



黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划

基础资料汇编

（送审稿）

组织编制单位：黄龙国家级风景名胜区管理局

承担编制单位：四川省建筑设计研究院有限公司

报送时间： 2022年07月

基础资料汇编

目录

1. 概况综述	1
1.1 编制背景	1
1.2 区位特征	2
1.3 片区概况	3
2. 自然条件	4
2.1 地质地貌	4
2.2 水文特征	5
2.3 土壤	6
2.4 气候	6
2.5 植被	7
2.6 动物	8
3. 历史文化	9
3.1 历史沿革	9
3.2 名胜古迹	9
3.3 民族文化	9
3.4 宗教文化	10
4. 现状建设情况	11
4.1 土地利用现状	11
4.2 现状居民点	13
4.3 旅游服务设施建设	13
4.4 基础工程设施建设	14
4.5 房屋建筑层数及建筑质量	14
4.6 用地适宜性评价	14
4.7 现状建设需求	15
5. 道路交通	17
5.1 外部交通	17
5.2 车行交通	17
5.3 停车设施	17
5.4 步行交通	18
6. 市政基础设施	19
6.1 给水现状	19
6.2 排水现状	19
6.3 供电现状	19
6.4 通信设施现状	19
6.5 环卫设施现状	19
6.6 地质灾害现状	20
6.7 抗震设防	21

6.8 现状防洪规划	21
6.9 消防概况	21
7. 上位规划解读	22
7.1 上位规划概况	22
7.2 上位规划要点	22
7.3 上位规划总结	24
8. 相关规划衔接	26
8.1 《阿坝州全域旅游规划（2020-2035）》	26
8.2 《松潘县城总体规划（2008-2020）》	26
8.3 《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编）	27
8.4 《四川黄龙自然保护区总体规划》（2016-2025年）	27
8.5 与四川省水功能区划衔接	27
8.6 与地灾评估报告衔接	28
9. 现状主要问题	29
附件 1：专家评审意见及答复说明	30
一、专家评审意见表	30
二、修改情况说明	39
三、专家二次审查意见采纳情况	45
附件 2：阿坝州林草局审查意见	50
附件 3：规划方案公示情况	51
附件 4：附图	54
附图 1：卫星影像图	55
附图 2：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-规划总图	56
附图 3：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-风景保护培育规划图	57
附图 4：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-风景游赏旅游设施规划图	58
附图 5：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-土地利用及居民社会调控规划图	59
附图 6：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-道路交通规划图	60
附图 7：《四川黄龙自然保护区总体规划（2016-2025 年）》-功能区划图	61
附图 8：规划区总平面图	62
附图 9：规划区土地利用现状图	63
附图 10：规划区与生态保护红线关系图	64
附件 5：瑟尔嵯片区现状建设项目立项批复	65

1. 概况综述

1.1 编制背景

1982年10月，经国务院审批，黄龙成为首批国家重点风景名胜区。1985年，黄龙编制第一版风景名胜区总体规划，并由建设部【87】城字第23号批准实施，规划期限至2000年。1999年，黄龙管理局委托四川省城乡规划设计研究院对85版总体规划进行修编，《黄龙风景名胜区总体规划（2006—2020年）》（下称06版总规）于2001年通过由建设部城建司和四川省建设厅共同组织的评审会。2002年四川省人民政府以川府函【2002】28号文件向国务院提出请求审批黄龙风景名胜区总体规划的请示，经过征求国家相关部委意见及修改完善后再次上报，最终于2006年以建城函【2006】92号文件获得批复实施，规划期限至2020年。

目前，06版总规已超过原确定的规划期限（2006—2020年），2021年黄龙国家级风景名胜区管理局依据《风景名胜区条例》、《四川省风景名胜区条例》等法律法规的相关要求，委托设计单位对06版总规进行实施评估并编制《黄龙风景名胜区总体规划（2006—2020年）实施评估报告》，评估报告于2021年10月15日由四川省林业和草原局组织相关单位专家进行审查，并按专家意见修改后通过。评估报告中提出明确结论，应根据相关法律法规及时对06版总规进行修编，在新总规批准前，原总规继续有效，参照《风景名胜区条例》风景区总规编制期限的相关要求，有效期不超过2年。同时，黄龙国家级风景名胜区管理局已于2021年8月，委托设计单位启动对06版总规的修编工作，本详细规划的编制过程中，也保持与总规修编项目团队的紧密对接。

为了进一步加强对景区的生态保护力度和生态安全维护工作，解决风景区管理办公和职工居住空间不足的问题，在风景名胜区总体规划修编的过程中，黄龙国家级风景名胜区管理局依据总规评估的结论要求，在06版总规的指导下，进行《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》编制工作。

1.2 区位特征

黄龙风景名胜区位于川陕甘三省交汇处，是大九寨国际精品旅游区核心、世界遗产经典游线重要节点。黄龙风景名胜区北抵九寨沟县，西临红原县、若尔盖县，南接黑水县、茂县，东至平武县，属青藏高原东部边缘向四川盆地的过渡地带，地理位置十分优越。

规划区位于四川省阿坝藏族羌族自治州松潘县黄龙乡大湾村，紧邻黄龙风景名胜区核心景区，是黄龙沟景区重要的形象展示窗口。

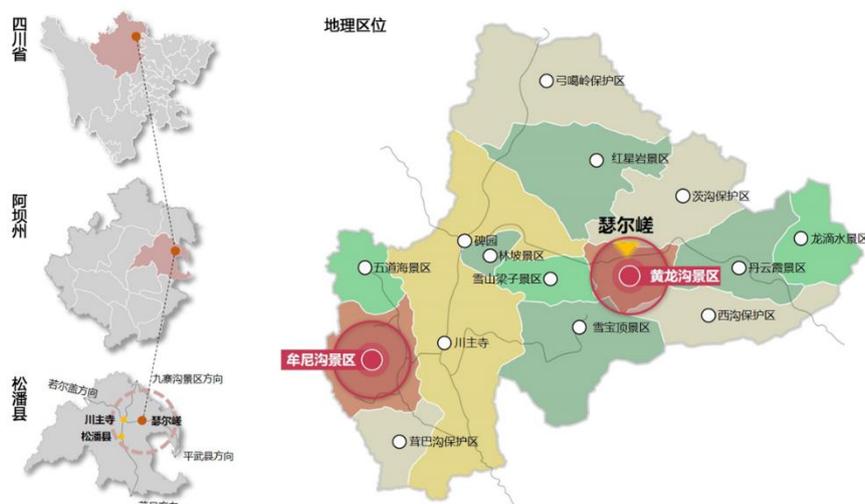


图 1 地理位置

规划区对外交通便捷，平松公路与区域交通干线直接相连，距松潘县城约 35 公里，距川主寺镇约 20 公里，距九寨沟景区约 110 公里，与临近城镇、景区车程均在在 1 小时内。此外，成兰高铁预计 2023 年建成通车，届时瑟尔嵯将有高铁、飞机两大快速交通工具加持，极大的缩短了游客出行时间，突破交通瓶颈。



图 2 交通位置

1.3 片区概况

黄龙拥有黄龙国家级风景名胜区、四川黄龙自然保护区、黄龙国家地质公园、世界自然遗产等多项称号，以五彩池为代表的钙华景观群规模宏大、类型繁多，是国内独一无二的地表钙华景观，具有极高的生态保护价值和风景游赏价值。

瑟尔嵯片区作为黄龙沟口的旅游服务接待区，是风景区辅助性接待服务区，同时还是黄龙国家级风景名胜区管理局驻地，在风景区发展过程中为游客旅游服务接待和资源保护管理提供了重要支撑。根据《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020年）》相关要求，规划区内现状已建成游客中心、索道站、酒店、餐厅等旅游服务设施和办公楼、消防站、职工宿舍等管理设施。

随着人民生活水平的提高，风景区内游客量和服务人员数量持续增长，最大年游客接待量达到249.7万人次/年，已超过06总规中预测的200万人次/年游人规模。现状设施逐渐无法满足景区发展需求，高峰期景区人满为患、员工住房设施较少等问题日益突出，瑟尔嵯片区亟待开展设施、设备提质扩容的工作。

规划区范围南至涪江、西至瑟尔嵯35KV变电站、北至平松路北侧山体、东至大湾村，规划采用2000国家大地坐标系和1985国家高程基准，其中X坐标35387948.03至35393067.04，Y坐标3622759.22至3627126.40，总面积约61.98公顷。



图3 规划范围示意图

2. 自然条件

2.1 地质地貌

黄龙风景名胜区位于四川西部地槽区，在三亿六千万年前的古生代奥陶纪时，是一片广阔的海洋。现今的地层是经过长期沉积逐渐形成，从志留纪开始出现地层，到中生代三叠纪陆地基本形成，经过印支、燕山、喜马拉雅运动，川西地面不断抬升，形成现在山原交错、复杂多样的地貌特征。其地貌总体特征是山雄峡峻。其特点是角峰如林，刃脊纵横；峡谷深切，崖壁陡峭；枝状江源，南直北曲。黄龙高程范围在海拔 1700~5588 米，一般峰谷相对高差千米以上，3700~4000 米以上多为冰蚀地貌，气势磅礴，雄伟壮观。

黄龙沟景区以规模宏大、结构奇巧、色彩丰艳的地表钙华景观为主景，有罕见的岩溶地貌。其钙华景观类型齐全，钙华边石坝彩池、钙华滩、钙华扇、钙华湖、钙华塌陷湖、坑，以及钙华瀑布、钙华洞穴、钙华泉、钙华台、钙华盆景等一应俱全，是一座名副其实的天然钙华博物馆。

瑟尔嵯片区属于喀斯特峡谷，空间多变，崖峰峻峭，植被繁茂，处于扬子准地台、松潘——甘孜褶皱系与秦岭地槽系两大地质构造单元结合部位，地壳变形强烈、褶皱频繁、断层交错、断块发育，摩天岭东西构造带西延部分的雪山断裂、岷江断裂、扎尕山断裂交汇其间，属强烈而频繁的地震活动区。

瑟尔嵯片区地处岷山山脉南麓，整体呈西南高东北低的地形态势。规划区内海拔约 2895 至 3252 米，地形起伏多变，平坦用地呈狭长的带状分布于涪江沿岸的冲击平原，以南向坡为主。整体地形复杂，平缓可建设用地均沿平松路两侧分布，且大部分为现状已建项目，旅游服务设施进一步增加新建的难度较大，需充分利用原有闲置未利用地，并推动低效用地的更新改造。

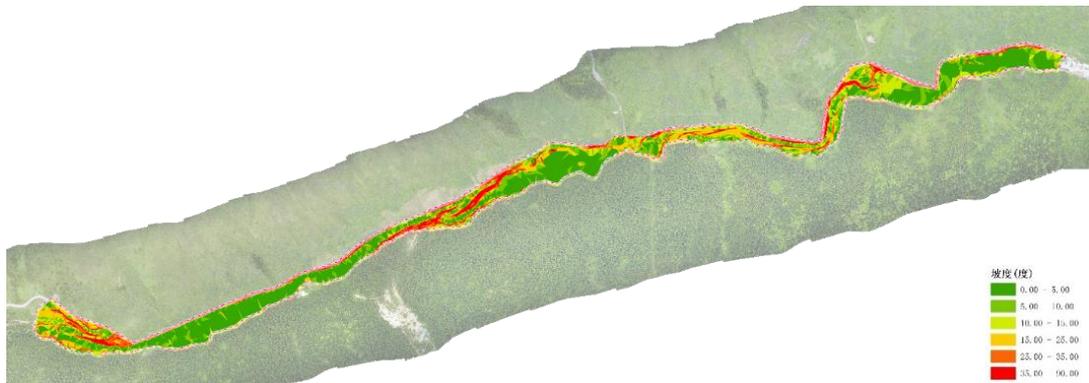




图 4 场地高程图与坡度坡向图

2.2 水文特征

规划区位于涪江流域，涪江自西南向东北流经规划区，水系坡陡河窄，水面最宽处宽度不足 30 米，水流湍急，对河岸的冲蚀作用强烈。

涪江发源于雪山梁子，为一主干东西树枝状水系，上游河床宽平，下游峡谷深曲，南侧支流平直排列，北侧支流陡曲排列，形成上宽下深、南直北曲的独特江源风貌。河水主要靠大气降水，沿北侧多条山泉顺山而下，沿坡面径流补给，汇入涪江，径流年际变化大，年内分配不均，5-7 月为汛期。

规划区地下水储量丰富，包含碳酸盐喀斯特隙水（钙华沉积的唯一物质来源），还埋藏有低温温泉、碳酸矿泉水、硫化氢泉等特殊水质的地下水。



图 5 规划区驳岸现状照片

2.3 土壤

土壤层土质主要为碳酸盐岩。土壤垂直分带性明显，主要土壤类型是高山草甸土、暗棕壤、棕壤。钙华景观区均为钙性土，质松，含腐植质和水份、气体，厚度在数十厘米至数米。

钙华是含碳酸氢钙的地热水接近和出露于地表时，因二氧化碳大量逸出而形成的碳酸钙化学沉淀物。钙华矿物成分主要为方解石和文石，质硬、质密、细晶质、块状、空心或实心球状、厚板或薄层、具纤维或同心圆状结构。钙华体形态异离多变，常见钙华锥、丘、扇、钟乳石等。



图6 黄龙土壤类型

2.4 气候

规划区地处中国北亚热带秦巴湿润区和青藏高原——川西湿润区的西侧，属高原温带——亚寒带季风气候类型，气候特点是：高山湿润寒冷，河谷干燥温凉，一年中冬季漫长，夏无几日，春秋相连。规划区年平均气温 4.8℃，最高气温 31.1℃，最低气温零下 23.1℃。从 11 月下旬至次年 2 月底，月平均气温在零度以下，3~4 月后平均气温在 6.5℃，5~7 月平均气温在 10℃ 以上。年温差和日温差均大，日照充足，光能资源丰富，日照时数多，太阳辐射强，年日照时数为 2000 小时。早晚雾多，干雨季分明，年平均降水量 693.2 毫米，雨量多集中在每年五月至七月，夏多冬少，开始于 4 月下旬或 5 月上旬，结束于 9 月下旬或 10 月上旬，占全年的 70~73%。冬季在来自西伯利亚冷空气控制下出现降水稀少，天气晴朗、日照强烈、空气寒冷干燥、多大风的气候特点。

2.5 植被

黄龙地处中国植被区划的东部湿润森林区向青藏高原高寒高原亚高山针叶林草甸草原灌丛区过渡带，因而植被种类丰富，科属分化、繁衍现象显著。其生态系统复杂，生境多样性很高，境内自然条件优越，山体高大、河谷深切，海拔跨度大。区内生境按照动物的栖息地类型大致可分为8种。从下到上分别为：常绿阔叶林、低山次生灌丛、针-阔混交林、针叶林、高山灌丛草甸，另外还有溪流、房屋和裸岩。一般情况下，由于常绿阔叶林生境多样性高，食物丰富，因而哺乳动物种类最丰富。其次是低山次生灌丛，然后依次是针阔混交林、针叶林、高山灌丛草甸。在裸岩、房屋和溪流生境中种类最少。许多植物具有重要的科研、药用和经济价值。森林覆盖率为65.8%，植被覆盖率为88.9%。植物群落结构完整，生态系统平衡完善，重峦叠翠，林相多姿。区内有国家保护植物珙桐、连香树、水青树、四川红杉、铁杉、红豆杉，还有中国特有或区内特有的植物如：雪莲花，麦吊云杉、厚朴、密枝圆柏、松潘杈子柏。保护区内云杉、冷杉属植物种类多，箭竹分布广泛，为大熊猫栖息的良好场所。

规划区内年温差较大，夏季湿润，雨量丰沛，冬季严寒干燥，植物物种丰富，植被覆盖率极高。规划区北部山体以高山灌丛和草甸为主，南部山体以高山针叶林为主。

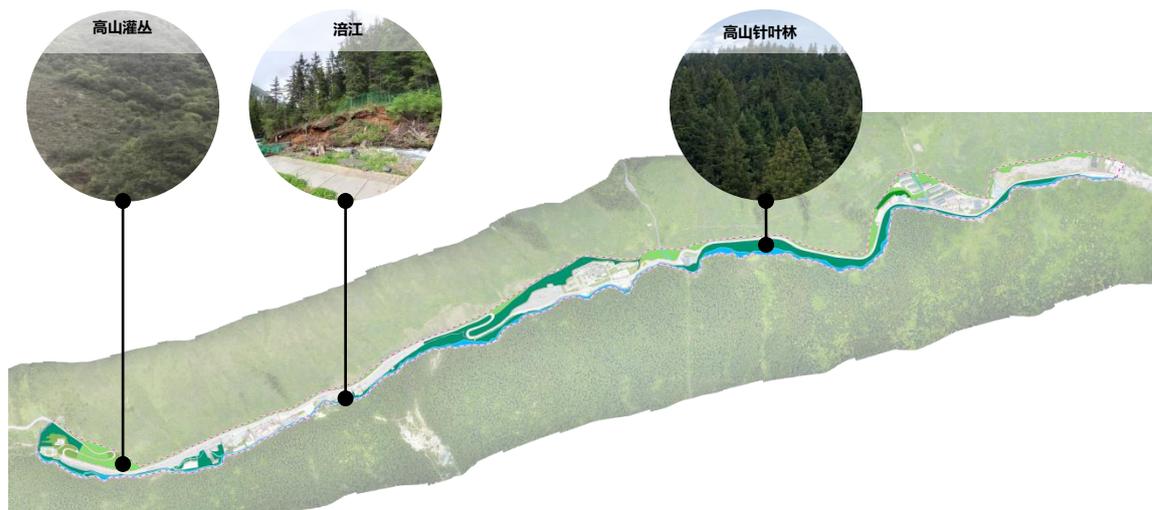


图7 规划区植被类型

2.6 动物

黄龙风景名胜区地处青藏高原、黄河、长江三大重要生态屏障“夹心”位置，同时位于川西北生态屏障重要区域。景区山高谷深，原始林广，是南北动物混交共处的乐园和珍稀物种的保存中心，区内野生动物资源十分丰富，珍稀动物占比高，生态结构复杂稳定。

景区所处地理位置特殊，使之成为大熊猫等野生动物栖息和繁衍的理想地区，同时南北动物混杂现象突出，还有当地特有种。区内珍稀动物包括松鼠、大熊猫、金丝猴、牛羚、藏雪鸡、血雉、雉鹑、绿尾虹雉、斑尾榛鸡、藏马鸡、蓝马鸡、红腹锦鸡、苍鹰、雕鸮和苏门羚等。其中，国家一级保护动物有大熊猫、金丝猴、牛羚、斑尾榛鸡、绿尾虹雉、雉鹑等；国家二级保护动物有松鼠、藏雪鸡、藏马鸡、蓝马鸡、红腹锦鸡、血雉、苍鹰、雕鸮、苏们羚等。对于“活化石”大熊猫生态的研究，有助于揭示自然生态的深层奥秘。

3. 历史文化

3.1 历史沿革

黄龙风景名胜区历史悠久，1982年以“黄龙——九寨沟风景名胜区”名称被批准为首批国家重点风景名胜区，1983年经四川省人民政府批准建立四川黄龙自然保护区，1991年被中国旅游报社同国家旅游局资源开发司评选为“中国旅游胜地四十佳”，1992年正式被联合国教科文组织作为自然遗产列入《世界遗产名录》。1997年黄龙景区被联合国列入“世界人与生物圈保护区”，2001年首批国家4A级景区，2003年黄龙国家级风景名胜区管理局成立，2004年入选第三批国家地质公园（四川黄龙国家地质公园），2013年评为国家5A级景区。风景名胜区自建立以来先后获得国家多种称号：重点风景名胜区、世界遗产名录、世界人与生物圈保护区、国家5A级景区、省级自然保护区等。主景区黄龙沟景区，似中国人心目中“龙”的形象，因而历来被喻为“人间瑶池”、“中华象征”，在当地更为各族乡民所尊崇，藏民称之为“东日·瑟尔峻”。

3.2 名胜古迹

规划区内没有文物单位。

3.3 民族文化

规划区是一个多民族杂居区域，有藏、羌、回、汉等多民族融合的特色风情，多姿多彩，有着黄龙庙会、羌族情歌、畅坝等独特的人文活动。

黄龙庙会是松潘县藏、羌、回、汉民间文化的大荟萃，它集合着流行于松潘民间的各种民间风俗。黄龙庙会具有悠久的历史，源于黄龙助禹治水的传说，通常自每年农历六月十二开始，至六月十五结束，庙会期间，方圆数百里的藏、羌、回、汉等信教群众携带帐篷、炊具、食品、被褥、香蜡纸钱，或骑马、或步行、或开车，前往黄龙寺烧香拜佛，祈神还愿。除了烧香、拜佛、诵经外，还以跳锅庄、唱山歌、吹羌笛等独特民俗表演方式表达内心欣喜之情，一时间，香客、商贩、游人云集，形成盛大的民族大团结交流会，众多游客驻足观赏，并参与其中，享受民俗节日气氛。

3.4 宗教文化

以黄龙沟为中心的宗教文化生态,涉及汉、藏、羌、回等多个民族,涵盖了民间信仰、道教、汉传佛教、藏传佛教、苯教、伊斯兰教等宗教文化形态,甚至历史上还有过基督教昙花一现的活动。

黄龙景区居住着很多藏族人民,而紧邻黄龙沟的岷山主峰雪宝鼎是当地藏传佛教苯波教的“圣山”,黄龙中寺是佛教寺庙,而且各主要景点都有佛教信徒朝拜。在“黄龙洞”洞口,有一棵龙形松树上经常挂满洁白的哈达,那是当地藏族同胞为神秘的黄龙洞敬献的供品,洞口还有几处“玛尼堆”,青色的石块上镌刻着藏传佛教的经文。羌族信奉原始宗教,崇拜自然和动植物,崇拜祖先,其崇拜特点是以白石为偶像。羌族的宗教活动和仪式主要为祭山和祭天祈雨。祭山在农历三、五月,由男性参加,巫师主持诵经,以牛羊为牺牲。

4. 现状建设情况

4.1 土地利用现状

现状自来水厂、35kV 变电站、索道站、停车场等基础设施位于生态保护红线内，自外保护区核心区外。根据《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，生态保护红线内、自然保护地核心保护区外，允许不破坏生态功能的适度参观旅游和相关必要的公共设施建设，因此现状建设及人为活动均符合管理要求。

现状建设用地以旅游服务设施用地、居民社会用地、交通与工程用地为主。现状旅游服务设施用地包括两类，分别是以现状瑟尔嵯宾馆、华龙山庄、瑟尔嵯国际大酒店为主的旅游点建设用地；以索道站、公厕等为主的其他旅游服务设施用地。现状居民社会用地主要为村庄建设用地、管理设施用地和其他居民社会用地，包括黄龙国家级风景区管理局办公用房及配套宿舍、消防站和闲置仓库等，主要分布于规划区东部。现状交通与工程用地包括三类，分别是以平松路为主的对外道路与交通设施用地；以人行木栈道、停车场为主的游览道路与交通设施用地；以瑟尔嵯自来水厂和瑟尔嵯 35kV 变电站为主的供应工程设施用地。

现状生态用地主要包括林地、耕地、草地、水域和滞留用地。其中林地主要分布于规划区内坡度较大的区域，耕地集中分布于 4 号停车场西侧山脚，草地分布于规划西部及索道站以东区域，涪江作为规划区内主要水系资源。

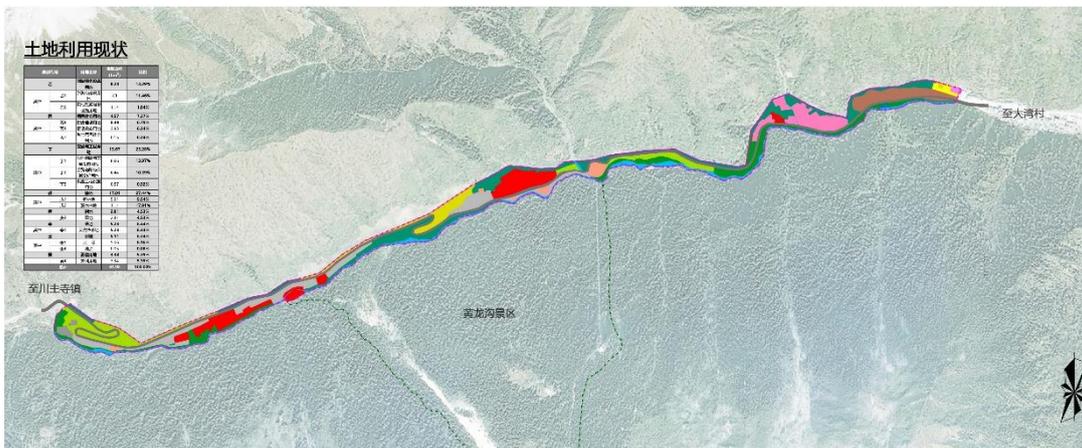
规划区东部现有未利用地 3.34 公顷，地形平坦，建设基础条件较好。

表 4-1 现状用地统计表

类别代号	用地名称	用地面积 (hm ²)	比例
乙	旅游服务设施用地	8.24	13.29%
乙 1	旅游点建设用地	7.1	11.46%
乙 5	其他旅游服务设施用地	1.14	1.84%
丙	居民社会用地	4.57	7.37%

丙 3	村庄建设用地	0.49	0.79%
丙 4	管理设施用地	3.93	6.34%
丙 7	其他居民社会用地	0.15	0.24%
丁	交通与工程用地	15.67	25.28%
丁 1	对外道路与交通设施用地	8.66	13.97%
丁 2	游览道路与交通设施用地	6.44	10.39%
丁 3	供应工程设施用地	0.57	0.92%
戊	林地	17.01	27.44%
戊 1	有林地	5.91	9.54%
戊 2	灌木林地	11.1	17.91%
庚	耕地	2.81	4.53%
庚 3	旱地	2.81	4.53%
辛	草地	5.23	8.44%
辛 1	天然牧草地	5.23	8.44%
壬	水域	5.11	8.24%
壬 1	江、河	5.06	8.16%
壬 4	滩涂	0.05	0.08%
癸	滞留用地	3.34	5.39%
癸 4	未利用地	3.34	5.39%
总计		61.98	100.00%

图 8 土地利用现状图



4.2 现状居民点

规划区不涉及现状村落级聚居点。

4.3 旅游服务设施建设

（1）游览设施现状

景区入口已建成集科普、展示、餐饮、购物等功能于一体的黄龙游客中心一座，为游人提供基本的接待服务，但游客中心与索道站距离较远，服务半径不足，无法为乘索道进入景区的游客提供服务，需要在游客中心和索道服务设施之间建立便捷的交通接驳方式。

索道服务设施包含两栋建筑，即索道服务中心和索道下站，两栋建筑通过风雨连廊建立联系。现状建筑面积较小，户外广场空间不足，高峰期游客量大，排队空间紧缺，极易造成拥堵，需要对现状索道服务设施改造，优化游客排队等候环境。

（2）住宿设施现状

规划区内共计住宿接待点3处，分别为瑟尔嵯宾馆、华龙山庄和瑟尔嵯国际大酒店，共计提供床位约726个。住宿产品单一，以传统的住宿过夜为主，缺少参与性高的夜间娱乐项目，导致游客不会选择在规划区内过夜，从而陷入“游客不愿住、酒店不愿改”的恶性循环。

（3）餐饮设施现状

现状酒店、游客中心均配套有餐饮设施，此外还有两处独立的餐饮设施。现状餐饮设施未能结合少数民族特色营造就餐环境、地方美食挖掘度不够，对游客吸引力欠佳，整个片区的餐饮服务设施都有待提升、完善。

（4）购物娱乐设施现状

旅游购物是增加旅游收入的一个重要途径，但现状购物设施建设滞后，仅有一处纪念品售卖点，品质一般，商品无特殊的纪念意义，无法引起游客的购买欲望，效益一般。

（5）管理设施

黄龙风景名胜区在管理上实行“多块牌子、一套人马”的管理体制，在规划区内设有管理局，占地 33966 m²，正式编制职工 400 余人，外聘员工 800 余人。现状员工宿舍已经达到饱和状态，无法满足持续增长的用工需求。

(6) 其它设施

规划内结合各停车场、景区入口设置有 6 处独立的公厕，基本满足游客需求。

4.4 基础工程设施建设

(1) 给水工程

规划区内现有瑟尔嵯自来水厂一座，占地面积约 0.43 公顷，供水规模为 10000 吨/日，给水管沿涪江北岸的市政共同管沟敷设，接至大湾村。

(2) 排水

规划区内生活污水经过收集，通过沿平松路敷设的污水干管，向东排入大湾村内现状污水处理厂统一处理，处理规模为 5000 吨/日。

(3) 电力

规划区内有现有 35kV 变电站 1 座，电源来自川主寺 110kV 变电站，10kV 电力线沿涪江北岸的市政共同管沟敷设。由于涪江夏季水量丰沛，水流湍急，沿江部分驳岸损毁，市政管沟存在被江水侵袭的危险。

4.5 房屋建筑层数及建筑质量

规划区现状建筑总体延续了藏式建筑风格，建筑一层建筑材料多为毛石，二层建筑材料以砖木为主，超过二层的建筑多选用黄色外墙漆。建筑屋顶形式多为坡屋顶，传统藏式窗户、木构雕花镂空装饰等藏式元素丰富。部分建筑立面缺乏特色，建筑的材质、色彩与周边建筑、环境不协调，尚有改造提升的空间。

4.6 用地适宜性评价

从因地制宜的角度出发，选取适合区域的评价指标，确定出评价标准体

系。结合高海拔地区特色，规划选取了植被敏感性、高程、坡度、现状建设情况等内容作为评价因子，综合多因子评价结果，明确规划区可的禁建区、限建区和适建区范围。其中：

禁建区是指对规划区的生态平衡和环境保护具有重要地位的区域，完全不适宜开发建设，是重点保护区域，总面积约 5.89 公顷，占总面积的 9.51%

限建区是指生态敏感度较低，受外界开发建设活动影响较小的区域，适宜小规模建设或修建临时性建筑，总面积约 15.20 公顷，占总面积的 24.52%

适建区是指环境对人工破坏或干扰的调控能力强，自动恢复快，可进行适度开发建设的区域，总面积约 40.89 公顷，占总面积的 65.97%。

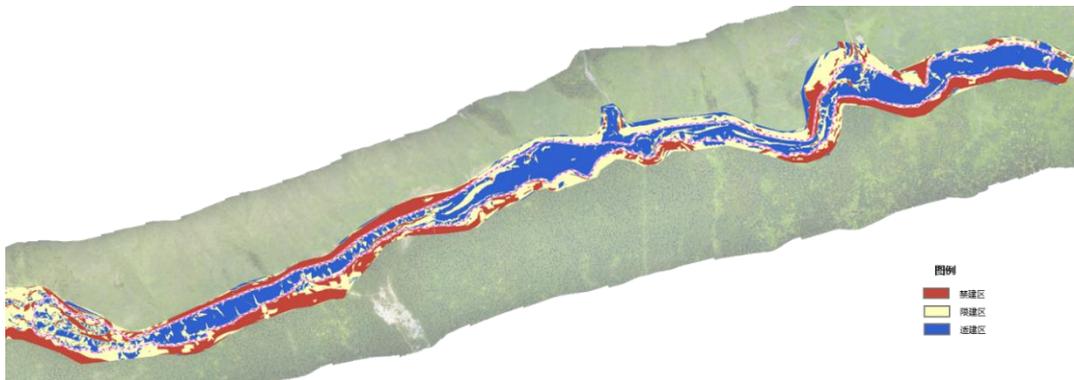


图 9 用地适宜性评级图

4.7 现状建设需求

黄龙风景名胜区游客量逐年上升，2011 年-2020 年，黄龙景区年游客最大接待量为 249.7 万人次/年，高峰日游客接待量达到 3 万人次/日，客源主要来自西南地区，其次是华东地区。近年受地震及疫情影响，旅游人口断崖式下跌，但仍然保持上涨趋势，发展前景向好。但黄龙风景名胜区内旅游产品相对单一，以自然风光为主，缺少休闲娱乐等旅游服务配套设施，无法满足旅游服务需求，过夜游客较少。

现状瑟尔嵯片区增量土地较少，发展空间受限，且现状服务设施已无法满足游客需求，亟待结合已建项目提质扩容，开展更新改造工作，提升片区服务接待能级。同时，在严格按照相关保护要求做好保护工作的前提下，结合现状

少量的闲置土地、未利用土地进行适度的开发建设，补足设施短板。

5. 道路交通

5.1 外部交通

黄龙风景名胜区的航空依托于九寨沟黄龙机场，距瑟尔嵯片区仅 35 公里，约 40 分钟车程即可到达。九寨黄龙机场是黄龙景区重要的对外连接窗口，也是省外游客目前前往景区的重要交通方式。

5.2 车行交通

现状平松路作为二级公路，东西向穿过规划区，是片区主要的对外交通道路，也是内部交通的唯一主干道，道路宽度 9 到 12 米，路面为水泥路面，建设情况较好，但局部路段受地质影响开裂。旅游旺季，平松路交通流量巨大，旅游高峰期车辆到处停放，部分占道停车，影响道路的通行能力，造成交通混乱。瑟尔嵯国际大酒店北侧现状有一支路，具备改造提升的条件，可缓解索道站高峰期交通压力。



图 10 现状道路交通图

5.3 停车设施

规划区内现状建成公共停车场 6 处，共提供小车停车位 1363 个，大巴车停车位 169 个，瑟尔嵯宾馆、华龙山庄、瑟尔嵯酒店内部停车约 400 个，结合高峰期的路内停车，规划区内目前最高可提供 2100 个停车位，但依旧无法满足旅

游旺季游客的停车需求，造成沿平松路路侧占道停车数量较多，严重影响平松路的通行能力。

现状停车场智能化程度较弱，缺乏有序的停车场组织，旅游旺季易造成旅游车辆盲目寻找停车位和进出停车场的车辆排行过长等问题。



图 11 现状停车设施分布图

5.4 步行交通

在景区大门西侧，游客主要沿停车场内步行前往景区；景区大门以东，步行交通主要沿滨江木栈道通行，长度约 1000 米，但由于栈道过长，游客多选择沿平松路步行，导致人行栈道利用率较低，造成人车混行，步行的舒适度与安全度较低；结合索道下站建设了长度约 750 米的风雨连廊，为索道等候游客提供遮蔽风雨的空间，但现状连廊空间无法满足旺季高峰游客量的排行需求。

6. 市政基础设施

6.1 给水现状

规划区水源来自于规划区内的现状瑟尔嵯自来水厂，供水规模为 10000 吨/日，仅为瑟尔嵯片区供水，给水管沿涪江北岸的市政共管沟敷设，接至大湾村。规划区内无居民点，不涉及居民生活用水，以旅游用水为主。

6.2 排水现状

瑟尔嵯地处涪江发源地，禁止未经处理达标的生活污水排入水体，规划区的污水处理出水水质须达到中水水质标准。规划区内生活污水通过收集，沿平松路敷设的污水干管，向东接入大湾村内现状污水处理厂统一处理，处理规模为 5000 吨/日。现状污水处理厂虽然位于瑟尔嵯片区外部、大湾村内，但是只处理瑟尔嵯片区产生的生活污水，此外规划区内无居民点，不涉及居民生活污水排放。

6.3 供电现状

规划区内有现有 35kV 变电站 1 座，电源来自川主寺 110kV 变电站，10kV 电力线沿涪江北岸的市政共管沟敷设。由于涪江夏季水量丰沛，水流湍急，沿江部分驳岸损毁，市政管沟存在被江水侵袭的危险。

6.4 通信设施现状

规划区通信设施相对落后，片区内有一部电话，经常存在话路阻塞问题。

6.5 环卫设施现状

规划区内现状共有 6 处独立的公厕，共计提供 163 个厕位，各公厕接入区域给排水系统。各餐饮和住宿接待点同时提供公厕功能，基本满足游客需求。

表 6-1 现状公厕统计表

位置	面积 (m ²)	厕位	第三卫生间	厕所性质
1 号停车场	101	33	坐式 2 个 小便池 1 个	冲水厕所
2 号停车场	101	25	坐式 2 个 小便池 2 个	环保厕所
星级厕所	160	37	无	冲水厕所
3 号停车场	101	25	坐式 2 个 小便池 2 个	冲水厕所
4 号停车场	101	35	坐式 2 个 小便池 3 个	环保厕所
园林厕所	50	8	无	冲水厕所

6.6 地质灾害现状

风景名胜区已编制《黄龙风景名胜区 5·12 灾后重建规划地质灾害危险性评估报告》，报告主要针对黄龙景片、牟尼沟景片、林坡景片进行地质灾害评估。规划区位于黄龙景片，处于本报告评估范围内。

地灾评估结果为：

(1) 黄龙风景名胜区地处川西高原高山峡谷地质灾害区（九寨沟、理县高山峡谷滑坡崩塌泥石流强烈发育亚区），区内地质构造较复杂、沟谷纵横切割强烈，地貌种类复杂，地形变化多样、陡坡悬崖遍布，受地形地貌、地层岩性、地质构造等因素的控制，加之地震活动、大气降水及日益加剧的人类工程经济活动，导致了风景名胜区易发地质灾害。

(2) 按照《地质灾害危险性评估规范》（DZ/T0286-2015）相关要求，本次建设用地质灾害危险性评估等级综合确定为一级。

(3) 瑟尔嵯片区现有地质灾害点 2 处。其中 1 处位于黄龙乡瑟尔嵯国际大酒店职工食堂后山山体滑坡，隐患点基本稳定，灾害规模为小型，险情等级为小型。另 1 处位于黄龙乡瑟尔嵯寨火石沟西北侧崩塌，隐患点基本稳定，灾害规模为小型，险情等级为小型。因此建设遭受地质灾害的可能性小，引发或加剧地质灾害的可能性中等，危险性中等，故评估区内地质灾害危险性中等，在

加强工程防治措施条件下，基本适宜作为建设用地。

(4) 地质灾害防治措施

滑坡防治措施：增强灾害监测，针对滑坡点前缘及中部设抗滑桩或锚索桩支挡，坡体柔性网护坡，加强后缘及坡体排水，设警示标志。

崩塌防治措施：清除危石、削坡、填缝灌浆、嵌补护面、锚固及坡下设拦石墙（网、棚）等。

(5) 整个评估区抗震设防烈度为 8 度，区内工程建设应按《建筑抗震设计规划》（G50011-2001）及《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）相关要求进行了抗震设防。

6.7 抗震设防

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015），规划区内地震动峰值加速度为 0.20g，地震动反映谱特征周期为 0.40s，属地震基本烈度Ⅷ度设防区，一般建设工程按此标准设防，生命线系统及重大工程必须进行地震安全性评估，并根据评价结果进行抗震设防。

6.8 现状防洪规划

规划区内有涪江，由于场地高差较大，涪江水体对河床侵蚀较为严重，但目前无相应的防洪资料统计，必须由水利部门作河流渠化和防洪堤专项设计，采取相应的防洪措施。

6.9 消防概况

本区属森林火险高风险区，游人旅游景点也在原始森林中，旅游季节游客所到之处、餐饮空间、加油站等都是消防重点，规划区现状有一处消防站，并已配备一定的专业消防人员、消防车及消防设备。

7. 上位规划解读

7.1 上位规划概况

《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020年）》作为本次片区详细规划编制的基本依据，对瑟尔嵯片区详细规划的编制提出了具体控制要求，提出了瑟尔嵯片区规划编制的相关要求，包括规划区性质、保护分区、旅游服务设施、基础设施等重要方面的具体要求内容。

7.2 上位规划要点

1. 空间结构

黄龙风景名胜区总体规划采用“枝状环线组团式”结构模式，形成“二环三环四片十四组团”型布局。

四片：北片为红星岩景片；东片为黄龙景片；西片为牟尼沟景片；中片为松潘片区（外围保护地带）。

十四组团：北片二组团包括红星岩景区和弓杠岭生态保护区；东片八组团包括黄龙沟、丹云峡、雪宝顶、林坡、雪山梁子和龙滴水六景区及西沟、茨沟二生态保护区；西片四组团包括扎嘎瀑布、二道海和五道海三景区以及茸巴沟生态保护区。

本次规划范围属于四片之中的东片黄龙沟景区的黄龙沟口接待服务区，紧临川主寺镇至双河段旅游干线，有着良好交通区位优势。

2. 功能分区

黄龙风景名胜区总体规划依据黄龙风景区用地特点和风景分布和保护要求，将风景区划分为风景游览区、景观围护区、生态保护区、接待服务区和居民聚居区五类。

规划区为总规确定的黄龙沟口接待服务区，是风景区建设区，以提供接待、管理、交通、商贸、市政等服务为主要功能，允许一定强度的开发建设和居住规模，但必须以不破坏自然环境为前提。

3. 风景区保护培育规划

总规中采用分级与分类结合，以分级为主的保护模式，以达到重点保护景观及其构景空间，全面保护风景区环境、物种，同时满足风景展示和旅游服务要求，划分为特级、一级、二级、三级保护区。

规划区属于一级保护区，同时位于黄龙省级自然保护区实验区，在严格按照自然保护区的规划要求保护的前提下，可进行适度的资源利用行为，主要是景观展示利用以及动植物物种保存保护，规划除骑马道、旅游公路和步游道外，还可按规划适当布置少量的接待床位、野营站和服务设施，游路设计应避免对风景环境造成损伤。

4. 风景区游赏规划

总规设游人中心、导游点和标志牌三类导游设施，形成“二中心七点”结构。

规划区设置黄龙景片的游人中心，同步设置导游点一处。

5. 旅游设施规划

总体规划按接待服务基地——接待服务区——野营站——服务点四级结构体系，形成“二基地四区五站十一点”布局。

规划区为黄龙沟口接待服务区，是风景区辅助性接待服务区。规划安排全部为高、中档旅游床位，配套相关商业、通讯和市政服务设施，不宜安排文化娱乐和餐饮设施。规划近远期床位规模为 1000 床。

6. 居民点调控规划

总体规划以行政村为基本单元，调整为控制型和聚居型行政村两类。

规划区不涉及现状村落及聚居点。

7. 交通规划

规划形成“二千三环”道路结构，局部以支线连接。

二千：主干为九环线德胜堡至弓杠岭段主游干线；副干为川主寺镇至双河段旅游干线。

三环：东环为松潘——川主寺镇——黄龙沟——错雷海——纳咪寺——松

潘车、骑、步组合游线；南环为松潘——中寨——三联——安宏——松潘车游环线；北环为尕咪寺——扎门——红星海子——尕咪寺骑游环线。

规划改造：川主寺镇至双河 61 公里二级旅游公路；安宏至五道海 36.2 公里，三联至扎嘎瀑布停车场 6 公里三级旅游公路。

规划建红岩关沟索道，下站海拔 3000 米，上站海拔 3600 米，水平距离 1400 米。

规划区紧邻川主寺镇至双河段旅游干线，规划形成二级旅游公路，并建设索道站。

7.3 上位规划总结

综合总体规划各项要求确定以下内容——瑟尔嵯片区是黄龙风景名胜区的黄龙沟口接待服务区，位于一级保护区。本次规划应充分结合总规发展目标以及现实情况，完善瑟尔嵯片区的旅游服务设施和景区管理设施，避免游客增长可能造成的景区管理能不足、环境破坏与资源浪费。

1. 分级保护调整

根据总规实施评估报告对 06 版总体规划保护分级的结论，06 版总规提出了四级保护的 mode，同时将外围保护地带纳入风景区三级保护区，在最新《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）中，分级保护要求中按一、二、三级保护模式，取消特级保护区，因此二者在保护分级中存在一定的出入，06 版总规在保护分区上已不适用新标准要求。

06 版总规中一级保护区保护要求：在按黄龙省级自然保护区要求保护的前提下，可进行适度的资源利用行为，以景观展示利用为主，可有限度地安排一定的旅游服务设施，规划除骑马道、旅游公路和步游道外，还可按规划适当布置少量的接待床位、野营站和服务设施。

《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）中一级保护区严禁建设与风景游赏和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景区定位不相符的建设，禁止安排对外交通，严格限制机动车辆

进入本区。二级保护区限制各类建设和人为活动，可安排直接为风景游赏服务的相关设施，严格限制居民点的加建和扩建，严格限制游览性交通以外的机动车辆进入本区。

本次规划依据《风景名胜区总体规划标准》（GBT 50298-2018）中分级保护划定与保护要求，结合瑟尔嵯片区的实际情况，建议规划区按照最新标准划入二级保护区。

2. 总规划建设指引

- (1) 管理设施：设置景区管理处
- (2) 导游设施：新建游人中心、导游点
- (3) 职工生活设施：设职工生活小区
- (4) 保护管理机构：设置保护站
- (5) 接待服务设施：安排高、中档旅游床位，床位规模为 1000 床
- (6) 公共停车场：必须同时满足 20 辆大客车停放要求，并不少于 600 平方米停车面积
- (7) 索道：新建红岩关沟索道
- (8) 供水站：规划在接待区上游 40 米左右处建供水站一座，设计规模按 550 立方米/日考虑
- (9) 污水处理站：在接待区下游设污水处理站，处理规模为 470 立方米/日
- (10) 变电站：35KV 输入，10KV 输出，变电容量为 1600KVA
- (11) 邮电局所：设数字程控交换机，容量 800 门

8. 相关规划衔接

8.1 《阿坝州全域旅游规划（2020-2035）》

规划要求黄龙风景名胜区深入挖掘文化资源内涵，打造生态科普旅游精品，进一步做亮黄龙风景名胜区旅游名片，建设世界遗产观光精品旅游景区，继续推进景区栈道工程、停车场、黄龙自来水厂等灾后重建项目；加强生态环境保护，打造高原科普教育基地；建立景区资源保护大数据库，完善旅游资源保护工作，打造智慧黄龙游览系统；完善黄龙景区高原急救站；继续推进大湾村、建新村等黄龙旅游特色小镇建设，继续举办黄龙极限耐力赛等高海拔越野赛事活动，加强宣传营销力度；进行淡旺季节价格调整，切实对接市场需求；继续推广“小组微生”建设模式，完整保留地域特色、生态风貌、民族风情等，打造串联各景区景点的风景大道。

瑟尔嵯片区位于核心景区黄龙沟沟口，应通过旅游业态的引入，为黄龙生态资源的保护、教育、科普等方面提供支撑，持续推动智慧设施建设。

8.2 《松潘县城总体规划（2008—2020）》

规划指出松潘县以建设国际旅游胜地为目标，规划构建“一区双核三轴多点”的城镇空间组织结构。县域空间采用点轴开发模式，加快发展中心镇，带动区域发展。瑟尔嵯片区所在的黄龙乡以建设“黄龙风景名胜区后勤及旅游服务基地”为主要职能。

瑟尔嵯片区是“川主寺-平武发展轴”的重要节点，同时紧邻核心景区黄龙沟景区，有利于瑟尔嵯形成旅游服务接待区，与黄龙乡共同构建黄龙风景名胜区后勤及旅游服务基地。

8.3 《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编）

松潘县着力创建“国家全域旅游示范区”和“天府旅游名县”，构建“一带三核三区四谷”旅游发展格局。

瑟尔嵯片区位于“中北部国际旅游一体化发展经济区”和“黄龙风景名胜区保护核”，规划提出积极应对旅游市场的变化，加快旅游转型升级，提高聚客能力、过夜率，依靠科技的最新发展，改革旅游管理方式、优化旅游服务流程、创新旅游产品供给等策略，加快建设国际生态文化旅游胜地。

规划区内不涉及永久基本农田保护区和城市开发边界。片区内现状自来水厂、35kV 变电站、索道站、停车场等基础设施位于生态保护红线内，根据《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，生态保护红线内、自然保护地核心保护区外，允许不破坏生态功能的适度参观旅游和相关必要的公共设施建设，因此现状建设及人为活动均符合管理要求。本次规划应严格遵守生态保护红线相关控制要求，新建项目应设置在生态保护红线以外的区域。

8.4 《四川黄龙自然保护区总体规划》（2016-2025 年）

瑟尔嵯片区部分用地位于黄龙省级自然保护区实验区，根据《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年修订），在自然保护区的实验区内开展参观、旅游活动项目，由自然保护区管理机构编制方案，方案应当符合自然保护区管理目标，并加强管理，严禁开设与自然保护区保护方向不一致的参观、旅游项目。进入自然保护区参观、旅游的单位和个人，应当服从自然保护区管理机构的管理。

8.5 与四川省水功能区划衔接

规划区位于涪江松潘平武源头水保护区，为一级水功能区，但不涉及饮用水源区。应严格控制对其水量水质产生重大影响的开发行为，严格控制入河湖

排污口设置和污染物排放总量，保障水功能区水质达标和水生态安全，维护水域功能和生态服务功能。

8.6 与地灾评估报告衔接

风景名胜区已编制《黄龙风景名胜区 5·12 灾后重建规划地质灾害危险性评估报告》，规划区在本报告评估范围内，现有地质灾害点 2 处，分别为瑟尔嵯国际大酒店职工食堂后山山体滑坡和瑟尔嵯寨火石沟西北侧崩塌。2 处隐患点均基本稳定，灾害规模均为小型，险情等级均为小型。本次规划新增建设用地不受地质灾害影响。

9. 现状主要问题

(1) 地形复杂，可建设空间有限

规划区地形复杂，平坦的可建设用地均沿平松路两侧分布，且大部分为现状已建项目，旅游服务设施进一步完善的难度较大，需充分利用原有闲置未利用地，并推动低效用地的更新改造。

(2) 旅游接待产品类型单一

规划区内现状 3 所酒店同质化问题严重，主要以面向团队游的中低端产品为主，酒店整体品质较低，缺乏特色，无法吸引游客在此停留并深度体验。

(3) 服务设施不完善

现状服务设施存在规模较小、数量少且标识性不强、功能不完善等问题。服务能力均衡性不足，重点服务于景区主入口的游客，对乘坐索道的游客服务能力有限。

(4) 交通缺乏有序组织

平松路既是对外道路也是内部主干道，过境车辆与旅游车辆众多，高峰期极易出现道路拥堵情况；停车场缺乏数字化管理，易造成旺季私家车停车难、进出停车场排行较长等问题，进一步加剧规划区内的拥堵情况；步行空间低效，人车混行情况对规划区内的交通组织造成了极大不便，且产生较大安全隐患。

(5) 管理设施建设不足

游客量的增长为景区的生态保护、环境和秩序管理带来了巨大压力，造成管理局员工的持续增加，但与之匹配的办公、宿舍空间建设滞后。

附件 1：专家评审意见及答复说明

一、专家评审意见表

黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划专家审查意见

2022年3月11日，省林业和草原局在成都市组织召开了黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划评审会，参加会议的有中科院成都生物研究所、西南交通大学、四川大学、省森林生态旅游发展中心、省生态环境科学研究院、省国土空间规划研究院、省林业和草原调查规划院有关专家，会议形成评审专家组（名单附后），专家组在听取编制单位对该影响论证的汇报后，形成如下评审意见：

一、黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划符合《风景名胜区条例》和《黄龙风景名胜区总体规划（2004-2020）》相关管控要求。

二、该详细规划内容丰富，材料齐全，深度基本符合要求，专家组同意该详细规划按专家意见修改后通过。

三、请编制单位按照专家意见进行逐条修改，在阿坝州林业和草原局的指导下，修改完善成果后按相关程序报批。

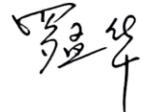
附件：黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划评审会专家名单

评审专家组组长： 
2022年3月11日

黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划

评审专家组名单

2022年3月11日

姓 名		工作单位及职务、职称	签 名
组 长	陈家德	省林业和草原调查规划院教授级 高工	
成 员	潘开文	中科院成都生物研究所研究员	
	罗孟华	省生态环境科学研究院高工	
	杨世红	省林草生态旅游发展中心主任	
	姜辉东	西南交通大学教授	
	罗言云	四川大学教授	
	王亚飞	省国土空间规划研究院高工	

黄龙风景名胜区瑟尔崃片区详细规划 评审专家意见表

姓名	傅建强	单位	省林草规划院
职务职称	教授	手机	13708232800
<p>1. 规划中的内容应为你编制的总体规划及总体规划修编的情况。落实如总体规划中对本片区的要求，文好如征求意见为附。</p> <p>2. 规划文本进行分析评价，特别是准入性的规划。</p> <p>3. 本片区与总体规划及规划修编中修编的区的关系，特别是居住修编的区与总体规划定界及正在进行的总体规划修编来共同确定。</p> <p>4. 有关规划中的区应补充耕地、生态红线情况，同时所有地块应以国土三调图为基础。</p> <p>5. 规划与其他修编关系以国土三调和修编为基础。</p> <p>6. 建议以国土三调为基础总体规划修编。</p>			
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签名：傅建强 日期：2021年 3 月 17 日			

7. 建议将总体规划修编区修编。

黄龙风景名胜区瑟尔崃片区详细规划 评审专家意见表

姓名	潘红文	单位	中科院成都生物研究所
职务职称	研究员	手机	17358501709
<p>建议进一步修改完善：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 进一步补充说明详细规划区在《黄龙风景名胜区总体规划(2006-2020)》中的何处哪一级保护区, 并提供支撑材料。 2. 根据现状用地(表2-1, p4, 说明书)和规划用地平衡表(表6-1, p20, 说明书)的对比, 林地减少2.42hm², 灌木林地减少0.26hm², 水域减少0.05hm², 减少的地用于服务设施用地、交通用地, 应补充说明土地利用转换的合规性。 3. 游客预测应打的基础应以2015、2016年的游客数据为主要, 及8.8趟游的总量、接待的游客量(P17-20, 说明书), 据此对比不同规划期的游客规模、日游客量、日接待容量、年接待量等, 并进一步规划完善污水、垃圾处理设施的规模(修, 未)。 4. 详细规划与生态保护红线、水功能红线、黄龙国际生态度假区、九寨沟、黄龙世界遗产地、大熊猫国家公园等符合性分析, 详细规划与松潘县同地类而相似详细规划(阿坝州同地类)对比分析, 指出相异的管控措施和标准。 			
评审结论: <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签名: 潘红文		日期: 2022年3月11日	

黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划 评审专家意见表

姓 名	罗昱华	单 位	省生态环境研究院
职务职称	32	手 机	13678098397
<p>1. 说明本片区详规与总规(2006年住建部批准的总体规划)之符合性。</p> <p>2. 校验 2006年总规 校验本详规的范围, 近期建设项目与布局与总规的一致性。</p> <p>3. 总规是详规之上位规划, 因此“规划目的”不能本末倒置, 不符符合风 《风景名胜区条例》规定。</p> <p>4. 明确东大湾村13吨处理厂位置是否在风景名胜区内, 已建建设情况, 建设 设计规模, 能否满足无规划区13吨接入后, 日处理5000吨之处理规模 过流后水质应符合相应受纳水体要求。</p> <p>5. 近期建设项目周转房只作临时之用, 还之临时使用, 文本和图 件要一致。</p> <p>6. 规划片区与生态保护红线, 各条自然保护地之关系, 和片区项目之符 律性。</p> <p>7. 落实分类保护, 按照国家重点生态环境保护法律法规, 修改完善水资源保护 内容, 补充制定国家保护野生动物保护。</p> <p>8. 生态环境保护, 补充医疗废弃物处理要求, 区内之污水处理所, 堆 渣场和有毒矿产, 13吨处理站排放均不符合环保要求, 修改。</p> <p>9.</p>			
评审结论: <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签 名: 罗昱华		日 期: 2022年 3 月 11 日	

黄龙风景名胜区瑟尔崃片区详细规划 评审专家意见表

姓 名	杨世红	单 位	森林生态和旅游发展中心
职务职称	主任	手 机	13982478288
<p>一、补充完善片区详细规划与现有上位风景名胜区总体规划对该片区衔接，规划安排的建设项目必须符合总体规划的管控要求。</p> <p>二、规划背景中详细交待现有总规、修规总规、修规、修规项目建设之间的关系，落实落实景区职工周转房建设对于景区生态保护、生态的的重要意义，能否做专题报告来解决。</p> <p>三、规划目的、规划期限建议与修规的风景名胜区总体规划衔接，在作出说明。</p>			
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签 名： 杨世红		日 期 2022年 3 月 11 日	

黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划 评审专家意见表

姓 名	姜辉东	单 位	西南交大
职务职称	副教授	手 机	18281020787
<p>1. 详细规划应以原有上位总体规划为规划依据，超出原规划的项目和指标估计难以成立。</p> <p>2. 建议在成果中，可以简化或^{现在设计的新的}不涉及总体规划的研究内容，使文件更加清晰，条理明确。</p>			
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签 名：姜辉东		日 期：2022年3月11日	

黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划 评审专家意见表

姓名	罗言云	单位	四川大学
职务职称	副教授	手机	13348800337
<p>该详规成果对建设项目等规划较为详细,但对总体规划的相关规定的符合性分析,说明不详细、不清楚。</p> <p>意见和建议:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 详规范围及名称建议从总体规划中取相关名称及范围找到依据再确定。 2. 加强规划文本条款针对小生机的可操作性。 3. 补充详规表域范围与总规相关的累及、交互等关系的图则,规划图则应表达与外图的关系。 4. 参照以总规相关规定、说明为重要依据细化、详化具体建设项目。 5. 建议以基础设施改善、规划建设为支撑。 			
评审结论: <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签名: 罗言云		日期: 2022年3月11日	

黄龙风景名胜区瑟尔崃片区详细规划 评审专家意见表

姓 名	王重飞	单 位	省国土空间规划院
职务职称	高工	手 机	13880707681
<p>1. 规划建议以法定风景名胜区总体规划确定的生态功能区为依据，修改为“黄龙风景名胜区黄龙沟亚景区详细规划”</p> <p>2. 本项详细规划内的建设项目应以上述法定风景名胜区总体规划为依据，删除原总规没有的重大项目，如观光电梯。</p> <p>3. 对一些特殊项目的保护分区，可结合自然保护区保护分区交接关系等的保护要求。</p> <p>4. 重新梳理规划图件，加强规划的对标；重新明确本规划的规划目的，划定规划期限。按照用地控制标准。</p> <p>5. 加强与国土空间规划的对标。明确规划区与三江线”的关系并图子，并以三江线为底图编制以国土空间用地用海标准的地类分类图表。</p> <p>6. 补充项目地类评估报告。</p> <p>7. 加强现有建设项目的梳理，是否新建项目，是否进入许可的附件。</p>			
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过 <input checked="" type="checkbox"/> 按意见修改后通过 <input type="checkbox"/> 按意见修改后重审 <input type="checkbox"/> 不通过			
签 名：王重飞		日 期：2022年3月11日	

二、修改情况说明

专家一：陈家德 单位及职称：省林业和草原调查规划院教授级高工

(1) 规划目的应为依据总规及总规评估的情况，落实好总规中对本片区的要求，更好的建设景区为目的。

采纳情况：已做修改，详见文本 P1（第一章规划总则 第一条规划目的）；说明书 P1（前言），P3（三、规划目的）。

(2) 现状应进行评估分析，特别是准入性的现状。

采纳情况：已修改完善，准入情况在第三章上位规划解读部分详细说明，详见说明书 P12-13（总规建设指引，黄龙总规现状建设情况一览表）；现状建设项目立项批复，详见基础资料汇编 P66-86

(3) 本片区与总规和总规评估保护分区的关系，和功能分区的关系，特别是原保护分区与现状规定差异及正在进行的总规修编来共同确定

采纳情况：已做完善，详见文本 P4（第七条总体规划要求）；文本 P14（第二十六条保护模式、第二十七条分级保护要求）；说明书 P12（三、上位规划总结 1. 分级保护调整）；说明书 P34（二、景区分级保护规划）。

(4) 与空间规划协调还应补充耕地、生态红线情况，同时所有地块应以国土三调图为准

采纳情况：已做完善，详见文本 P6（第十条与《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编）衔接）；说明书 P15-P16（三、《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编））；说明书图件 02-1（现状图-瑟尔嵯片区与三区三线的关系），并修改文本图件 02（土地利用现状图）。

(5) 增加与其他自然保护关系的分析和管控要求

采纳情况：已做完善，详见文本 P6（相关规划衔接 第十一条、十二条、十三条、十四条；说明书 P16（第四章相关规划衔接 四、《黄龙自然保护区总体规划》（2016-2025 年））；说明书图件 02-2（现状图-瑟尔嵯片区与大熊猫国家公园、黄龙自然保护区的关系）。

(6) 建议以国土对照上位总规要求进行优化

采纳情况：已做完善，详见文本 P6（第三章相关规划衔接 第十条与《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编）衔接）；说明书 P15-

P16（三、《阿坝州松潘县国土空间总体规划（2020-2035）》（在编））；说明书图件 02-1（现状图-瑟尔嵯片区与三区三线的关系）。

（7）建议将该片区明确就是接待区详规

采纳情况：已做说明和调整，详见文本 P1（第一条规划目的）；说明书 P3（三、规划目的）。

专家二：潘开文

单位及职称：中科院成都生物研究所研究员

（1）进一步补充说明详细规划区在上版总规中的所处哪一级保护区，并提供支持材料

采纳情况：已做完善，上版总规要求详见文本 P4-P5（第七条总体规划要求 2、保护培育规划），说明书 P10-11（二、上位规划要点 3. 风景区保护培育规划），基础资料汇编 P57(附图 3 风景保护培育规划图)；分级保护调整原因详见说明书 P12（三、上位规划总结 1. 分级保护调整）。

（2）据现状用地和规划用地平衡表的对比，林地减少 2.42km² 基本林地减少 0.26km²，水体减少 0.05km²，减少的地用于服务设施用地、交通过地，应补充说明土地利用转化的合规性

采纳情况：已结合三调调整土地利用规划，增加指标调整的原因说明，详见说明书 P27-28（二、土地利用协调规划 1. 土地利用调整），文本图件 04（土地利用规划图）

（3）游客预测分析的基准年应以 2015、2016 年的分析为依据，主要克服 9.9 九寨沟地震、疫情的影响，结合旅游环境容量，据此提出不同规划期的游客规模，日游客量，日极限游客量，年容量的来源，并进一步规划污水、垃圾处理设施的规模

采纳情况：已调整测算方法，并同步调整基础设施规模预测，游客预测详见说明书 P25-P26（六、环境容量及游客预测），文本 P8-9（第十九条 人口容量控制）；基础设施规模预测详见说明书 P48-54（第十一章 基础工程设施规划）。

（4）补充详规与生态保护红线，水功能区划、黄龙自然保护区、九寨黄龙世界遗产地、大熊猫国家公园等的符合性分析。补充详规与松潘县国土空间生

态修复规划、阿坝州国土空间生态修复规划的符合性分析，据此提出相关的管控措施和要求

采纳情况：已做完善，详见文本 P6-P7（第三章相关规划衔接）；说明书 P15-P17（第四章相关规划衔接）；说明书图件 02-1（现状图-瑟尔嵯片区与三区三线的关系）；说明书图件 02-2（现状图-瑟尔嵯片区与大熊猫国家公园、黄龙自然保护区的关系）。

专家三：罗孟华 单位及职称：省生态环境科学研究员高工

（1）说明本片区详规与总规的符合性

采纳情况：已做说明，详见文本 P4-P5（第二章总体规划分析与落实）

（2）按照 06 年总规核实本详规的范围、近期建设项目与布局，与总规的一致性 06 版总规无本片区的具体范围，依据三调现状集中建设区优化规划范围总规是详规的上位规划，因此“规划目的”不能本末倒置，不符合《风景名胜区条例》规定

采纳情况：已做修改完善，风景区范围确定详见说明书 P3（二、规划范围）；06 总规建设项目详见说明书 P12-P13（2. 总规建设指引）；规划目的详见文本 P1（第一条规划目的）；说明书 P3（三、规划目的）。

（3）明确东大湾村污水处理厂位置是否在风景区内，建设性质、设计规模、能否满足规划区污水纳入后，日处理 5000 吨的处理规模，处理后污水去向必须符合受纳水体积要求

采纳情况：已对污水处理厂现状情况及处理规模做出修改，完善计算结果，详见说明书 P48-P50（第十一章基础工程设施规划 一、给水工程规划、二、排水工程规划）；文本图件 08（给排水工程规划图）

（4）近期建设项目周转房是管理局职工用还是临时工使用，文本和图要一致

采纳情况：已做修改完善，统一调整为职工管理用房，详见文本 P18（管理服务设施规划），文本附图 03 总平面图，说明书 P42（5. 管理服务设施规划）

（5）资源分类保护、按照国家生态环境保护相关法律法规，修改完善水资

源保护内容，补充国家重点保护野生动植物

采纳情况：已做完善，详见文本 P14-P15（第二十八条资源分类保护）；说明书中增加国家重点保护动植物，详见说明书 P34-P35（三、资源分类保护规划）

（6）规划片区与生态保护红线，各类自然保护地的关系，和片区项目的符合性

采纳情况：已做完善，详见文本 P6-P7（第三章相关规划衔接）；说明书 P15-P17（第四章相关规划衔接）；说明书图件 02-1（现状图-瑟尔嵯片区与三区三线的关系）；说明书图件 02-2（现状图-瑟尔嵯片区与大熊猫国家公园、黄龙自然保护区的关系）。

（7）生态环境保护，补充医疗废弃物处理要求，景区内的净水厕所、堆废渣和有害矿物，污水处理达标排放均不符合环保要求，修改

采纳情况：已做修改完善，详见文本 P15-P16（第二十九条生态环境保护规划）；说明书 P36-P37（四、生态环境保护）。

专家四：杨世红 单位及职称：省林草生态旅游发展中心主任

（1）补充完善片区详细规划与现有上位风景名胜区总体规划对该详规规划区的衔接，规划安排的建设项目必须符合总体规划和管控要求

采纳情况：已做修改完善，06 总规衔接详见说明书 P12-P14（三、上位规划总结 总规建设指引）；规划建设项目符合性详见说明书 P39-P40（一、规划原则）。

（2）规划背景中详细交待现有总规、修编总规、详规急需项目建设之间的关系，重点突出景区职工周转房建设对于景区生态保护、生态安全的重要意义，能否做专题研究报告来解决

采纳情况：已详细说明现有总规、修编总规、详规之间的关系，在新总规批准前，现有总规持续有效，本详规在现有总规指导下进行编制工作，同时也保持与总规修编团队的紧密对接。结合黄龙景区发展需求，以及加强对景区的管理维护力度，需进一步解决景区办公空间及职工居住空间不足的问题，故需在详规中落实职工周转房建设。详见说明书 P1（前言）。

(3) 规划目的、规划期限建议与修编的风景名胜区总体规划衔接，并做出说明

采纳情况：已做修改，规划目的详见文本 P1（第一条规划目的）；说明书 P3（三、规划目的）；规划期限与正在修编的黄龙风景名胜区总体规划保持一致，详细规划不做具体要求。

专家五：姜辉东

单位及职称：西南交通大学教授

(1) 详细规划应以原有上位总体规划为规划依据，超出原规划的项目和指标估计难以成立

采纳情况：已做修改完善，详细说明本详细规划与原有上位总体规划的衔接，增加本轮规划项目与原有上位总规的符合性及建设要求。上位规划要求详见文本 P4-P5（第二章总体规划分析与落实），说明书 P12-P14（三、上位规划总结）；规划建设项目总规符合性详见说明书 P39-P40（一、规划原则）。

(2) 建议在成果中，可以简化或不涉及现在进行的新的总体规划的研究内容，使文件更加清晰，条理明确

采纳情况：已在成果中简化对新版黄龙总规的研究内容，重点规划内容在瑟尔嵯片区规划范围内。

专家六：罗言云

单位及职称：四川大学教授

(1) 详规范围及名称建议从总体规划中的相关名称及范围找到依据后确定

采纳情况：已做说明完善，名称确定原因详见文本 P1（第一条规划目的）；说明书 P1（前言部分第二段）；说明书 P3（三、规划目的）。

(2) 加强规划本文条文的针对性和准确性

采纳情况：已修改完善。

(3) 补充详规区域范围及总规相关的景区交通等关系的图纸，规划图纸应表达与外围的关系

采纳情况：已修改完善相关内容，详见说明书图件 01-1、01-3（上位规划分析图一瑟尔嵯片区与黄龙风景名胜区的关系）。

(4) 应该以总规相关规定、说明为重要依据细化具体建设项目

采纳情况：已详细说明总规的建设要求，同时补充总规建设要求中现状实施情况、建设许可情况等相关内容。总规建设指引详见说明书 P12-P14（三、上位规划总结 2. 总规建设指引），规划建设项目符合性详见说明书 P39-P40（一、规划原则）。

(5) 建议以基础设施改善、规划建设为支撑

采纳情况：已修改明确设施容量，详见文本 P19-P22（第八章游览交通规划、第九章基础工程设施规划）；说明书 P44-P49（第十章游览交通规划、第十一章基础工程设施规划）。

专家七：王亚飞 单位及职称：四川省国土空间规划研究院高工

(1) 项目名称建议以法定风景区总规确定的片区或功能区为依据，修改为“黄龙风景名胜区黄龙沟口接待区详细规划”

采纳情况：已做说明完善，详见文本 P1（第一条规划目的）；说明书 P1（前言部分第二段）；说明书 P3（三、规划目的）。

(2) 本详规内的建设项目应以上位法定风景名胜区总规为依据，删除原总规没有的重大项目，如观光电梯

采纳情况：已删除总规未要求建设的观光电梯，增加了本详规对总规要求的建设项目落实情况。详见说明书 P39-P40（第九章旅游服务设施规划 一、规划原则）

(3) 进一步核实项目区的保护分区、可结合新标准保护分级校核保护要求

采纳情况：已做出修改，增加对最新保护分级标准的解读说明，完善相关内容。详见说明书 P12（三、上位规划总结 1. 分级保护调整）；说明书 P34（二、景区分级保护规划）；文本 P14（第二十七条分级保护要求）。

(4) 重新梳理规划图文，加强规划的针对性。重新确定本规划的规划目的，删除规划期限，校核用地控制标准

采纳情况：采纳意见，对规划成果图文进行梳理；规划目的详见文本 P1（第一条规划目的），说明书 P3（三、规划目标）；已删除规划期限；优化控制指标，详见文本 P12-13（第二十五条建设用地控制），说明书 P32-33（六、

建设用地控制指标)。

(5) 加强与国土空间规划的对接,明确规划区与“三区三线”的关系并图示,并以三调为底图编制的国土空间用地用海标准的用地分类图表

采纳情况:已做完善,详见文本 P6(第十条与《阿坝州松潘县国土空间总体规划(2020-2035)》(在编)衔接);说明书 P15-P16(三、《阿坝州松潘县国土空间总体规划(2020-2035)》(在编));说明书图件 02-1(现状图-瑟尔嵯片区与三区三线的关系);说明书图件 08-1、08-2、08-3(三调用地修正图);文本图件 02(土地利用现状图);文本图件 04(土地利用规划图)。

(6) 补充项目地质评估报告

采纳情况:已补充完善,详见文本 P6-P7(第三章相关规划衔接 第十五条与地灾评估报告衔接);说明书 P17 页(第四章相关规划衔接 八、地灾评估)。

(7) 加强现有建设项目的梳理,是否有违建项目,如有进入许可的附相关批文

采纳情况:已梳理现有建设项目情况,并补充完善现状建设项目与总规符合性的相关内容。详见说明书 P12-P14(三、上位规划总结 2.总规建设指引黄龙总规现状建设实施情况一览表),现状建设项目立项批复详见基础资料汇编 P66-86

三、专家二次审查意见采纳情况

1、详细说明总体规划修编和详细规划编制的背景。

采纳情况:已在说明书 P1 前言部分增加相关背景的论述。

2、详细说明原总体规划功能分区与现行风景名胜区条例和总规规范的对应关系。

采纳情况:已在说明书 P12 上位规划总结中补充说明 06 总规与最新保护标准的矛盾冲突,并明确调整建议。

3、补充规划区与世界自然遗产的区位关系和功能分区的管理原则。

采纳情况:经核实,未编制黄龙世界自然遗产保护规划。

4、上位规划总结中清晰表达处总规对瑟尔嵯片区提出的建设内容及规模要求。

采纳情况：已在说明书 P12-P14 上位规划总结中增加总规要求的建设内容，建设规模总规中未作要求。

5、法律法规补充《中华人民共和国土地管理法》。

采纳情况：已在文本 P2、说明书 P18 规划依据中增加。

6、文本第七条段末总规出处标注中增加总规时间，即 06 总规。

采纳情况：已在文本 P4 第七条总体规划要求段末内容出处中增加总规时间。

7、给水工程规划补充说明现状瑟尔嵯自来水管网的实际供水量。

采纳情况：已在说明书 P48 给水工程规划现状情况部分增加自来水管网设计规模。

8、排水工程规划补充说明现状大湾村污水处理厂实际污水处理量。

采纳情况：已在说明书 P49 排水工程规划现状情况部分增加污水处理站设计规模。

9、修改“生活污水处理标准应达到地表水四类”的表述方式。

采纳情况：已在说明书 P50 污水处理设施及污水处理程度中修改为地表水 IV 类。

10、污水管网规划部分增加雨污分流。

采纳情况：已在文本 P20，说明书 P45 污水管网规划中增加。

11、资源分类保护规划中增加《四川省风景名胜区条例》中生物保护等相关内容。

采纳情况：已在说明书 P34-35 资源分类保护中增加《四川省风景名胜区条例》中的相关内容。

黄龙风景名胜区瑟尔崃片区详细规划

专家评审意见采纳情况

序号	专家意见	采纳情况	专家
1	规划目的应为依据总规及总规评估的情况，落实好总规对本片区的要求，更好的建设景区。	已在文本 P1、说明书 P4 修改	陈家德 <i>陈家德</i> 4.7
2	现状应进行评估分析，特别是准入性的现状。	已在说明书 P8 完善相关内容	
3	本片区与总规和总规评估保护分区的关系，和功能分区的关系，特别是原保护分区与现状规定差异及正在进行的总规修编来共同确定	已在文本 P4-5 页、说明书 P11-13 页、说明书 P28 完善相关内容	
4	与空间规划协调还应补充耕地、生态红线情况，同时所有地块应以国土三调图为准	已在文本 P6、说明书 P14-15 页、图件 03-1 中补充，并修改综合现状图	
5	增加与其他自然保护关系的分析和管控要求	已在文本 P6、说明书 P15、图件 03-2 中完善相关内容	
6	建议以国土对照上位总规要求进行优化	已修改完善	
7	建议将该片区明确为接待区详规	已在文本 P1、说明书 P4 中明确	
8	进一步补充说明详细规划区在上版总规中的所处哪一级保护区，并提供支持材料	已在文本 P4-5 页、说明书 P11-13 页、说明书 P28、图件 2-1 完善相关内容	潘开文 <i>潘开文</i> 6.18
9	据现状用地和规划用地平衡表的对比，林地减少 2.42km ² 基本林地减少 0.26km ² ，水体减少 0.05km ² ，减少的地用于服务设施用地、交通用地，应补充说明土地利用转化的合规性	已结合三调调整用地布局规划	
10	游客预测分析的基准年应以 2015、2016 年的分析为依据，主要克服 9.9 九寨沟地震、疫情的影响，结合旅游环境容量，据此提出不同规划期的游客规模，日游客量，日极限游客量，年容量的来源，并进一步规划污水、垃圾处理设施的规模	已在说明书 P26 调整测算方法，同步调整基础设施规模预测	
11	补充详规与生态保护红线，水功能区划、黄龙自然保护区、九寨黄龙世界遗产地、大熊猫国家公园等的符合性分析。补充详规与松潘县国土空间生态修复规划、阿坝州国土空间生态修复规划的符合性分析，据此提出相关的管控措施和要求	已在文本 P6、说明书 P14-15 页、图件 3-1、3 完善相关内容	
12	说明本片区详规与总规的符合性	已在文本 P5 增加相关说明	

13	按照 06 年总规核实本详规的范围、近期建设项目与布局，与总规的一致性	06 版总规无本片区的具体范围，依据三调现状集中建设区优化规划范围	
14	总规是详规的上位规划，因此“规划目的”不能本末倒置，不符合《风景名胜区条例》规定	已在文本 P1、说明书 P4 修改	已修改
15	明确东大湾村污水处理厂位置是否在风景区内，建设性质、设计规模、能否满足规划区污水纳入后，日处理 5000 吨的处理规模，处理后污水去向必须符合受纳水体积要求	已在说明书 P41 中完善相关内容	同意通过
16	近期建设项目周转房是管理局职工用还是临时工使用，文本和图要一致	已修改	罗子旦
17	规划片区与生态保护红线，各类自然保护地的关系，和片区项目的符合性	已在文本 P6、说明书 P15 补充	
18	资源分类保护、按照国家生态环境保护相关法律法规，修改完善水资源保护内容，补充国家重点保护野生动植物	已在文本 P9、说明书 P30 修改和补充相关内容	罗子旦
19	生态环境保护，补充医疗废弃物处理要求，景区内的净水厕所、堆废渣和有害矿物，污水处理达标排放均不符合环保要求，修改	已在文本 P10、说明书 P30-31 页修改补充相关内容	2022.4.7
20	补充完善片区详细规划与现有上位风景名胜区总体规划对该详规规划区的衔接，规划安排的建设项目必须符合总体规划和管控要求	已在文本 P4-5 页、说明书 P11-13 页、说明书 P28、图件 2-1 完善相关内容	
21	规划背景中详细交待现有总规、修编总规、详规急需项目建设之间的关系，重点突出景区职工周转房建设对于景区生态保护、生态安全的重要意义，能否做专题研究报告来解决	已在说明书 P1-2 页说明	杨世红 4.7
22	规划目的、规划期限建议与修编的风景名胜区总体规划衔接，并做出说明	已在文本 P1、说明书 P4 修改	
23	详细规划应以原有上位总体规划为规划依据，超出原规划的项目和指标估计难以成立	已在文本 P4-5 页、说明书 P11-13 页、说明书 P28 补充相关内容	姜辉东
24	建议在成果中，可以简化或不涉及现在进行的新的总体规划的研究内容，使文件更加清晰，条理明确	已修改	姜辉东 4.7
25	详规范围及名称建议从总体规划中的相关名称及范围找到依据后确定	已在文本 P1、说明书 P1、说明书 P4 中说明	
26	加强规划本文条文的针对性和准确性	已修改	罗言云
27	补充详规区域范围及总规相关的景区交通等关系的图纸，规划图纸应表达与外围	已在图纸中修改完善相关内容	罗言云 2022.4.15

	的关系		
28	应该以总规相关规定、说明为重要依据细化具体建设项目	已在文本 P4-5 页、说明书 P11-13 页、说明书 P28 补充相关内容	
29	建议以基础设施改善、规划建设为支撑	已修改	
30	项目名称建议以法定风景区总规确定的片区或功能区为依据,修改为“黄龙风景名胜区黄龙沟口接待区详细规划”	已在文本 P1、说明书 P1、说明书 P4 中说明	王亚飞 2/2/2
31	本详规内的建设项目应以上位法定风景名胜区总规为依据,删除原总规没有的重大项目,如观光电梯	已删除	
32	进一步核实项目区的保护分区、可结合新标准保护分级校核保护要求	已在说明书 P28 完善相关内容	
33	重新梳理规划图文,加强规划的针对性。重新确定本规划的规划目的,删除规划期限,校核用地控制标准	已修改	
34	加强与国土空间规划的对接,明确规划区与“三区三线”的关系并图示,并以三调为底图编制的国土空间用地用海标准的用地分类图表	已在文本 P6、说明书 P15、附表 3、图件 3-1、图件 3-2 完善相关内容	
35	补充项目地质评估报告	已在文本 P6、说明书 P16-17 页补充相关内容	
36	加强现有建设项目的梳理,是否有违建项目,如有进入许可的附相关批文	已在说明书 P8 补充相关内容	

附件 2：阿坝州林草局审查意见

ཨ་མི་རིགས་རྒྱལ་ཁོངས་རྒྱུ་ལྷན་ཁག་ལས་དང་ལྷན་པོ་ལྷན་ཁག་

阿坝藏族羌族自治州林业和草原局

阿坝州林业和草原局 关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》 的修改说明

省林业和草原局：

黄龙管理局为进一步规范风景名胜区保护和建设管理，确保景区项目建设及管理依法依规推进，开展了《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》编制工作。2022年3月11日，省林草局组织专家对《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》进行了评审，专家组的审查结论是编制单位按照专家意见修改后通过审查，现规划编制单位已按专家意见逐条修改完善，黄龙管理局将修改后的详规审核后函送我局。

根据《国家风景名胜区管理条例》等的规定，经审核，我局同意修改后的详细规划，现呈报省局，恳请转报国家林业和草原局予以审批为谢。

特此说明。

附件：黄龙管理局关于转报《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》修改说明的函



阿坝州林业和草原局

2022年5月7日

(联系人：刘素蓉；联系电话：13990428782)

附件 3：规划方案公示情况

The screenshot shows the official website of Songpan County Government. At the top, there is a header with the county's name in Tibetan and Chinese, along with the website address www.songpan.gov.cn. Below the header is a navigation bar with links for Home, Open Government, Government Services, Interactive Communication, and Entering Songpan. The main content area features a prominent title: "关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》规划方案的公示" (Public Notice of the Planning Scheme for the Serluewa Area of the Huanglong Scenic Area). Below the title, it provides the publication date (2022-05-27), source (Huanglong National Scenic Area Management Bureau), and other details. The main text of the notice explains that the plan was developed in accordance with provincial regulations and standards, and was approved by an expert review. It sets a public consultation period from May 27 to June 27, 2022, and provides contact information for submitting feedback, including an address, email, and phone number. A link to the plan's text and image collection is also provided.

当前位置： 首页 / 通知公告

关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》规划方案的公示

发布时间：2022-05-27 来源：黄龙国家级风景名胜区管理局 字体： A⁺ A⁻ 访问量：217次 分享到：

关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》规划方案的公示

按照《四川省风景名胜区条例》和《风景名胜区详细规划标准》（GB/T51294-2018），依据《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020年）》，黄龙国家级风景名胜区管理局委托四川省建筑设计研究院有限公司编制《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》（以下简称《详细规划》）。2022年3月11日省林草局组织专家评审审议通过，按照法定程序，现对该方案进行公示，公示期为2022年5月27日—2022年6月27日。如有新的修改意见和建议，请以书面形式将修改意见反馈至黄龙国家级风景名胜区管理局规划建设处。单位反馈情况需加盖公章，个人反馈情况需签署真实姓名，并留下真实的联系电话、地址、邮编。

来信请寄：阿坝州松潘县黄龙国家级风景名胜区管理局规划建设处
电子邮箱：956416530@qq.com
联系电话：0837-7249795

附： 《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》文本 图集

ཨ་གླིང་རྒྱལ་ཁྲིམས་ལྷན་ཁུངས་ཀྱི་གཞུང་།
松潘县人民政府

松潘县人民政府
关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》
规划方案公示情况的说明

根据《风景名胜区条例》和《国家级风景名胜区规划编制审批办法》等相关规定，于2022年5月27日至2022年6月27日在松潘县人民政府门户网站对《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》规划方案进行了为期30天的公示，截止公示期满，未收到社会公众对公示内容的反馈意见。

特此说明。



ཕྱག་ལེན་མཚོ་རྒྱལ་ཁབ་རིམ་པའི་ཡུལ་ལྗོངས་གྲགས་ཅན་ས་ཁུལ་དོ་དམ་ཚུལ།
黄龙国家级风景名胜区管理局

**黄龙国家级风景名胜区管理局
关于《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》
规划方案公示情况的说明**

根据《风景名胜区条例》和《国家级风景名胜区规划编制审批办法》等相关规定,我局于2022年5月27日至2022年6月27日在松潘县人民政府网对《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》进行了为期30天的公示,截止公示期满,未收到社会公众对公示内容的反馈意见。

黄龙国家级风景名胜区管理局

2022年6月28日



附件 4：附图

附图 1：卫星影像图

附图 2：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-规划总图

附图 3：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-风景保护培育规划

附图 4：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-风景游赏旅游设施规划图

附图 5：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-土地利用及居民社会调控规划图

附图 6：《黄龙风景名胜区总体规划（2006-2020 年）》-道路交通规划图

附图 7：《四川黄龙自然保护区总体规划（2016-2025 年）》-功能区划图

附图 8：规划区总平面图

附图 9：规划区土地利用现状图

附图 10：规划区与生态保护红线关系图

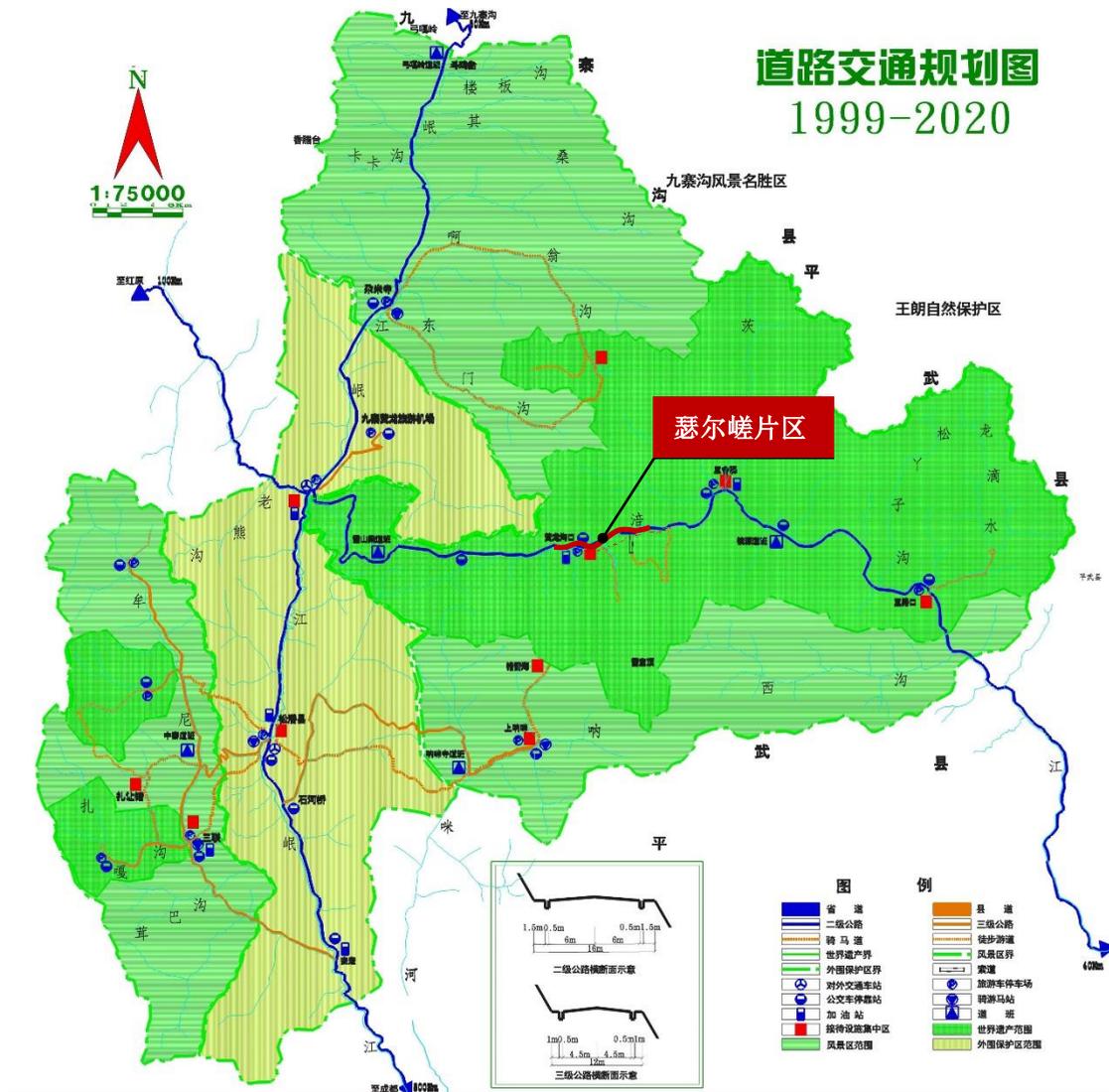
附图 1：卫星影像图



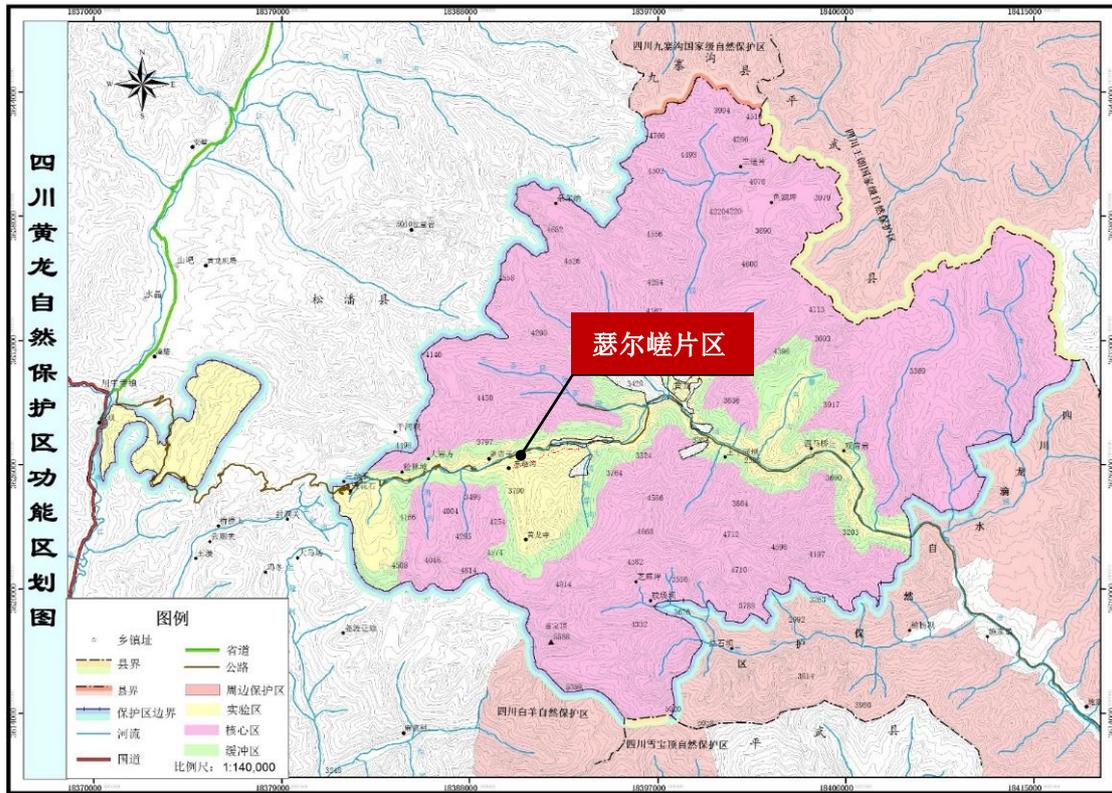
附图 3: 《黄龙风景名胜区总体规划 (2006-2020 年)》-风景保护培育规划图



附图 6: 《黄龙风景名胜区总体规划 (2006-2020 年)》- 道路交通规划图



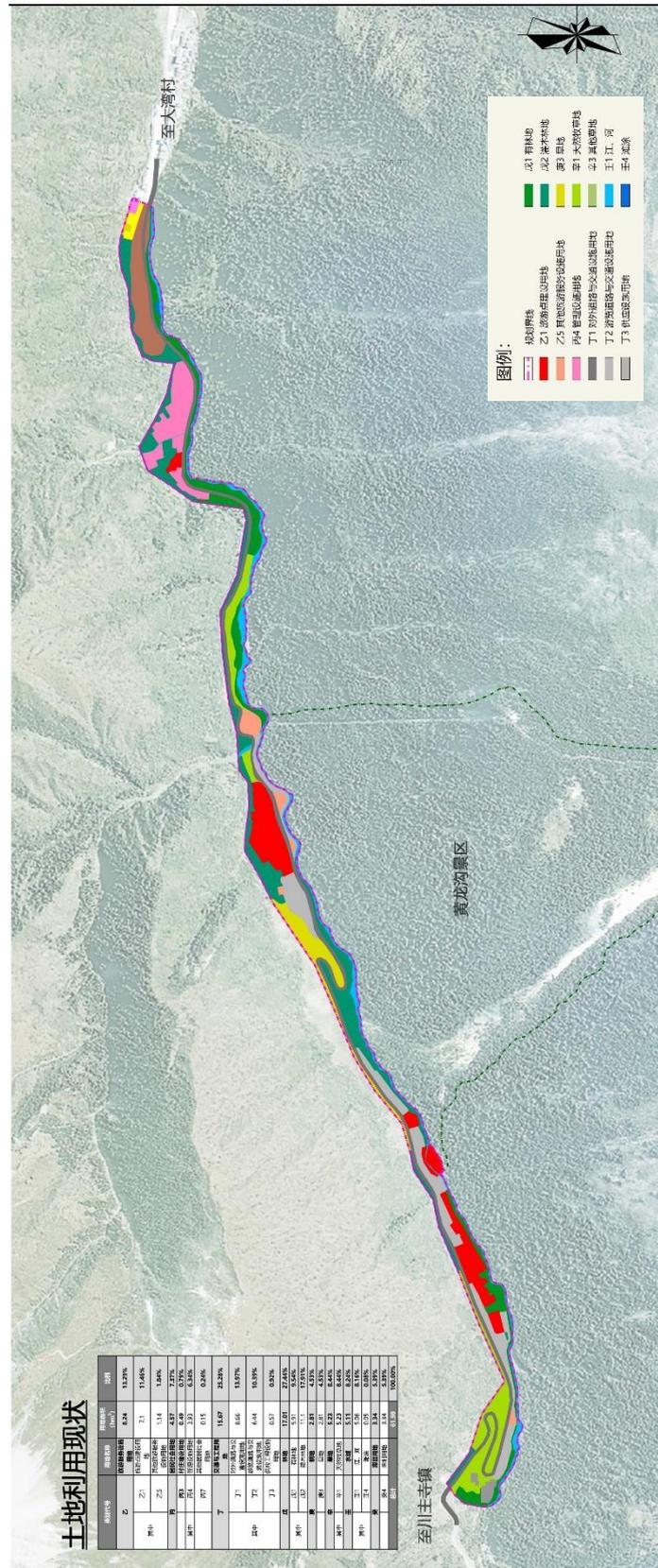
附图 7：《四川黄龙自然保护区总体规划（2016-2025 年）》-功能区划图



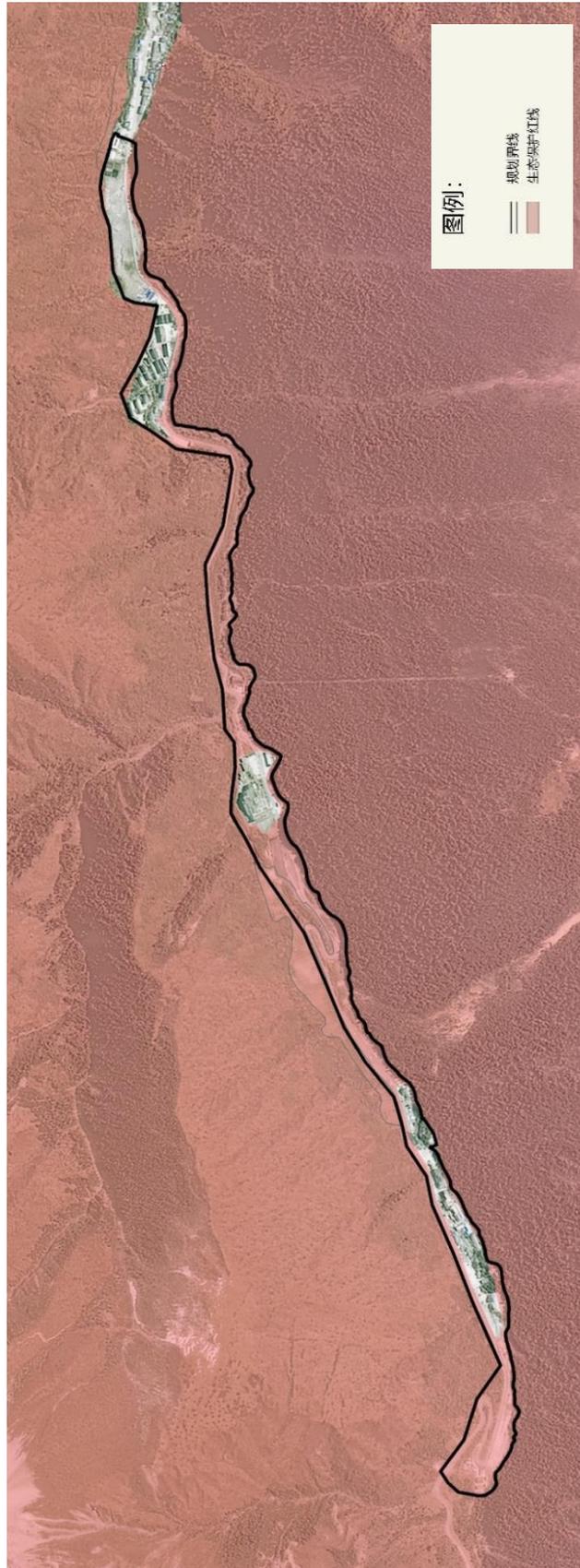
附图 8：规划区总平面图



附图 9：规划区土地利用现状图



附图 10：规划区与生态保护红线关系图



附件 5：瑟尔嵯片区现状建设项目立项批复

批复 1：关于续建黄龙瑟尔嵯寨二期工程的报告

批复 2：关于下达黄龙风景名胜区管理局基建计划的通知

批复 3：黄龙管理局职工宿舍楼开工项目审计处理决定

批复 4：关于扩建黄龙风景名胜区停车场立项的批复

批复 5：关于黄龙国家级风景名胜区管理局供水工程立项的批复

批复 6：关于修建黄龙交通索道的批复

批复 7：关于黄龙景区游客服务中心立项的批复

批复 8：关于黄龙贵宾楼饭店立项的批复

批复 9：关于黄龙管理局建设景区广场及停车场立项的批复

批复 10：关于黄龙索道公司办公楼及宿舍楼工程招标方案的批复

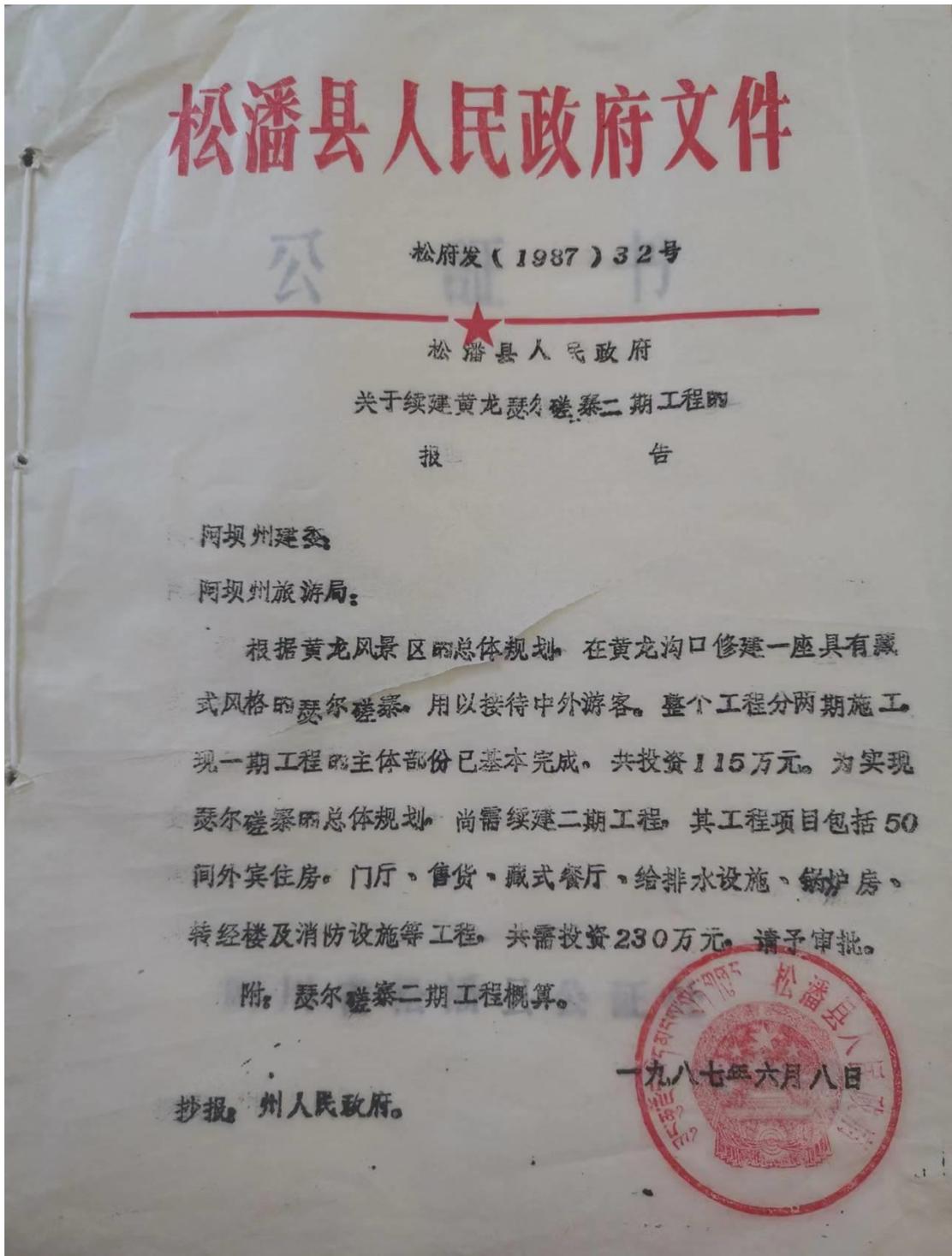
批复 11：关于黄龙管理局建设职工宿舍楼的批复

批复 12：关于核准黄龙管理局修建职工宿舍的批复

批复 13：关于黄龙景区停车场综合服务楼工程立项的批复

批复 14：关于黄龙景区 1 号停车场维修工程项目立项的批复

批复 1: 关于续建黄龙瑟尔嵯寨二期工程的报告



批复 2：关于下达黄龙风景名胜区管理局基建计划的通知

松潘县计划经济委员会文件

松计经 [1998]107 号

关于下达黄龙风景名胜区管理局基建计划的通知

县黄龙管理局：

根据基本建设管理程序，经我委研究，同意你局续建职工住宿楼、扩建停车场、修建售票大厅和景区公路等四项工程的建设，并纳入我县一九九九年基本建设计划。请加强工程的管理，尽快交付使用。

特此通知

附：《黄管局一九九九年基本建设计划表》

一九九八年十二月二十九日

抄报：州计委

抄送：县建设国土局 设计室 质监站 审计局 统计局
工商局 消防大队 档案局 地税局 监察局 国税局

批复 3: 黄龙管理局职工宿舍楼开工项目审计处理决定

新开工项目审计处理决定

建设单位: 黄龙管理局

项目名称	职工宿舍楼	建设性质	新建
总规模(面积)	1180平方米	总投资	75万元
批准立项单位及文号			
建设起止年限			
建设地址	黄龙风景名胜区		
审计情况	审计意见为根据和存发(1998)61号文件规定: 风景区门票收入一半中的20%部分为景区建设资金。 职工宿舍楼工程投入为75万元。		
审计意见	审计意见符合基建建设项目投入有关规定,同意 在1999年开工。		

审计员: 王静 李春 向海洋
 1998年12月11日



1998年12月11日

抄送单位: 计经委 建设国土局

批复 4：关于扩建黄龙风景名胜区停车场立项的批复

松潘县计划经济委员会文件

松计经[2001]34号

松潘县计划经济委员会 关于扩建黄龙风景名胜区停车场立项的批复

黄龙风景名胜区管理局：

你局《关于扩建景区停车场立项的报告》(黄管发[2001]008号文)收悉。经研究，批复如下：

一、随着旅游业的发展，黄龙景区客流量逐年增加，景区现有停车场无法满足，极大地制约了黄龙旅游业的发展，为了改善景区硬件设施，增大景区停车容量，保证车辆停放安全。同意你局扩建景区停车场项目立项。

二、请你们尽快委托有资质的设计单位开展项目可行性研究和设计工作。

三、该项目的建设要符合景区的总体规划。

四、停车场扩建初拟建筑面积15000.00平方米，投资300万元。

五、请尽快落实建设条件和资金。

特此批复

二〇〇一年五月二十二日

主题词：扩建 停车场 立项 批复

抄报：州计委

抄送：县建设国土局、设计室、质监站、工商局、财政局、

批复 5: 关于黄龙国家级风景名胜区管理局供水工程立项的批复

阿坝藏族羌族自治州计划委员会文件

阿州计固投[2001]451号

签发人: 李川

阿坝州发展计划委员会 关于黄龙国家级风景名胜区管理局供水工程立项的批复

黄龙国家级风景名胜区管理局:

你局《关于黄龙景区供水设施立项的请示》(黄管发[2001]49号)收悉。经研究,现批复如下:

一、为改善世界自然遗产---黄龙风景区旅游基础设施现状,满足旅游业发展和游客对水质标准的需求,同意黄龙国家级风景名胜区管理局新建自来水厂。

二、项目的规划、设计必须符合黄龙风景区的总体规划,注意景区的保护。

三、项目建设规模为日供水5000吨,投资规模经论证后确定。

四、请委托有资质的设计单位进行论证设计,严格按基本建设程序报批。

特此批复

二〇〇一年十二月四日

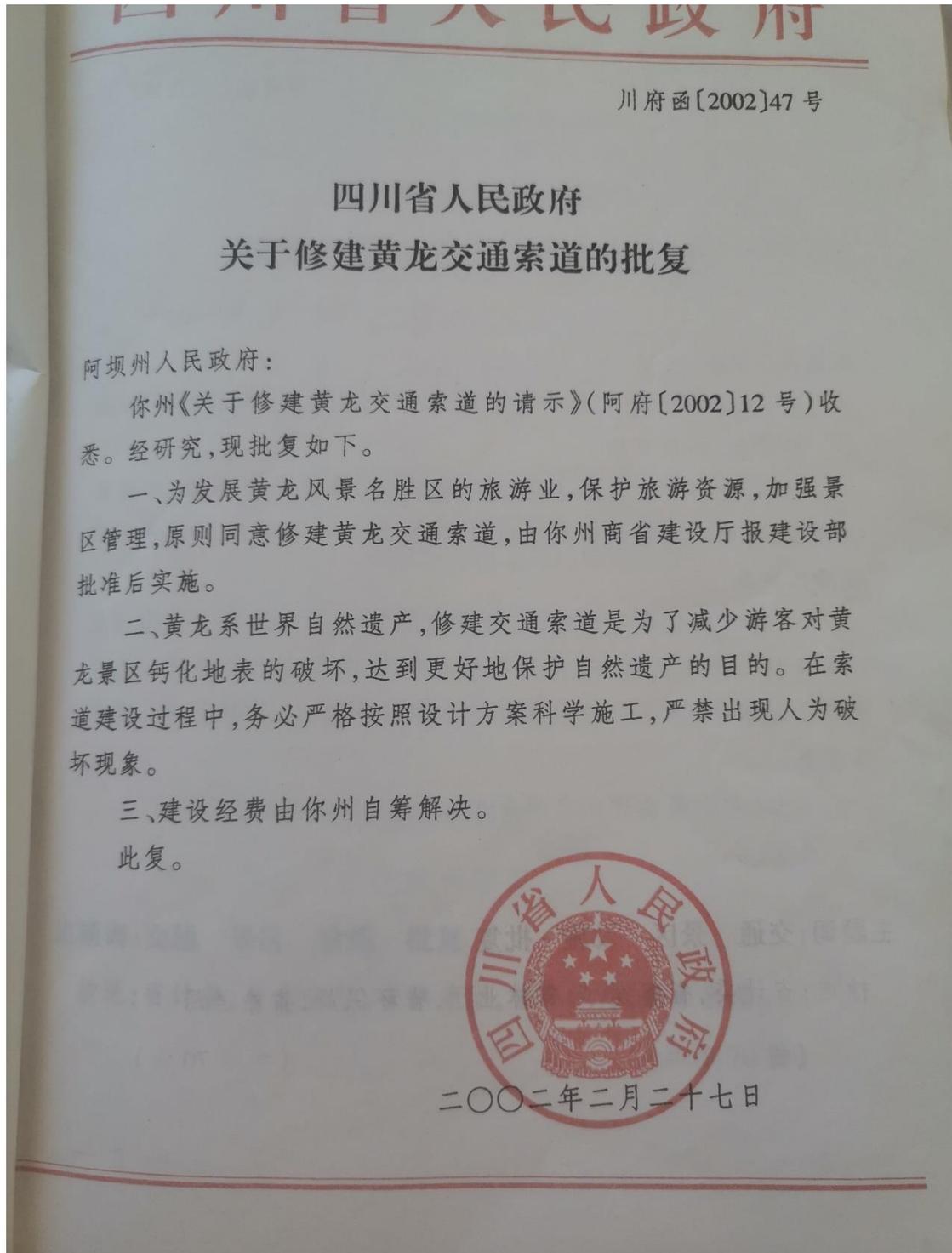
主题词: 计划 立项 批复

抄送: 州旅游局、州建设环保局、松潘县有关部门

阿坝州发展计划委员会

2001年12月4日印发

批复 6：关于修建黄龙交通索道的批复



建设必须符合黄龙景区总体规划。
特此批复

二〇〇二年六月六日



主题词：项目 立项 批复

抄送：州旅游局、州建委、审计局、州监察局、州统计局

阿坝州发展计划委员会

2002年6月6日印发

批复 8：关于黄龙贵宾楼饭店立项的批复

། རྒྱལ་ཁོངས་རྒྱུ་ཆའད་རྒྱུ་རྒྱུ་ལྷན་ཁུངས་འགོ་ཁྲིམས་ལྟར་ལྷན་ཁུངས་ཀྱི་ཡིག་ཁ།
阿坝藏族羌族自治州发展计划委员会文件

阿州计投资[2002] 526 号

签发人：李川

阿坝州发展计划委员会
关于黄龙贵宾楼饭店立项的批复

黄龙景区管理局：

你局“黄龙管理局黄龙贵宾楼饭店立项的请示”（黄管局函[2002]31号）收悉。经研究，同意你局修建黄龙贵宾楼，总建筑面积 19800 平方米，投资 8000 万元，资金来源：申请银行扶贫贷款、自筹。选址必须服从景区总体规划，在进行项目建设设计时，要结合实际地形、地貌等状况，注重工程构造与自然景观的和谐统一。

特此批复。

二〇〇二年九月十六日



主题词：立项 批复

抄送：州财政局、州审计局、州监察局、州统计局、州人行、州农行、州建行

阿坝州发展计划委员会

2002 年 9 月 16 日印发

发布招标公告，也可以在其他媒介同时发布，公告内容必须与媒介一致。招标人应按要求对投标人的资质和业绩进行严格审查。凡参加本招标的投标人必须到州建设行政主管部门进行备案后才能参加投标。

三、招标组织形式：经审核所报材料，招标人不符合自行招标的条件。招标人应委托具有乙级（含乙级）以上资质的招标代理机构代理招标，招标代理机构应通过比选方式确定。代理机构的资格、业绩材料应报我委备案合格后，才能签订委托代理合同。行政监督部门报送备案材料由招标代理机构负责。

四、招标文件应在发售之日五日前报州计委和有关行政监督部门备案。招标文件有违反招标法律规定的，应责令其改正。

五、评标委员会按有关规定成立，评标专家的抽取应在《四川省评标专家库》阿坝州发展计划委员会网络终端进行，抽取的专家不能少于总数的三分之二，否则评标无效。评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行系统的评审和比较。招标文件中没有规定的标准和方法不得作为评标的依据。

评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告。评标报告应同时抄送我委及有关行政监督部门备案，并对中标候选人进行公示。对评标报告有异议的，应该在公示期内提出，逾期视为无异议。

六、招标人应按《评标委员会和评标方法暂行规定》第四十八

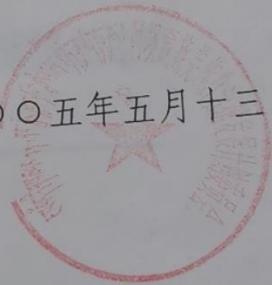
条规定确定中标人，并将中标结果通知未中标人。招标人应将中标通知书和签订的合同向我委备案。

七、招标人应严格按照《招标投标法》、《评标委员会和评标方法暂行规定》、《四川省工程建设项目招标投标管理若干规定》（川府发[2001]9号）、《国家计委关于进一步贯彻〈中华人民共和国招标投标法〉的通知》（计政策[2001]1400号）的规定和核准的事项招标、开标、评标和定标。在招标过程中有违法违规和不按规定程序备案的，要依法进行查处。

八、招标人应通知有关行政监督部门对开标、评标、定标进行监督。

特此批复

二〇〇五年五月十三日



主题词：招标 方案 核准 批复

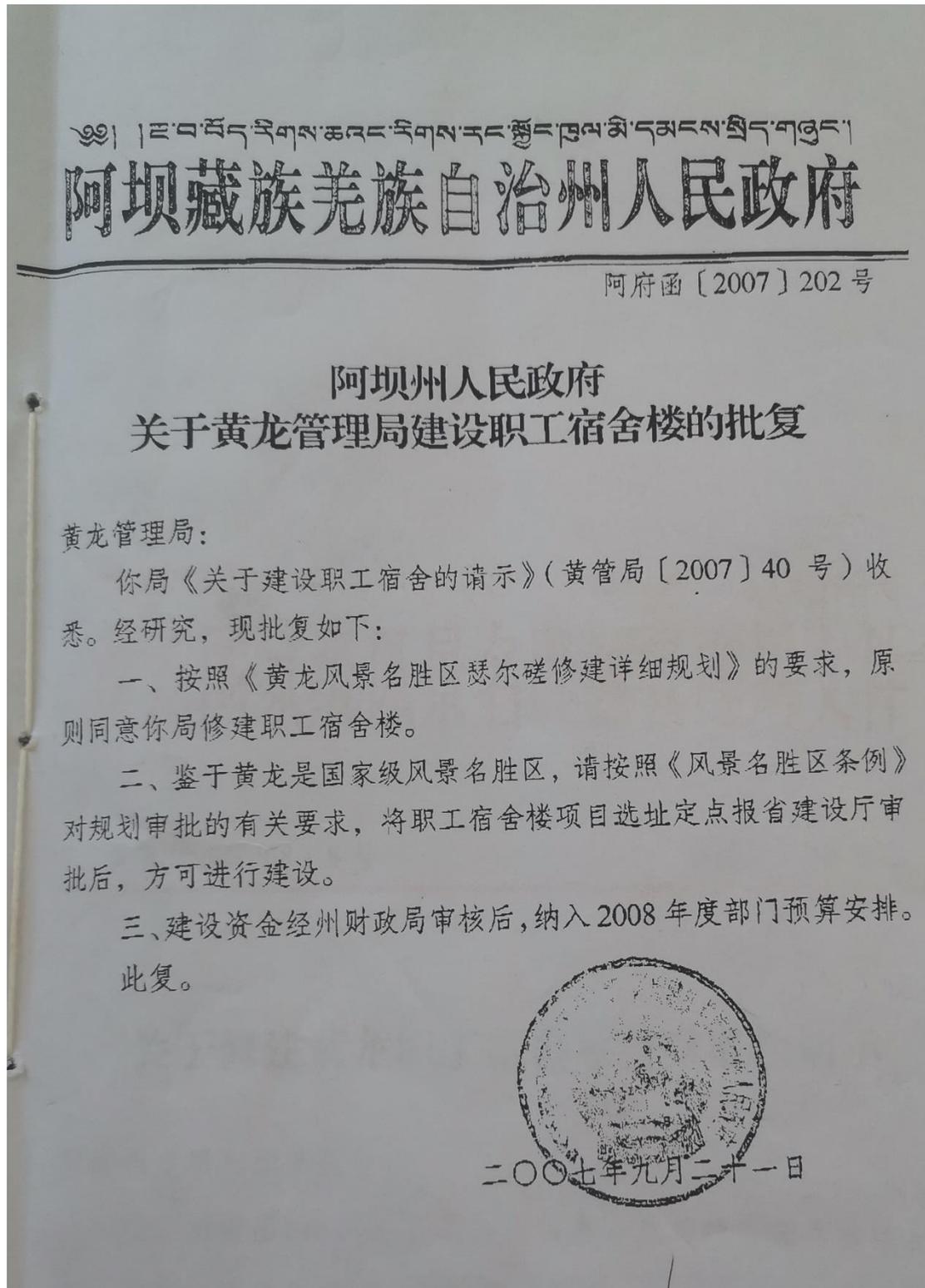
抄 送：李川副州长、州招监办、州建设局、松潘县有关部门

阿坝州发展计划委员会

2005年5月13日印发

（共印10份）

批复 11：关于黄龙管理局建设职工宿舍楼的批复



三、项目总投资 720 万元。

四、资金来源：自筹。

五、请你们按照基本建设程序和有关要求，做好项目前期工作，待省建设部门选址批复后，才能开工建设。

六、招投标方案另报我委核准。

特此批复

二〇〇八年三月二十三日



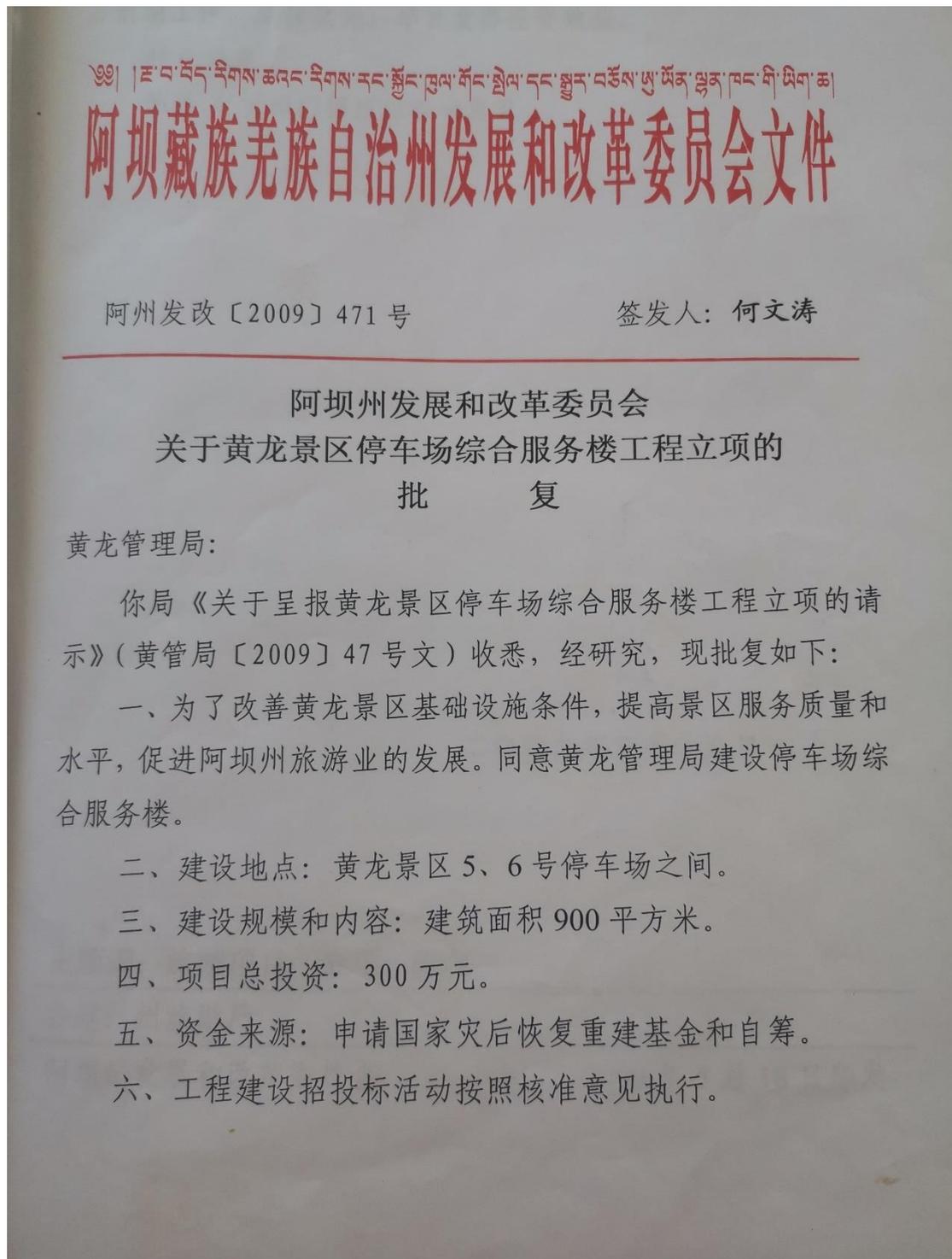
主题词：项目 核准 批复

抄送：州规划建设局、州审计局、州监察局、州旅游局、
统计局、松潘县有关单位

阿坝州发展和改革委员会

2008年3月23日印发

批复 13：关于黄龙景区停车场综合服务楼工程立项的批复



请你们接此批复后，按照基本建设程序的有关要求，做好项目前期工作，尽快实施，早日发挥投资效益。

特此批复

附件:审批部门招投标核准意见



二〇〇九年五月十八日

主题词：旅游项目 立项 批复

抄送：州旅游局

阿坝州发展和改革委员会

2009年5月18日印发

方米。

四、投资估算及资金筹措：黄龙景区1号停车场维修工程项目估算总投资96万元，拟申请财政预算资金。

五、项目业主：黄龙国家级风景名胜区管理局。

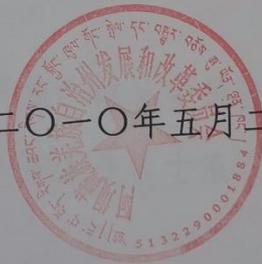
六、建设期限：2010年6月至2010年7月。

七、工程比选：严格按照《四川省政府投资工程建设项目比选办法》（省政府令第197号）执行。

请项目业主按照国家投资项目管理有关规定，完善基建项目建设相关程序和办理相关手续，尽快落实项目建设外部环境和建设资金，尽快开工建设。

特此批复

二〇一〇年五月二十一日



主题词：经济管理 基建 立项 批复

阿坝州发展和改革委员会

2010年5月21日印

（共印4份）