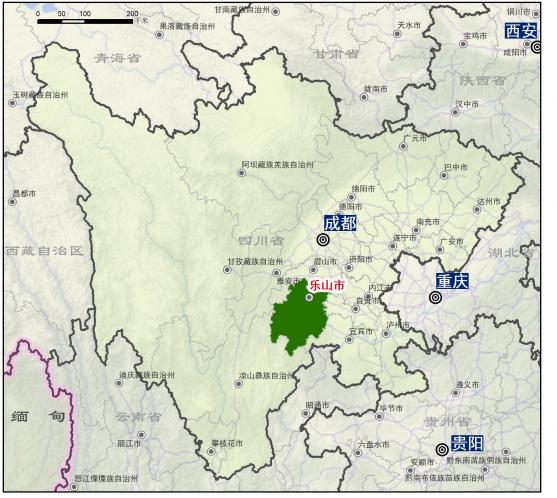


# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



地图数据来源：全国地理信息资源目录服务系统  
1:100万矢量地图数据  
(<https://www.webmap.cn/main.do?method=index>)

图号	0-1 区位分析图
日期	2022年12月
比例尺	

组织编制单位：四川省林业和草原局  
峨眉山风景名胜区管理委员会  
承担编制单位：中国城市规划设计研究院

## 概况

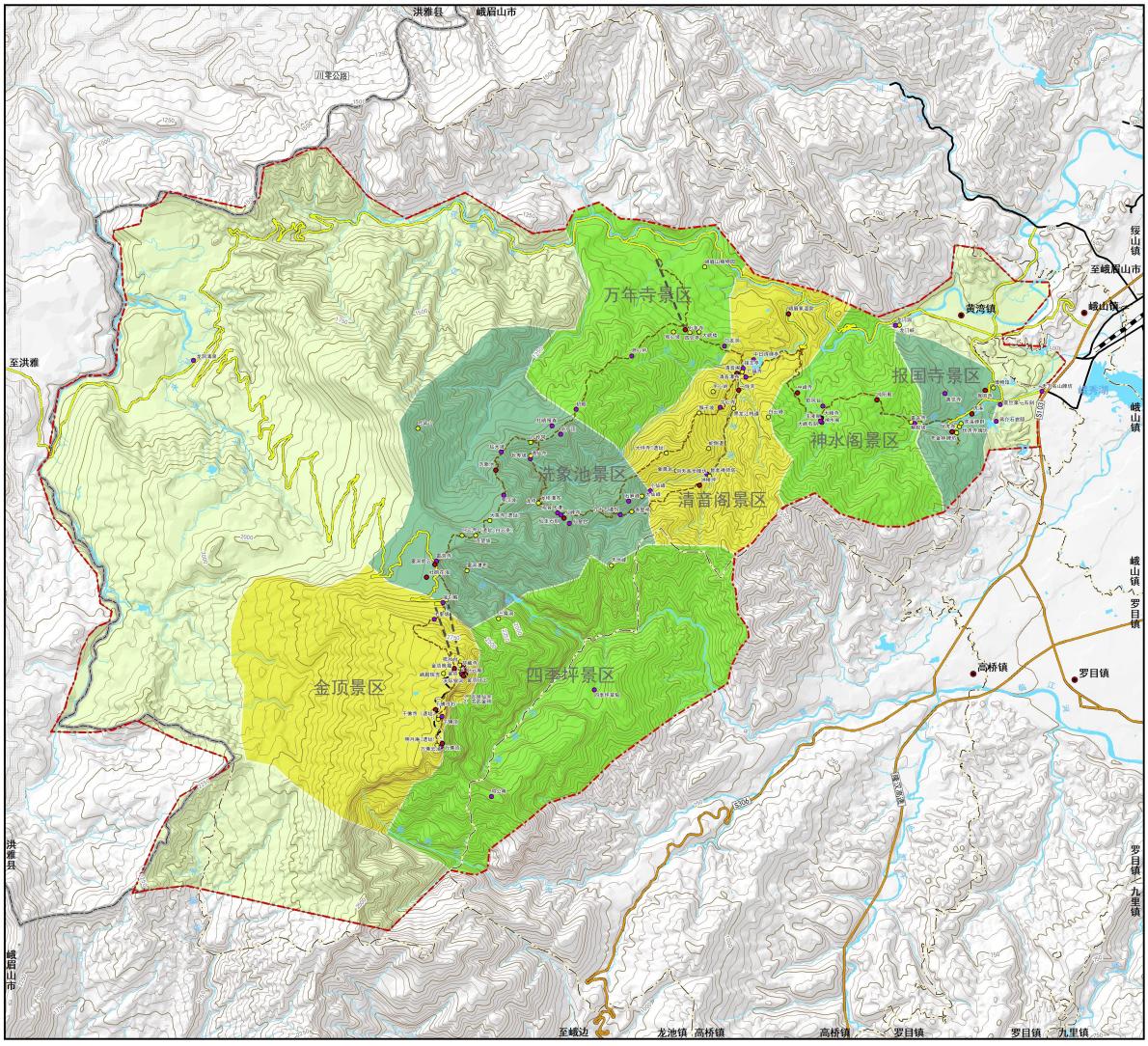
峨眉山属东昆仑山北岭邛崃山脉南支，与横空出世的昆仑山一脉相连，有佑之神称。主峰金顶海拔3079米，最高峰万佛顶海拔3099米，高出百岳。秀甲九州，峨眉山风景名胜区（以下简称风景名胜区或峨眉山风景名胜区）位于四川省乐山市境内，距成都168公里，距乐山市区38公里，距峨眉县城7公里。

峨眉山风景名胜区范围以第一山界为界，往北沿报国路至峨眉河，沿峨眉河往西至清音阁冷水村后到达明月顶与洪雅县县境界相接，沿洪雅县分界的县域边界至石河，沿石河往上游至黑林村，从黑林村沿石河至株柏，往南至万公山往东至烟沟，至鸡公寨沿山脊继续往东至大峨寺，至新开寺外侧山脊。往北徒步分界线沿红珠山营地外围至第一山界。

峨眉山风景名胜区于1982年经国务院批准为首批国家重点风景名胜区，1996年12月被联合国教科文组织批准为世界文化和自然遗产。



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



图例

- 特级景点
- 一级景点
- 二级景点
- 乡镇
- 风景区边界
- 县界
- 乡镇界
- 省道
- 乡道
- 车行游览路
- 步行游览路
- 城市道路
- 索道
- 轨道
- 铁路
- 河流

图号 0-2 综合现状图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

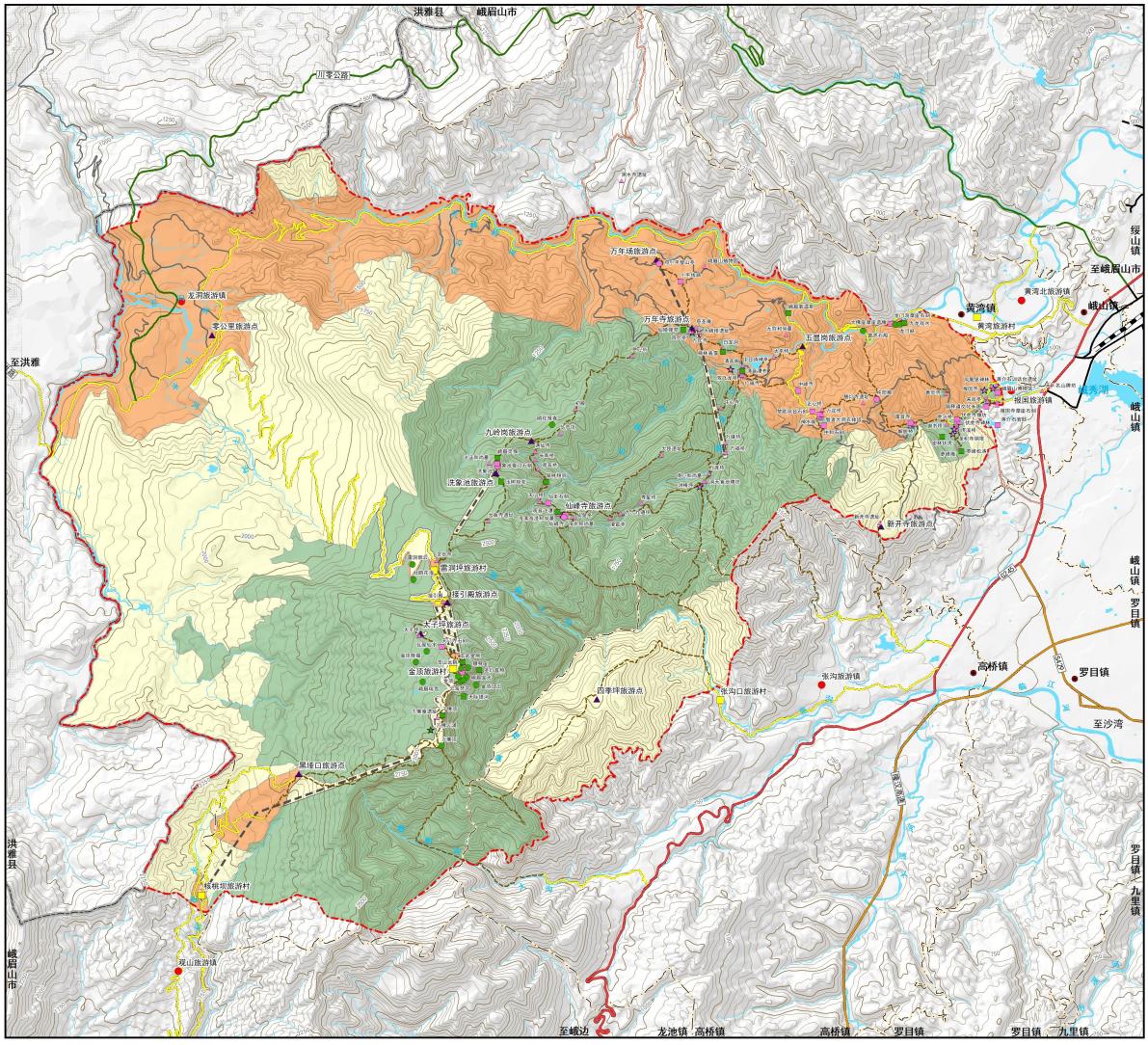
组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

- ★ 特级，自然景源
- ★ 特级，人文景源
- 一级，自然景源
- 一级，人文景源
- 二级，自然景源
- 二级，人文景源
- ▲ 三级，人文景源
- 旅游镇
- 旅游村
- ▲ 旅游点
- 乡镇
- 风景区边界
- 县界
- 乡界界
- 国道
- 省道
- 乡道
- 车行游览路
- 其他专用公路
- 村道
- 步行游览路
- 铁路
- 城市道路
- 轨道
- 索道
- 河流
- 一级保护区
- 二级保护区
- 三级保护区

图号 0-3 规划总图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

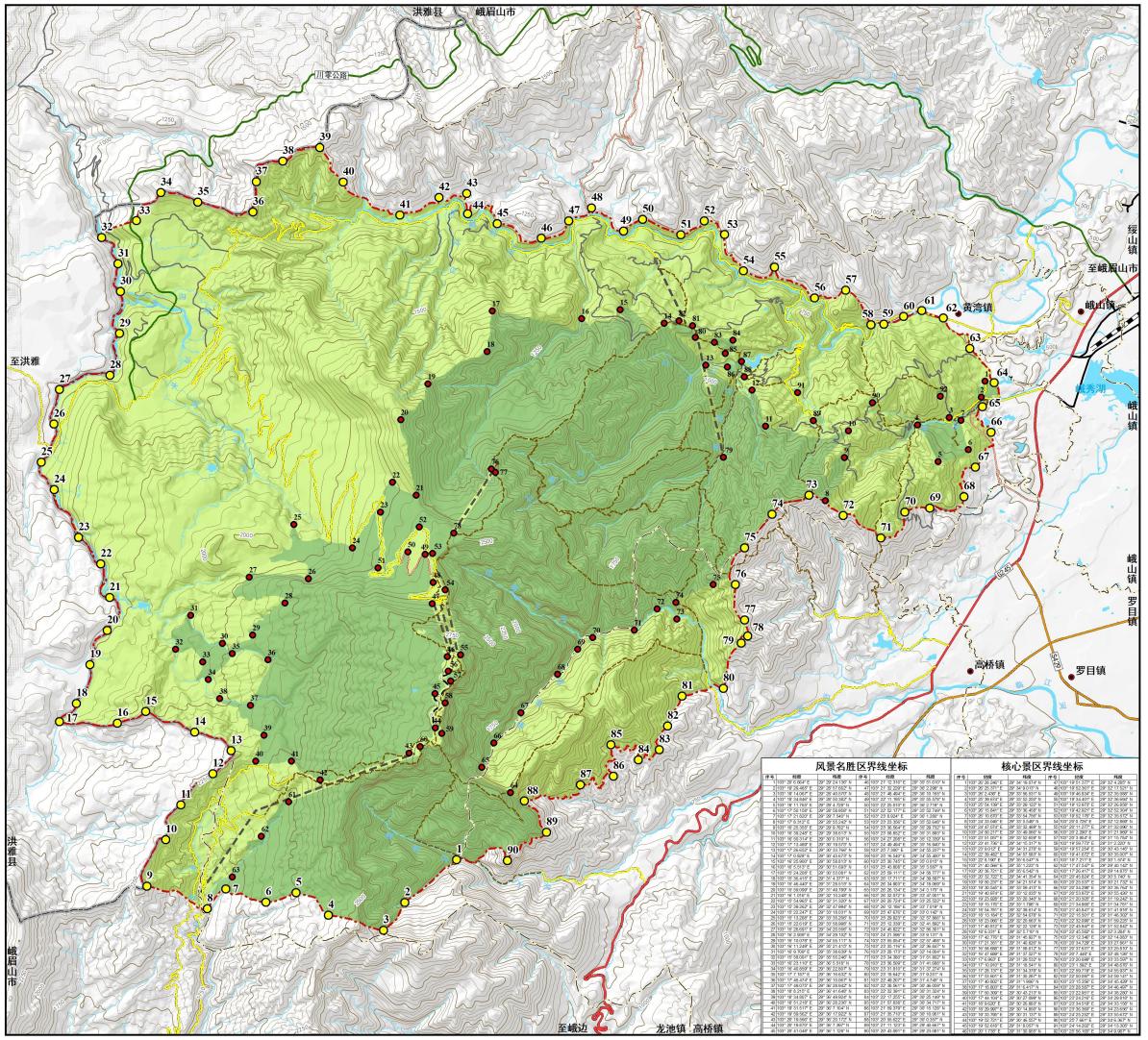
组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

- 风景区边界拐点
- 核心景区边界拐点
- 乡镇
- 风景区边界
- 县界
- 乡镇界
- 国道
- 省道
- 乡道
- 车行游览路
- 其他专用公路
- 村道
- 步行游览路
- 铁路
- 城市道路
- 轨道
- 索道
- 河流
- 核心景区

风景名胜区界线坐标		核心景区界线坐标	
经度	纬度	经度	纬度
...	...	...	...

图号 1-1 风景名胜区和核心景区界线坐标图

日期 2022年12月

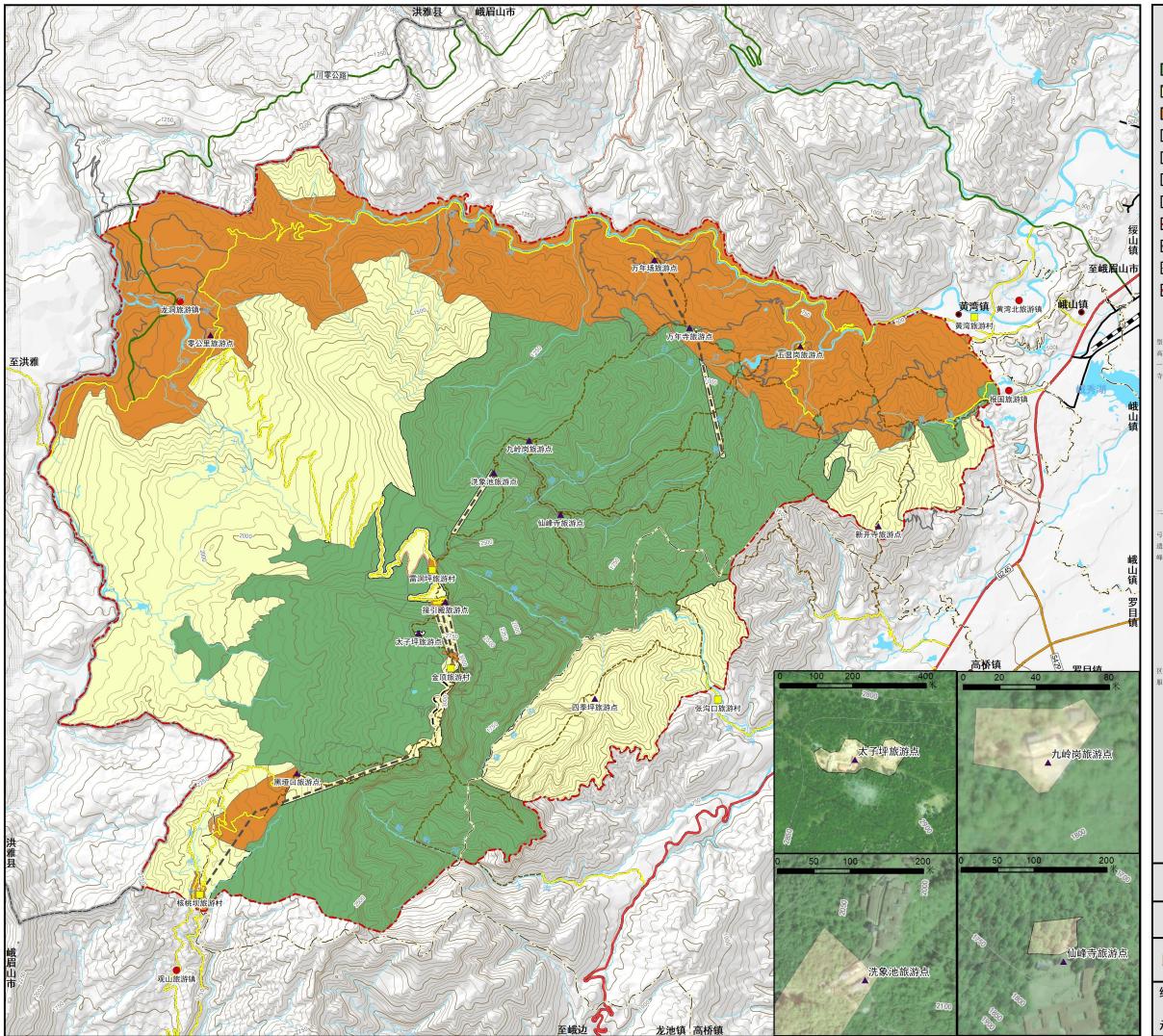
比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院

# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

一级保护区	省道
二级保护区	乡道
三级保护区	车行游览路
旅游镇	其他专用公路
旅游村	村道
旅游点	步行游览路
乡镇	铁路
风景名胜区边界	城市道路
县界	轨道
乡界	索道
镇界	河网

保护区划界（第三类保护）

一、保护区划界（核心区—严格禁止建设区）

一级保护区划界（核心区—严格禁止建设区）：范围为保护区核心保护区后山及黄湾沟青霞沟的植被缓冲带，即西岭森林生态系统以及峨眉山寺建筑分区，包括金顶至万年寺一线的山腰及以东山海沟的山脊和山间谷地、雷洞坪至万年寺道路两侧山体山脚，金顶一期工程（含金顶索道）范围。主要功能：生态保育、科学研究、自然教育。

二级保护区划界（生态控制区）：范围为保护区后山及黄湾沟、青霞沟的植被缓冲带，即万年寺、白龙洞、清音洞、中峰寺、伏虎寺、普贤寺、报国寺等山腰山脚区域，面积67.89 km<sup>2</sup>。管理要求如下：

1. 一级保护区范围外的区域可以适度开展山地户外运动、探险、露营、科普考察、徒步、摄影、观赏等活动，不允许进入一级保护区核心区内。
2. 二级保护区属于风景名胜区的环境风貌资源区，游览参观的必要带宽，基础设施和建筑的密度必须与环境风貌相协调，不得影响环境风貌。
3. 3. 严禁在二级保护区范围内进行开矿、采石、气爆、伐木、烧荒、放牧、狩猎、挖沙、采石、取土、烧灰、排放污染物等对生态环境造成破坏的活动。

4. 因生态保护需要对二级保护区的山体、沟谷、植被、垃圾收集池等设施维修。

5. 维护无害化人口和居民人口的生态，不安排新建。

6. 维持无害化人口和居民人口的生态，不安排新建。

二、二级保护区（生态控制区）

一级保护区范围外的区域，生态系统相对完整且稳定，但已受到人类活动的干扰，生物多样性减少，生态系统稳定性降低，但尚未受到大规模的干扰，生态系统仍具有一定的自我恢复能力，可作为二级保护区。

二级保护区范围内的活动，必须服从于保护目标，限制或禁止可能对生态系统造成损害的活动，如建设、勘探、旅游、娱乐、种植、养殖、放牧、狩猎、挖沙、采石、取土、烧灰、排放污染物等。

3. 二级保护区范围内的活动，必须服从于保护目标，限制或禁止可能对生态系统造成损害的活动，如建设、勘探、旅游、娱乐、种植、养殖、放牧、狩猎、挖沙、采石、取土、烧灰、排放污染物等。

4. 严禁在二级保护区范围内建设、生产活动（除游憩、科研、垃圾收集池等设施设备）。

三、三级保护区（生态缓冲区）

二级保护区范围外的一般区域，是风景名胜区核心保护区以外的区域，既包括山地、丘陵、平原等低山丘陵区，也包括山麓地带、沟谷地带、山脚地带、山麓地带、山麓地带、山麓地带。

1. 对人类活动的影响较小，对生态系统稳定性基本无影响，但可能对生态系统产生一定影响，如建设、勘探、水、电、气、通信、道路基础设施、发展农业生产、实施乡村规划。

2. 向周围环境辐射的建设活动，如建设、勘探、通信、道路、农田等对自然要素的负面影响。

3. 强烈本底辐射向周围环境辐射的建设活动，如建设、勘探、通信、道路、农田等对自然要素的严重影响。

4. 应当将人类活动对周围环境的影响降到最低，原则是：上陡坡原状植被高度≤平原原状植被高度（半径100米）的80%，新建公共建筑控制在3米×16米以下，新建宗教建筑高度控制在3米×12米以下，有特殊功能的建筑可适当放宽技术标准。

5. 不得安排可能对环境和环境造成严重影响的项目，对环境可能造成严重影响的项目，有相应的环境保护措施并严格执行。

6. 按生态环保要求，完善大气监测、污水处理、垃圾收集运等设施设备。

图号 2-1 分级保护规划图

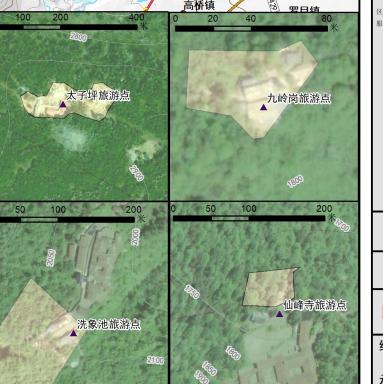
日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

组织编制单位：四川省林业和草原局

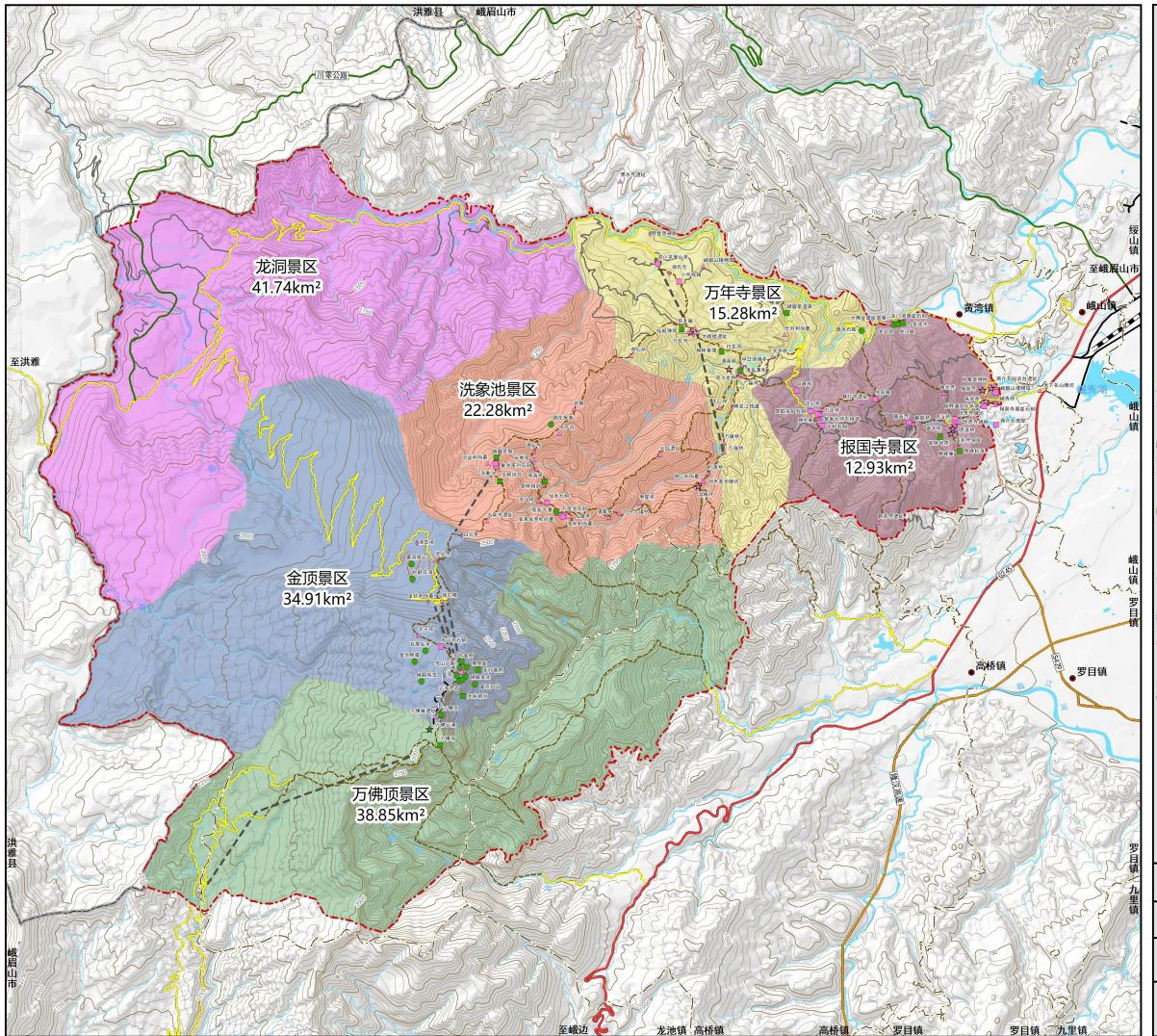
峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院





# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

★ 特级 自然景区	国道
★ 特级 人文景区	省道
● 一级 自然景区	乡道
● 一级 人文景区	车行游览路
● 二级 自然景区	其他专用公路
● 二级 人文景区	村道
● 三级 人文景区	步行游览路
● 四级 人文景区	铁路
● 乡镇	城市道路
● 风景区边界	轨道
● 县界	索道
● 乡界	河流

景区规划（见第三章十一条）

### 一、报国寺景区

景区面积12.93 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于东部代代坪山、报国寺山等步道游览线路的节点，以低海拔徒步线路、植被观赏、佛教建筑与佛教建筑为最主要景观特色，以生态康养、生态康养、宗教文化与旅游接待服务为主要功能和游赏主题。

### 二、万年寺景区

景区面积15.28 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于传统北线登山路和传统南线登山路的南部线路节点，以及雷洞坪、白龙池步道、万年寺登山线路的节点，以低海拔徒步线路、植被观赏、观星赏月、徒步探险、佛教建筑与佛教建筑为最主要景观特色，以生态康养、生态康养、宗教文化与旅游接待服务为主要功能和游赏主题。

### 三、洗象池景区

景区面积22.28 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于传统北线登山路和传统南线登山路的北部线路节点，以及雷洞坪、白龙池步道、万年寺登山线路的节点，以山中森林、自然水体景观为主要景观特色，以生态康养、生态康养、徒步探险与徒步探险为最主要景观特色，以生态康养、生态康养、徒步探险与徒步探险为最主要功能和游赏主题。

### 四、金顶景区

景区面积34.91 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于雷洞坪附近，以山中森林、自然水体景观为主要景观特色，以生态康养、休闲度假、徒步探险、观星赏月、温泉疗养等为主要功能。

五、龙洞景区

景区面积41.74 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于雷洞坪附近，以山中森林、自然水体景观为主要景观特色，以生态康养、休闲度假、徒步探险、观星赏月、温泉疗养等为主要功能。

### 六、万佛顶景区

景区面积38.85 km<sup>2</sup>，主要游览区域位于万佛顶附近，以山中森林、自然水体景观为主要景观特色，以生态康养、宗教文化、徒步探险、观星赏月、温泉疗养等为主要功能和游赏主题。

图号 3-1 游赏规划图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

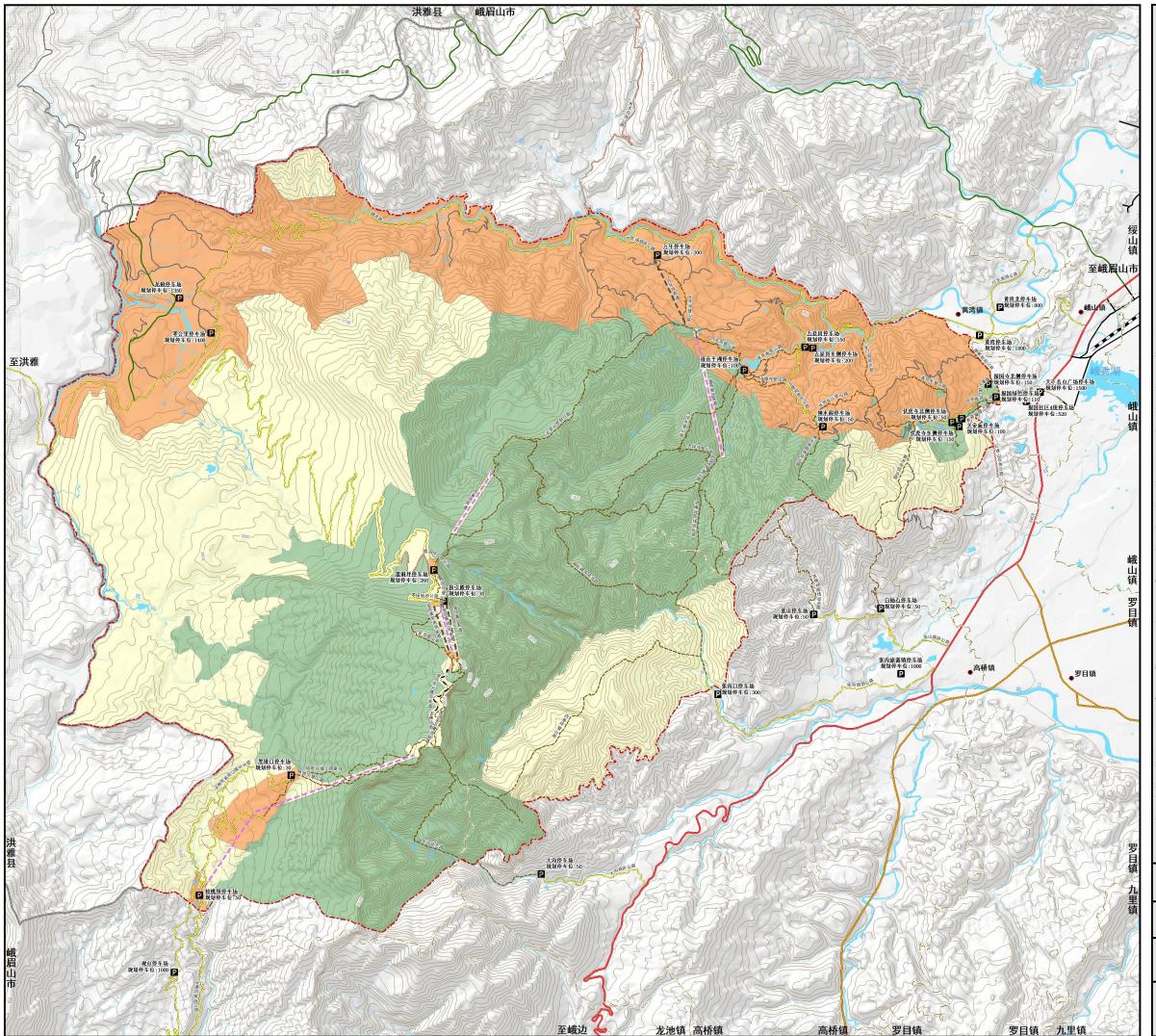
组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

国道	拟建索道
省道	旅游停车场
乡道	风景区边界
车行游览路	乡镇
其他专用公路	县界
村级道路	镇界
步行游览路	河流
已建轨道	一级保护区
铁轨	二级保护区
城市道路	三级保护区
已建索道	

道路建设（见图例说明二条）

外部基础设施规划

1. 构建以峨眉山风景区为中心的综合交通枢纽，建设峨眉站、沙湾区、洪雅县等地，与汉巴蓉高速公路形成完善的综合交通枢纽。

2. 新建乐山至峨眉山高速公路、乐宜高速公路、乐自高速、乐雅高速公路、乐遂高速公路、乐自高速扩容工程、乐宜高速公路扩容工程、乐雅高速公路扩容工程。

3. 修建乐自公路、乐宜公路、乐遂公路、乐雅公路、乐自宜乐雅高速公路、乐遂宜乐雅高速公路。

4. 完成风景区内部分新建道路：乐峨线系日月湖、峨眉山、大佛禅院、峨眉寺内段道路。

5. 完成乐自高速公路和乐宜高速公路连接线、乐宜高速、乐自高速、乐宜高速、乐遂宜乐雅高速公路。

二、内部道路交通和设施规划（见图例四-1）

1. 新建乐山至峨眉山高速公路、乐宜高速公路、乐自高速公路、乐遂高速公路、乐宜高速公路、乐宜乐雅高速公路、乐宜乐雅乐遂高速公路。

2. 新建乐山至峨眉山高速公路、乐宜高速公路、乐自高速公路、乐遂高速公路、乐宜高速公路、乐宜乐雅高速公路、乐宜乐雅乐遂高速公路。

3. 新建乐山至峨眉山高速公路、乐宜高速公路、乐自高速公路、乐遂高速公路、乐宜高速公路、乐宜乐雅高速公路、乐宜乐雅乐遂高速公路。

4. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

5. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

6. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

7. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

8. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

9. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

10. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

11. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

12. 改造现有农村道路，打通通往农村道路，形成集中连片的交通环境，完善森林道路。

三、道路交通设施控制要求

1. 在现有道路新设车行游览路时，应设置游客驿站、施划专用停车位，应急救援设施。

2. 在现有道路新设车行游览路时，应设置游客驿站、观景平台、垃圾桶、咨询服务台、应急救援设施、紧急避险处等设施。

3. 改造现有道路时，保留景区内原有停车场，完善新建停车场设施。

4. 完成“智慧峨眉”系统中的道路导航、车位、安全提示等信息公示和管理指挥系统。

5. 引导自驾游、森林消防等服务车辆，保证客货分离通行安全，全面限制自驾游车辆限制社会车辆通行。

图号 4-1 道路交通规划图

日期 2022年12月

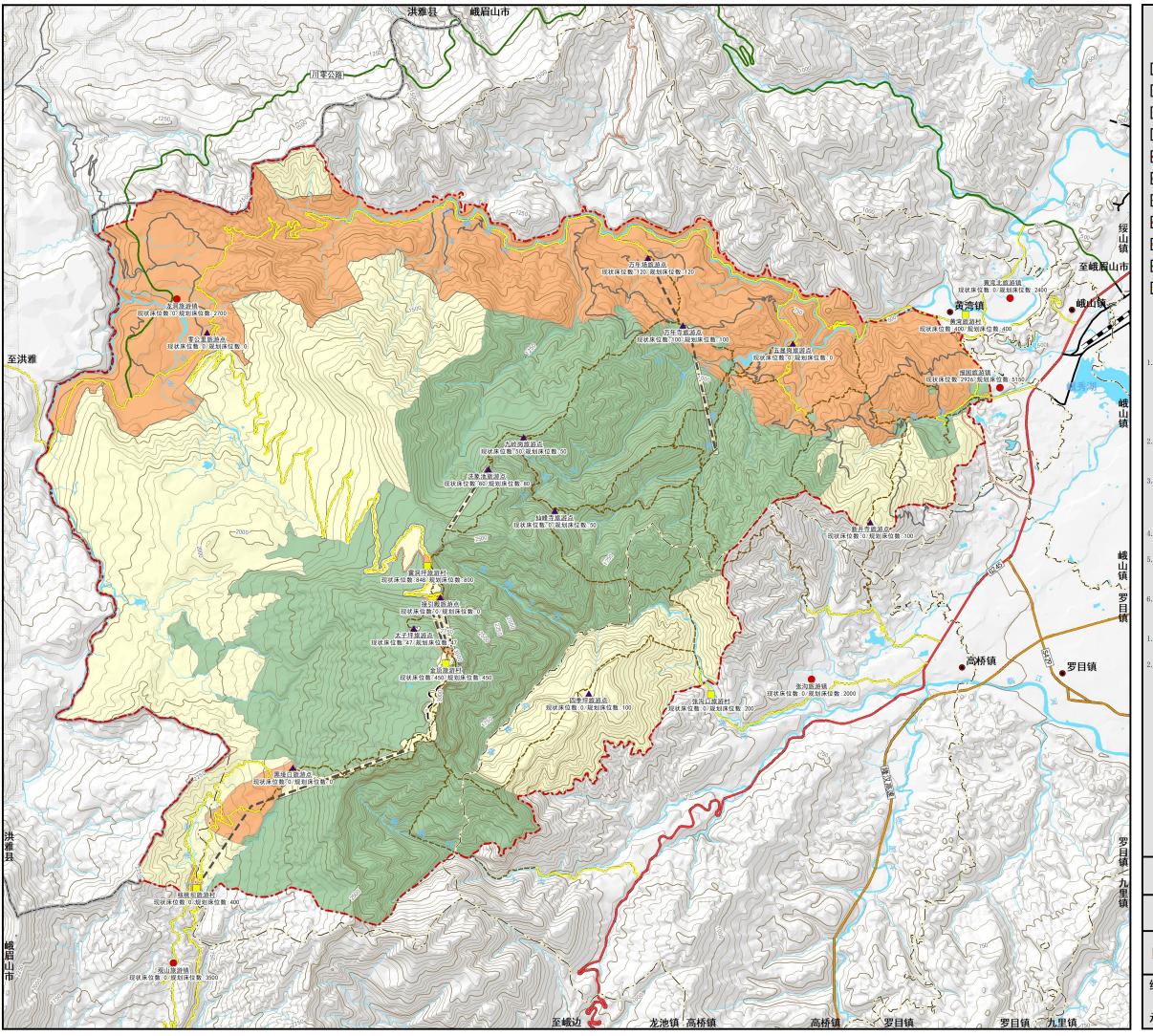
比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院

# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

- 旅游镇
- 其他专用公路
- 旅游村
- 村道
- ▲ 旅游点
- 步行游览路
- 铁路
- 风景区边界
- 县界
- 乡镇界
- 国道
- 省道
- 乡道
- 地面河流
- 一级保护区
- 二级保护区
- 车行游览路
- 三级保护区

### 游览设施规划（第四章第十二条）

#### 一、游览设施布局与建设配置

1. 规划设置完善 5 级游览服务基地系统，其中除服务部外计 4 级 23 是旅游服务地，包括接待游客 1 处（峨眉山中心区域）、旅舍房 5 处（报国、万年、黄湾、洪川、观山）、膳宿房 5 处（黄湾、金顶、雷洞坪、张沟、万年、洪川、仙寓寺、洗象池、接引殿、太子坪、黑虎口、万年寺）、万年寺、黄湾寺、仙寓寺、洗象池、接引殿、太子坪、黑虎口、万年寺）、旅舍房 5 处（峨眉山中心区域的小店、旅饭店、摊区等进行分类处类，且具备游客安全服务功能的，经营状况予以评估和改造提升，完善旅店、林舍点等设施，将人游空间上用地运营管理体系，成为具备基本服务功能的服务地。
2. 改造提升影响重点游客交通设施及服务点旁边的设施，配备必要的救援和管理人员，使之具备全天候全保障、资源配置和消防应急救援功能。
3. 对传统游线因特殊历史原因形成的小店、旅饭店、摊区等进行分类处类，且具备游客安全服务功能的，经营状况予以评估和改造提升，完善旅店、林舍点等设施，将人游空间上用地运营管理体系，成为具备基本服务功能的服务地。
4. 具备条件的分设公司在徒步交通和救援前导下，完善接待服务能力，提供游客的帮助服务。
5. 全景、蓄水池、万年寺等旅游服务基地可设置用于设备存放、环卫工人住宿的建筑，建筑面积不超过 500 平方米，具体选址见图、规定等在详细规划中确定。
6. 研究设置区域休闲运动场地和山地运动场及配套设施建设的可行性，开展雪碧营地和地热运动。

#### 二、景区建筑控制引导

1. 各项新建、改扩建的旅游服务设施采用国际通用风格建造、并与周围环境协调一体。
2. 风景区内新建村民自建房屋的建筑项目层高宜控制平均高度（含女儿墙）约在 3 层 16 米以下，其底层的柱、梁承重的建筑共建筑高常控制在 3 层 12 米以下，其底层部分共建筑控制在 1 层 6 米以下。有特殊功能的建筑可根据功能要求适当放宽，雷洞坪旅舍共建筑限制在 8 米以下。

图号 4-2 游览设施规划图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

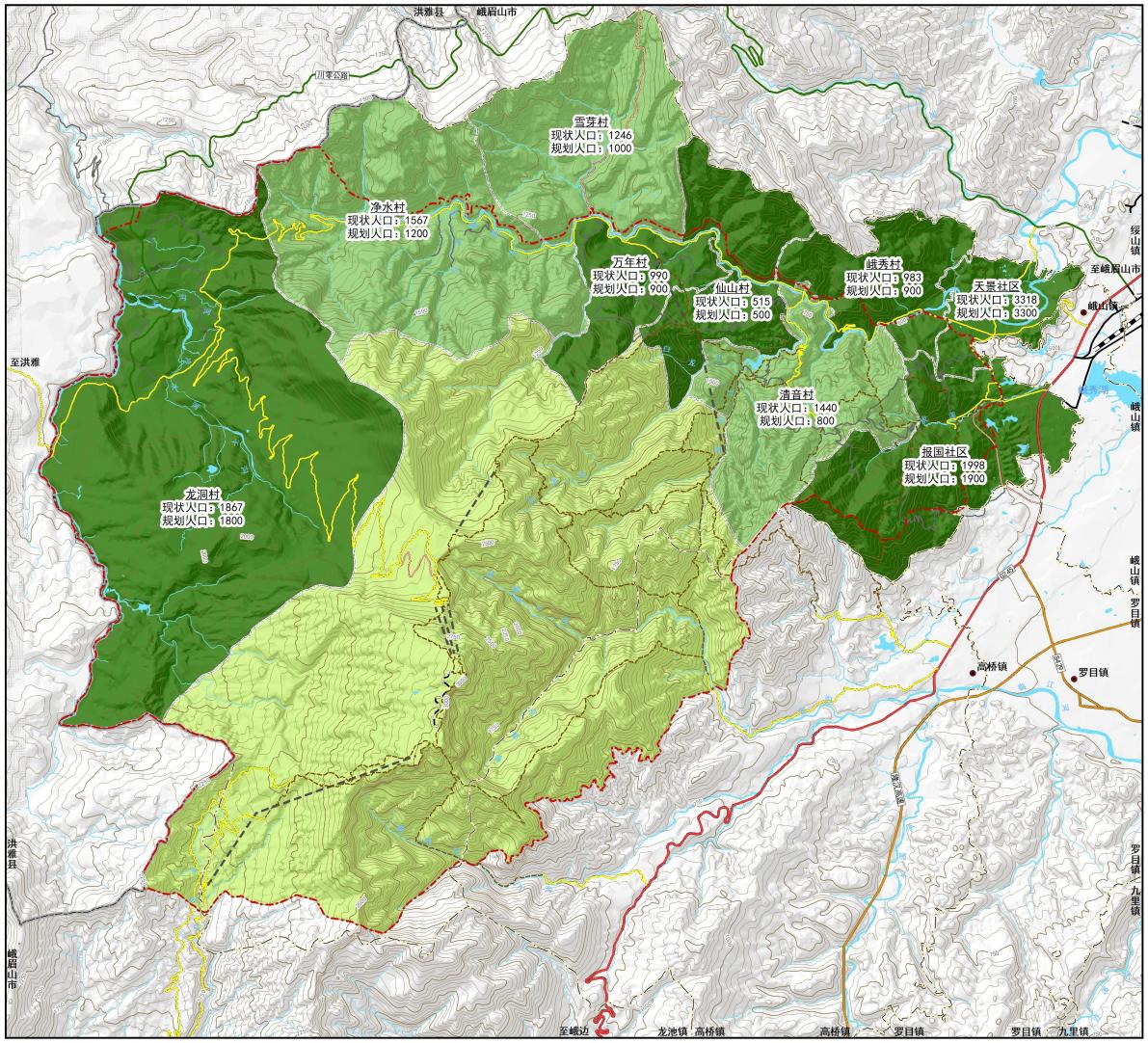
组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



图号 5-1 居民点协调发展规划图

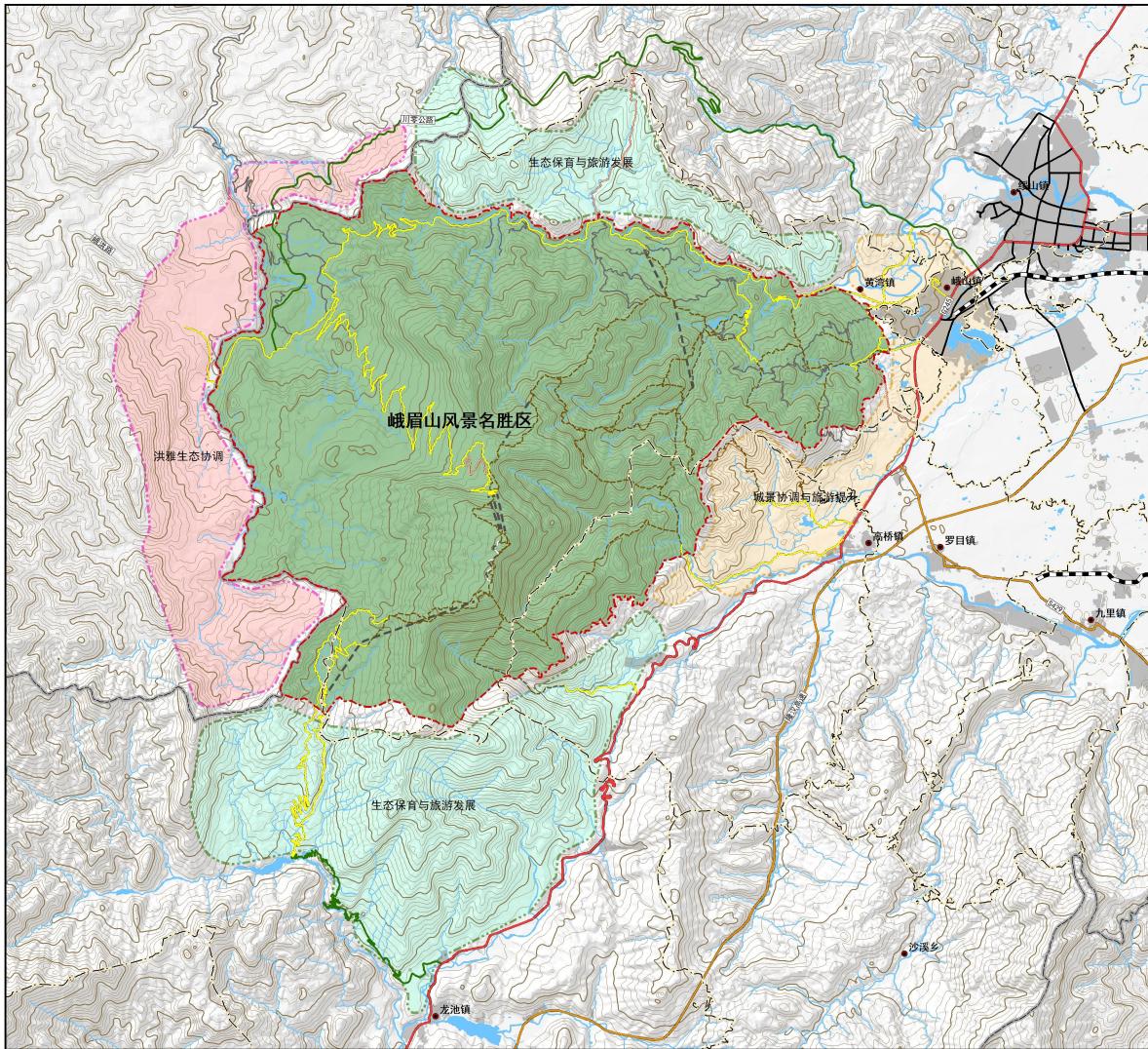
日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

组织编制单位：四川省林业和草原局  
峨眉山风景名胜区管理委员会  
承担编制单位：中国城市规划设计研究院



# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035年）



## 图例

- 乡镇
- 风景区边界
- 县界
- 乡镇界
- 国道
- 省道
- 乡道
- 车行游览路
- 其他专用公路
- 村道
- 步行游览路
- 铁路
- 城市道路
- 轨道
- 索道
- 河流

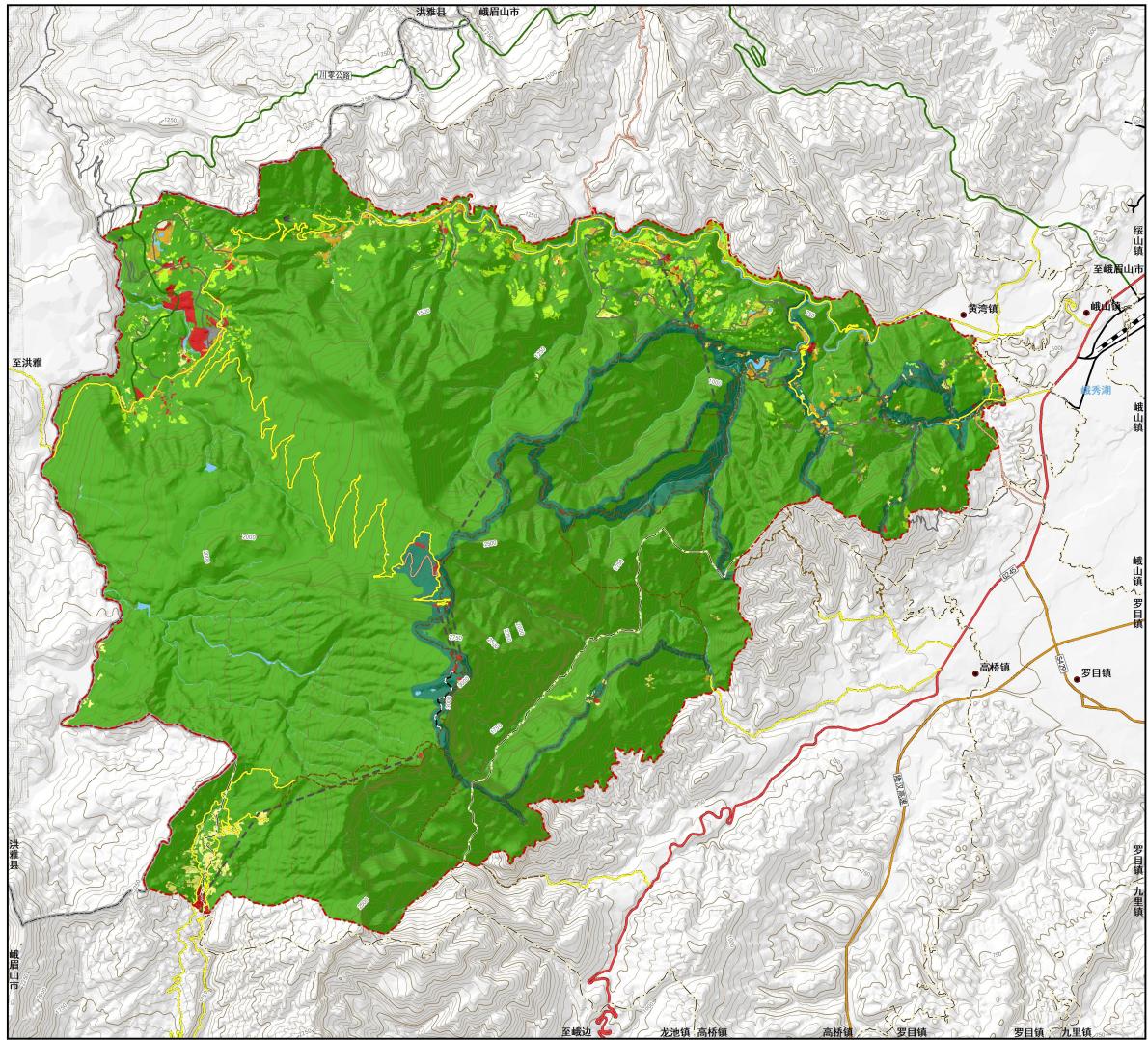
图号 6-1 城市发展协调规划图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.5 1 2 3 4 千米  
1:100,000

组织编制单位：四川省林业和草原局  
峨眉山风景名胜区管理委员会  
承担编制单位：中国城市规划设计研究院

# 峨眉山风景名胜区总体规划（2022-2035年）



## 图例

- 乡镇
- 轨道
- 风景区边界
- 索道
- 县界
- 乡界
- 国道
- 甲-风景游赏用地
- 乙-游览设施用地
- 丙-居民社会用地
- 丁-交通与工程用地
- 戊-林地
- 己-园地
- 其他专用公路
- 庚-耕地
- 辛-草地
- 乡道
- 车行游览路
- 村道
- 步行游览路
- 铁路
- 王-水域
- 廿-滞留用地
- 城市道路

## 土地利用协调规划（见六章第十八条）

落实《中华人民共和国土地管理法》和关于国土资源规划等的相关规定，做好与峨眉山国家公园空间总体规划中的土地使用规划的衔接协调，严格保护耕地，严禁占用永久基本农田，适当增加风景游赏用地，控制建设用地规模，节约集约用地。

## 土地利用协调规划表

用地名称	现状 面积 (km <sup>2</sup> )	占比	规划 面积 (km <sup>2</sup> )	占比
甲-风景游赏用地	0.24	0.14%	9.72	5.88%
乙-游览设施用地	0.38	0.23%	0.90	0.54%
丙-居民社会用地	1.63	0.98%	1.63	0.98%
丁-交通与工程用地	1.05	0.63%	1.10	0.66%
戊-林地	156.27	94.14%	146.22	88.09%
己-园地	3.20	1.93%	3.20	1.93%
庚-耕地	1.45	0.87%	1.45	0.87%
辛-草地	0.04	0.02%	0.04	0.02%
壬-水域	1.70	1.02%	1.70	1.02%
廿-滞留用地	0.03	0.02%	0.03	0.02%
合计	165.99	100.00%	165.99	100.00%

图号 6-2 土地利用规划图

日期 2022年12月

比例尺 0 0.75 1.5 3 千米  
1:70,000

组织编制单位：四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位：中国城市规划设计研究院