

峨眉山风景名胜区总体规划 (2022-2035 年)

(送审稿)

规划说明书

项 目 名 称: 峨眉山风景名胜区总体规划（2022-2035 年）

组织编制单位: 四川省林业和草原局

峨眉山风景名胜区管理委员会

承担编制单位: 中国城市规划设计研究院

城市规划编制资质证书等级: 甲 级

城市规划编制资质证书编号: [建]城规编第(141001)

编制单位：中国城市规划设计研究院_风景分院

院主管总工： 戴 月 教授级高级城市规划师

詹雪红 教授级高级城市规划师

王忠杰 教授级高级工程师

主管所长： 贾建中 教授级高级工程师

陈战是 教授级高级工程师

主管主任工： 唐进群 教授级高级工程师

束晨阳 教授级高级工程师

编制人员名单：

项目负责人： 邓武功 教授级高级工程师

于 涵 高级工程师

项目参加人： 刘颖慧 高级城市规划师

刘昕林 工程师

王笑时 工程师

王 斌 高级城市规划师

武旭阳 高级城市规划师

魏祥莉 高级城市规划师

曾 浩 高级工程师

闫明星 高级工程师

叶成康 城市规划师

陈 萍 高级工程师

峨眉山风景名胜区管理委员会参加人员名单：

李 良 峨眉山市委书记，中共峨眉山风景名胜区工作委员会书记

陈林强 峨眉山市委副书记，峨眉山市人民政府市长，峨眉山风景名胜区管理委员会主任

钟 杰 中国共产党峨眉山风景名胜区工作委员会副书记

鄢 超 峨眉山风景名胜区管理委员会总工程师

汪俊波 峨眉山风景名胜区管理委员会规划建设环保局局长

胡 伟 峨眉山风景名胜区管理委员会规划建设环保局副局长

郑雨诗 峨眉山风景名胜区管理委员会规划建设环保局副局长

唐 润 峨眉山风景名胜区管理委员会规划建设环保局规划股长

目 录

峨眉山风景名胜区概况.....	1
一、地理位置与范围.....	1
二、历史沿革.....	1
三、气候与气象.....	2
四、地质与水文.....	2
五、动物与植物.....	3
六、生态系统与景观.....	3
七、历版总体规划评述.....	4
八、2003 版总体规划实施评估结论和修编建议.....	7
第一章 关于规划总则的说明.....	12
一、规划范围与面积.....	12
二、风景名胜区性质与资源特色.....	16
三、规划期限.....	24
四、规划目标.....	24
五、规划依据.....	26
六、风景区总体发展战略.....	28
七、功能分区.....	29
第二章 关于保护规划的说明.....	33
一、现状分析与规划技术路线.....	33
二、资源分级保护.....	39
三、资源分类保护.....	42
四、建设控制管理.....	44
五、生态环境保护.....	46
六、世界遗产保护.....	48
第三章 关于游赏规划的说明.....	53
一、宏观旅游背景解读.....	53
二、现状问题分析.....	54

三、游客容量.....	54
四、特色景观与展示.....	60
五、景区规划.....	71
第四章 关于设施规划的说明.....	75
一、综合交通规划.....	75
二、游览设施规划.....	84
三、基础工程规划.....	96
第五章 关于居民点协调发展规划的说明.....	111
一、居民社会现状.....	111
二、居民点调控.....	115
三、经济发展引导.....	118
第六章 关于相关规划协调的说明.....	122
一、城市规划（国土空间规划）协调.....	122
二、土地利用规划协调.....	127
三、其他相关规划和管理规定协调.....	129
四、建立风景区规划体系.....	130
第七章 关于近期规划实施的说明.....	131
一、近期规划实施重点.....	131
二、近期建设内容.....	131
附表 1：风景名胜资源类型表 1（景点）	135
附表 2：风景名胜资源类型表 2（景群）	139
附表 3：风景名胜资源类型表 3（传统十景和新十景）	140
附表 4：文物保护单位一览表.....	141
附表 5：风景名胜区游客容量计算表.....	143
附表 6：风景名胜区和核心景区边界拐点坐标表.....	146
附表 7：风景名胜区用地分类与国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类对照表	150
附：风景区制度建设和管理措施引导.....	155
一、管理体系现状.....	155

二、 建议管理框架.....	156
三、 管理机构和人员能力建设引导.....	157
四、 管理政策和措施引导.....	158
附：生态环境影响评价.....	160
一、 现状调查与评价.....	160
二、 环境影响减缓对策和措施.....	161
三、 生态环境控制指标要求.....	162

前言

本规划是 2013 年由四川省住房和城乡建设厅组织编制（2019 年以后，因国务院和地方政府部门改革变更为由四川省林业和草原局组织编制），中国城市规划设计研究院受峨眉山风景名胜区管理委员会的委托开展的一项风景名胜区总体规划修编工作。

本次规划是在三个重要背景下展开的。第一，《峨眉山风景名胜区总体规划（2003-2020）》已实施 11 年。在该版总规的指导下，峨眉山风景名胜区（以下简称风景区）内各项事业和经济社会实现了快速的发展，但已经很难适应快速发展下风景区管理工作的需要。第二，在规划实施期间，峨眉山风景区的管理体制在 2008 年、2014 年和 2016 年经历了三次重大调整，都对风景区的规划管理工作带来了重要影响，并对规划的实施提出了新的要求。第三，党的十八大以来，自然保护区体制、国土空间规划体制、乡村振兴战略的提出和实施，都为风景区的发展和本规划的编制提出了新要求。

2013 年 6 月，峨眉山市人民政府和峨眉山风景区管委会从统筹风景区与城市的关系出发，同时启动了《峨眉山空间发展战略研究》《峨眉山风景名胜区总体规划》《峨眉山市城市总体规划》三项规划编制工作，此三项工作构建了促进城市和风景区协调发展的规划工作平台。前述三项规划和研究在同步进行的情况下互有支撑，特别是规划团队在开展《峨眉山空间发展战略研究》的前置研究工作中为风景区的边界划定、城景协调的模式、遗产保护的基础方法上开展了大量的支撑，为风景区总体规划奠定了较好的基础。

本次风景名胜区总体规划修编工作同时还吸纳了北京大学生物多样性研究团队和地质地貌研究团队参与风景资源价值评估和资源保护的规划工作，力求做到在多个专业参与的条件下，为风景区总体规划提供科学基础。规划团队从 2013 年的 4 月正式开展调研及后续工作，至今共计开展 7 次综合调研和关于生物多样性、地质地貌、居民社会、基础工程方面的专项调研，充分掌握了风景区各方面的基础状况，为风景区规划提供了翔实的调研基础。

本规划项目组在 2013 年至 2018 年就风景区初步方案、纲要成果、风景区规划重点问题向省住建厅、风景区管委会和峨眉山市委、市政府的主要领导进行了多次汇报，并充分征求了相关部门的意见，形成了送审稿。2018 年 7 月，四川省住房和城乡建设厅召开《峨眉山风景名胜区总体规划（修编）》成果评审会，会议原则通过规划成果评审，并提出修改意见。项目组于 11 月修改完成成果后，提交至省住建厅。后因机构改革原因，该成果未经省人民政府上报至国务院。随后，针对风景区管委会和峨眉山市委、市政府对规划提出的新思路和要求，规划项目组对规划进行了修改，并于 2022 年的 8 月和 9 月分别通过了峨眉山市人民政府和乐山市人民政府的审查，并于 9 月由乐山市人民政府将《峨眉山风景名胜区总体规划（2022—2035 年）》报送至省人民政府。2023 年 1 月 5 日，四川省林业和草原局组织对《峨眉山

风景名胜区总体规划（2022-2035 年）》（送审稿）进行了专家评审。规划项目组依据 会议专家意见对规划进行了修改，并于当年 2 月由乐山市林业和园林局报送至省林 业和草原局。2 月-3 月，省林业和草原局组织了专家评审会并书面征求了各省直部门 意见，规划项目组根据相关意见对规划修改完善后，形成了本送审稿。

在规划编制期间，风景区管委会委托四川西南交大土木工程设计有限公司、中国风景名胜区协会、四川省国土空间规划研究院等相关技术单位编制了金顶至万佛顶步道、风景名胜区边界、金顶索道改造提升、雷洞坪停车场项目、峨眉山南山滑雪场、核桃坝至万佛顶索道的论证报告和设计方案，并通过了主管部门组织的专家审查。根据国家关于风景名胜区重大建设项目的有关规定，本总体规划编制单位在规划中对相关论证和设计成果进行了落实。

峨眉山风景名胜区概况

一、地理位置与范围

峨眉山属东昆仑山北岭邛崃山脉南支，与横空出世的昆仑山一脉相连，有伯仲之称。主峰金顶海拔 3079 米，最高峰万佛顶海拔 3099 米，高出百岳，秀甲九州。峨眉山风景名胜区（以下简称风景区或峨眉山风景区）位于四川盆地西南乐山市境内，距成都 168 公里，距乐山市区 38 公里，距峨眉山市主城区 7 公里。

峨眉山风景名胜区范围以第一山亭为界，往北沿报黄路至峨眉河，沿峨眉河一直往西至黄湾镇净水村后到达哨楼口与洪雅县县域边界相接，沿洪雅县接壤的县域边界至石河，沿石河往上游至黑林村，从黑林村沿山脊至核桃坝，往南至万公山，往东至蜈蚣沟，至鸡公啄沿山脚继续往东至大弯顶，至新开寺外侧山脊，至伏虎寺外侧沿红珠山宾馆外围至第一山亭。

峨眉山风景区于 1982 年经国务院批准为首批国家重点风景名胜区，1996 年 12 月被联合国教科文组织批准为世界文化和自然遗产。

二、历史沿革

（一）人文历史

峨眉山历史悠久，其名始于西周。魏晋时已有记载。左思《蜀都赋》载：“夫蜀都者，……廓灵关以为门，包玉垒而为宇，带二江之双流，抗峨眉之重阻”。晋人常《华阳国志·蜀志》载：“……周失纲纪，蜀先称王……玉垒，峨眉为城廓”。

“南安县，……西有熊耳峡，南有峨眉山。山去县八十里”。北魏酈道元《水经注》卷三十六中引《益州记》：“平乡江东径峨眉山，在南安县界，去成都南千里，然秋日清澄，望见两山相峙如峨眉焉”。此后，对峨眉的解释大都沿袭了这个说法。

（宋）乐府史《太平表字记峨眉山》：按《益州记》云：“峨眉山在南安县界，两山相对如峨眉”。广阔的天府平原，“三山拔地而起，苍山屹立在峨眉平原之上，大峨二峨对峙宛如峨眉，盖峨眉山取义之所在”。唐代大诗人李白曾赞誉“蜀国多仙山，峨眉邈难匹”。宋代诗人范成大漫游了全山后写道，“大峨两山相对开，小峨达通中峨来。三峨秀色甲天下，何须涉海寻蓬莱……”。他将峨眉山景色高度准确地概括出一个“秀”字来。从此，“峨眉天下秀”就与“青城天下幽”“剑门天下险”“三峡天下雄”并誉为巴蜀四大风景名胜。

（二）管理变迁

在综合管理机构建立前，峨眉山全山历来分成两种区划分别予以管理。即平原农耕区属地方行政区划，受地方政府管理；山区部分一般由寺庙或风景区行政管理机构管理。北宋乾德、开宝年间（公元 763—768 年）朝廷设提点驻节白水寺（今万年寺），管理僧尼户籍、寺庙建制、住持任命以及附属于寺庙的山林和田土等。清

雍正九年（公元 1730 年）在峨眉山设峨山甲，制级同乡，但也限于管理风景区寺庙及僧尼等。

1945 年峨眉山第一次设立综合管理机构，成立峨眉山管理局，隶属省、县共管，以县为主，所需经费直接由省直拨。此后，风景区管理机构几经变迁，隶属管理关系也在峨眉县（市）和乐山行署（市）之间频繁变动。至 1988 年 12 月，乐山市峨眉山管理局改建为峨眉山市峨眉山管理委员会，隶属峨眉山市人民政府领导，至此，隶属关系稳定了 20 年。2008 年，峨眉山与乐山大佛合并管理，重新调整为隶属乐山市管理，成立了峨眉山-乐山大佛风景名胜区管理委员会。2014 年峨眉山-乐山大佛风景名胜区管理委员会拆分，变为两家管理机构，峨眉山风景名胜区归峨眉山风景名胜区管理委员会管理。峨眉山风景名胜区管理委员会是乐山市政府正县级派出机构。

三、气候与气象

峨眉山市区气象站海拔 446.7 米，年平均气温 17.2℃，而峨眉山顶金顶气象站海拔 3047.4 米年平均气温则只有 3.0℃，两站水平距离 18 公里，相对高差 2600.7 米，年平均气温相差 14.2℃，垂直方向上变化甚为急骤。用金顶和市区两站的年平均气温差值推算，海拔每升高 100 米，气温降低 0.546℃，按此值推算，得知各个不同海拔地带的年平均气温，低山区 16.6℃，中山区 10.9℃，高山区 3℃。最热月 7 月平均气温低山区 25.5℃，中山区 20.9℃，高山区 17.7℃，最冷月 1 月平均气温低山区 6.4℃，中山区 1.2℃，高山区 -6℃。

峨眉山全山气候独特多变，垂直气温差别显著。气温从下至上逐渐下降，暖湿气流沿山上升，形成低云、多雾、雨量充沛的天气特征。年降雨量约 2000 毫米。其中高山区约 1976 毫米；中山区偏多，约为 2200 毫米；低山区偏少，约为 1580 毫米。

四、地质与水文

峨眉山是一座背斜断块山，西部隶属峨眉——瓦山断块带。其地质发展史和地质构造有着密切的联系。早在距今约 8.5 亿年以前（即早震旦世），峨眉山区还是一片汪洋。早震旦世后期，晋宁运动使峨眉山从地槽区转化为地台区，形成一座低平的山。同时，在地壳深部引发了大量的花岗岩岩浆侵入，形成峨眉山基底岩系，为以后沉积岩盖层的发展演化，起到“地基”作用。

峨眉山水文地理属大渡河、青衣江水系，境内有天然河流 5 条，即峨眉河支流符汶河（含黑水、白水）、虹溪河（含赶山河、瑜珈河）；临江河支流张沟河；龙池河支流燕儿河；花溪河支流石河。天然河流均具有坡度陡，流程短，易涨易涸的山溪水特点。地下水主要储存于构造裂隙和灰岩溶蚀中。地表泉水露头不多，主要有峨眉山矿泉、玉液泉、龙洞涌泉。

五、动物与植物

（一）动物物种

峨眉山得天独厚的自然条件，加上繁茂的植物，为种类众多的野生动物的栖息、繁殖，构成一个优越的生态环境。全山有 2300 余种野生动物。脊椎动物中，属哺乳纲的有 7 目，23 科，51 种及亚种。鸟纲为最大的一纲，有 16 目，53 科，256 种及亚种，其中属中国特产的 27 种，国家保护的 17 种，地模标本 7 种；爬行纲有 2 目，10 科，34 种及亚种；两栖纲有 2 目，7 科，33 种及亚种，其丰富繁多为全国罕见。四川的两栖动物为全国之冠，而峨眉山的占全川的 36.7%；具有中国特色的角蟾亚科有 10 种，也占全川的 1/3。节肢动物中，以昆虫纲鳞翅目的蝶类最为著名、美丽，约有 268 种之多，尤以中华枯叶蝶和凤蝶最名贵。全山现已列入国家保护的动物有 29 种，占全国保护动物总数的 12.08%，其中一级 2 种，二级 27 种，分别占全国一、二级的 2.2%和 18%。珍稀特产和以峨眉山为模式产地的有 157 种之多。

（二）植物物种

峨眉山雄踞四川盆地西南缘，属中亚热带地区，历来有“植物王国”之称。峨眉山植物种类丰富、区系复杂，特有种属、孑遗植物众多，在分布上垂直带谱极为明显。峨眉山位于横断山脉和四川盆地的过渡地带，东西植物区系交汇。山势巍峨，峰峦叠翠，海拔 3099 米，垂直气候带十分明显，从下至上，有亚热带、温带、亚寒带气候类型。云雾多，日照少，雨量充沛，空气潮湿，并有中、酸、碱三性土壤，加之地形环境复杂，小生境分化强烈，植物适生条件宽广，成为许多孑遗植物的避难所。地质和气候等多种自然要素交汇，使峨眉山植物种类极为丰富，目前已知高等植物有 3700 多种，其中种子植物 165 科，907 属 2871 种。区域内植被跨越亚热带常绿阔叶林、山地常绿与落叶混交林、亚高山针阔混交林、亚高山针叶林四个类型。热带、亚热带植物成分和温带植物成分在这里交汇，融合形成神奇的自然景观

峨眉山珍稀濒危植物和孑遗植物极为丰富，《国家重点保护野生植物名录（第一批）》共记载峨眉山濒危维管植物种，属于国家一、二级保护的植物分别为 14 种和 25 种。峨眉拟单性木兰、槽舌兰、梓叶槭和峨眉含笑被列为全国极小种群植物。孑遗植物要包括古松叶蕨、峨眉连座蕨、桫欏石、银杏、苏铁、峨眉冷杉、篦子三尖杉、连香树、鹅掌楸等特有种和引为模式的种多，引人注目。峨眉山特有物种 43 科 69 属 106 种。引为模式的峨眉山植物为 569 种。仅产于峨眉山或首次在峨眉山发现并以“峨眉”定名的植物就达 100 余种。

六、生态系统与景观

（一）常绿阔叶林与低山针叶林带

该林带分布在海拔 550-1600 米的报国寺到茶棚子一带。大致以海拔 1200 米为界，分为上下两部分。下部以樟科为优势的常绿阔叶林，主要由樟科的润楠属、木姜子

属、新木姜子属、山胡椒属、黄肉楠属以及壳斗科锥属等组成；上部以壳斗科为优势的耐寒性常绿阔叶林，主要由常绿锥属、石栎属和栎属等组成。区域内分布有全国最大的桢楠古树群，国家极小种群植物峨眉拟单性木兰和桫欏、黄心夜合等国家保护植物。

（二）常绿针叶与落叶混交林带

该林带分布在海拔 1600-2000 米的茶棚子到洗象池一带。乔木层既包括常绿壳斗科石栎及栲树等，伴有少量樟科植物，也包括落叶乔木珙桐、七叶树、野核桃、野樱桃、鹅耳枥等，与相邻两带植物互相延伸，交错。其中珙桐、水青树、连香树、白辛树均为国家珍稀濒危植物，组成乔木层成片分布。

（三）针阔混交林带

该林带分布在海拔 2000-2300 米的洗象池至大乘寺一带。乔木层以铁杉、冷杉和多种落叶槭树、桦木为主。区内分布有珙桐、峨眉黄连、四福花等国家保护植物。

（四）亚高山针叶林带

该林带分布在海拔 2300—3099 米的大乘寺到万佛顶一带。以冷杉、铁杉为上层乔木树种，林下为杜鹃和密集分布其间的箭竹。每年 4-6 月，各色杜鹃竞相开放，形成色彩斑斓的杜鹃花海。区域内分布有独叶草、延龄草、大王杜鹃等国家保护植物。

七、历版总体规划评述

（一）《峨眉山风景名胜区总体规划（1979-2000）》

1、规划背景

- （1） 该规划于 1979 年底完成，1982 年正式实施。
- （2） 1979 年春，国家建委根据国务院 1979 年全国第三次城市工作会议精神，在杭州召开了全国风景区工作座谈会，研究和部署了全国重点风景区的保护和规划建设工作。其中峨眉山和杭州西湖、江西庐山、山东泰山、安徽黄山等风景区被列为全国首批开展资源调查和总体规划编制的风景区。
- （3） 同年 2 月，四川省委、省政府责成四川省建委牵头组成“峨眉山风景区规划工作组”，立即开展峨眉山资源调查和总体规划编制工作。并明确了峨眉山建设的主要任务是“搞好风景，发展旅游事业，为四个现代化服务”。

2、规划优点

- （1） 本次规划的指导思想是“以旅游为中心，以文物古迹为内容，在秀字上做文章”，基本上是正确的，反映了时代的需求。
- （2） 规划突出了景区的主体特征，景区划分、景域结构和建设布局也是基本合理的；划定的保护范围和具体的风景资源、环境保护管理措施也是具体可

行的；多项专业规划比较全面细致，如地质科研科普规划等，部分内容具有前瞻性。

- (3) 尤为可贵的是，规划注重和峨眉县的协调，将峨眉县城作为风景区旅游服务的后勤基地，是峨眉山风景区的组成部分，负责兼办风景区的公共交通、公用事业、服务性企业和供应商品主副食品等。
- (4) 对于风景区与县城的关系，规划还提出了 6 点具体意见，其中明确了“天下名山牌坊”以内为风景区范围，风景区的服务中心设在“天下名山牌坊”以外沿西南交大一侧，与三角地段的大型绿地并连，组成全风景区的文化生活服务中心。

3、规划不足

- (1) 本次规划在规划指导思想上强调了“以旅游为中心”，而没有把风景资源和生态环境的保护提到应有的重要位置上。
- (2) 对我国改革开放带来的形势发展估计不足，预测的游人规模被大大突破，导致基础设施和旅游服务设施、资源和环境保护、管理都跟不上形势发展需要，对后来出现的旅游经济成分多元化，“几个积极性一起上，各行各业大办旅游”，更是始料未及。
- (3) 规划中安排的一些景点间联系公路和多达 11 条索道也不尽合理，对退耕还林后，缺乏居民社会协调与经济发展引导规划的相关内容。

(二) 《峨眉山风景名胜总体规划（1993-2010）》

1、规划背景

- (1) 该版规划从 1987 年起开始编制，1990 年完成送审稿，1991 年完成评审，1993 年全面完成。
- (2) 随着改革开放的深入，风景区开发建设和风景旅游出现了前所未有的发展势头。
- (3) 1982 年，峨眉山被国务院批准为第一批国家重点风景名胜区之一。
- (4) 1985 年 6 月，国务院发布了《风景名胜区管理暂行条例》。
- (5) 1988 年，峨眉县撤县建峨眉山市，同年乐山市峨眉山管理局改建为峨眉山市峨眉山管理委员会，由乐山市管理改为由峨眉山市领导。

2、规划优点

- (1) 规划内容更加系统，说明书、图纸、专项规划、基础资料汇编等内容更加规范。

-
- (2) 与第一版规划相比,增加了风景资源评价、风景区性质、环境风貌和建筑风格控制规划等内容;重点对游人次预测、旅游服务设施系统及设施数量、道路交通、风景区范围进行了调整,以适应风景旅游的发展。
 - (3) 依据风景区保护和利用的需要扩大了风景区范围,由 115km² 扩大为 154km²。

3、规划不足

- (1) 区位分析不够深入,规划未以广域范围论证峨眉山的价值,对其在全省、全国的特殊地位未给予揭示。
- (2) 与第一版规划相比,缺少区域协调、与城市协调的规划内容。
- (3) 风景资源展示不够充分,规划对动物、植物和地质等特色景观的展示未作具体安排。
- (4) 对传统佛教文化游线的日渐衰落未提出有效的复兴措施;对佛教文化和自然奇观也缺乏深层次挖掘展示。
- (5) 资源保护力度不足:规划对保护区划分层次不明确;设施布局过多侵占景点用地;未对动植物和地质等资源提出专项保护要求和措施;游人规模、床位规模偏大,且山上布局偏多。
- (6) 社会经济规划较弱,规划贯彻“可持续发展思想”不够,未编制土地利用规划、居民社会调控、风景区经济发展引导等必要的专项规划,不能为合理开发提供可靠依据。

(三) 《峨眉山风景名胜总体规划(2003-2020)》¹

1、规划背景

- (1) 该版规划从 1998 年起开始编制,1999 年完成规划成果,2003 年上报国务院审批。
- (2) 1996 年,峨眉山风景区被联合国教科文组织列入世界文化和自然遗产名录,这对其保护、展示利用和管理提出了新的更高的要求。
- (3) 建设部等九部委“关于贯彻落实《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》(建规[2002]204 号)”要求:1990 年底以前编制的规划,要组织重新修编。峨眉山风景名胜区属需进行总规修编的风景区。
- (4) 四川省产业结构调整,旅游业成为全省经济的支柱产业,提出了“一中心、二精品”的战略构想,峨眉山是精品景区之一。

¹ 对该版本的规划评估详见基础资料汇编附件:《<峨眉山风景名胜区总体规划(2003-2020 年)>实施评估报告》

-
- (5) 拟重建金顶寺庙，增加大佛雕像。
 - (6) 拟搬迁风景区内居民，解决居民发展与风景保护的矛盾问题。

2、规划优点

- (1) 规划内容全面、系统性，基本符合《风景名胜区规划规范》的要求。
- (2) 完整评价了风景资源，进行了功能区、保护区划分，对居民调控和经济发展引导进行了规划，对旅游服务设施和基础设施进行了系统布局与安排。
- (3) 为促进遗产保护，将风景游览区（特级和一级保护区）划定为核心景区，实行了严格保护。

3、规划不足

- (1) 风景资源评价中在全国层面的横向比较不足，景点级别评价过高；与城市协调内容不明确，对城市快速向风景区发展预料不足。
- (2) 对遗产保护的基础研究要求不够，科研科普教育规划内容欠缺。
- (3) 对景区旅游人数的增长、游人出行方式的改变预估不足，旅游旺季景区停车场、道路交通超负荷运行，景区停车场、道路未进行合理规划。

（四）小结

从历版总体规划优缺点分析，以下方面应当在规划中予以重视：

- (1) 应秉承可持续发展的理念，从风景名胜区的长远利益出发，严格保护、合理利用风景名胜资源。
- (2) 风景区与城市的协调关系必须充分重视，统筹考虑风景区与城市的发展布局，确定不同的职能担当，并在规划中予以明确。
- (3) 应重视风景区的遗产价值，加强风景区的地质、生态、生物等方面的研究，并进行充分展示。
- (4) 应重视风景区内居民较多的特点及其对风景区的影响，从风景区的实际情况出发，细致研究解决居民发展与风景资源保护协调的途径。

八、2003 版总体规划实施评估结论和修编建议

（一）规划实施评估结论

1、管理体制变动影响规划实施

1945 年峨眉山第一次设立综合管理机构。此后，风景区管理机构几经变迁，隶属管理关系也在峨眉县（市）和乐山行署（市）之间频繁变动。至 1988 年 12 月，乐山市峨眉山管理局改建为峨眉山市峨眉山管理委员会，隶属峨眉山市人民政府领导，至此，隶属关系稳定了 20 年，这种管理模式一直是风景区行业管理的典范，获

得建设部认可和推广。2008 年乐山市将峨眉山与乐山大佛合并管理，成立峨眉山—乐山大佛风景名胜区管理委员会，隶属乐山市管理。风景区管委会与峨眉山市之间在风景区管理的协调上出现一定的困难，加上风景区管委会的社会管理权力不足，对风景区内居民社会管理难以达到理想状态，最后导致居民建设失控等一系列威胁风景区可持续发展的问题。

2、乡村建设控制不力

自规划实施以来，风景区内居民人口数量得到了较好控制。但由于近年来的管理体制变动等原因，居民建设控制不力，居民用于旅游接待的房屋建设迅速增加，违规建设、超标建设的现象屡见不鲜，风景区内居民点的超量建设已经成为影响风景区景观环境、游览体验和遗产价值的首要问题。而过多的农家乐建设反过来又导致度假住宿游客的增多，游客行为变得更加难以控制。这种状况已经在某种程度上形成了一个恶性循环，给遗产的保护带来巨大困难。

3、风景游赏组织不完善

规划中确定的 7 大景区形成了低山、中山、高山不同层次的游赏空间布局，丰富了游赏体验。但在实际游客游赏过程中这种特色并没有得到很好的体现，景区间发展水平差异巨大。峨眉山旅游活动越来越集中于少数几个景区，如金顶景区，报国寺景区。其中有旅行社引导的原因，也与风景区管理方对自身风景资源发掘利用不充分，宣传、引导力度不足有关。过度集中的游赏活动不利于风景资源的保护，也不能适应未来综合旅游的发展趋势。

4、旅游服务设施建设不当

峨眉山游客集中的地段，往往是旅游商品销售摊位最为集中的地区，如雷洞坪至接引殿一线、万年寺至清音阁一线等。这些摊位解决了部分居民就业的问题，但是过量的摊位聚集及嘈杂的环境有损风景区景观环境，有损游客的游赏体验，有损峨眉山世界遗产的形象。而在核心景区的局部地区宾馆建设过多，没有达到规划拆除的目标，在一定程度上也威胁到了遗产脆弱的生态环境。过长的传统游线上缺乏必要的住宿床位等旅游设施，对游览活动的开展缺乏支撑。

5、科普教育职能缺失

峨眉山丰富而独特的文化和自然资源是其成为世界遗产的基本条件，而其世界双遗产的地位则理应在科普教育职能上提出更高的要求。但是在风景区游览服务设施规划和建设过程中没有对科普解说系统倾注更多的关注。具体体现在科普系统不完善，科普内容较为缺乏。考虑峨眉山世界遗产的重要地位和职能，构建完善的科普解说系统势在必行。

6、环境保护亟待加强

世界遗产申报成功后，随之而来的是大量游客和建设需求，峨眉山风景区的生态环境面临的压力日渐增大。从环卫基础设施来看，无论从数量、质量还是布局来看都难以解决水污染和固体垃圾污染等问题。部分接待设施缺乏必要污水处理设施，对环境造成较大的影响。从恢复性保护专项投入看，由于资金不足，风景区很难抵御持续增大的环境压力。同时，风景区保护性监测也存在较大的空白，无法及时提供风景区环境的监测数据，造成环境现状不清，保护目标模糊，手段缺失。

7、外围保护地带管控不力

由于规划对外围保护地带的管控缺乏具体措施，随着城市不断向风景区发展，外围保护地带开发建设行为存在失控的现象。这些现象包括旅游设施建设缺乏统筹、局部存在环境破坏、城乡建设连片发展、乡村风貌缺乏特色等。究其原因，是由于外围保护地带与世界遗产的关联性地位没有正确认知，作为城市与风景区之间的缓冲作用没有得到有效维护。

（二）风景区总体规划修编的必要性

1、规划已不能满足风景区快速发展的需要

随着全社会的生活水平提高，居民出游的意愿增强，峨眉山风景区游客数量持续增多。快速的风景区旅游发展给遗产保护提出了更高的要求，要求风景区管理部门从规划、游览展示、游客体验等诸多方面完善管理工作。另一方面，风景区居民和社会经济出现了较大发展，当初未曾出现的诸如超规模建设等问题如今也纷纷显现出来。2003 版总体规划针对上述复杂的状况回应有限，规划和现实情况存在较大的差距，风景区的管理工作找不到可靠依据，因此需要修编规划予以回应。

2、城景协调存在客观需要

风景名胜区分从来不是孤立存在的，其社会、经济、生态系统等和周边区域紧密相连。在峨眉山风景名胜区的发展历程当中，早已经形成山与城无法割裂的关系。峨眉山风景区发展过程中如居民发展、城乡建设、旅游设施建设等问题都和峨眉山市有着直接或间接的联系。而峨眉山市虽然定位为峨眉山风景区的旅游服务基地，但在现实中峨眉山市的旅游产业发展不充分，没能发挥旅游城市的重要职能，也未能缓解风景区内的建设压力。因此，有必要通过规划协调峨眉山风景区和峨眉山市之间的职能划分、空间布局、项目建设，统筹解决目前存在的问题，并使峨眉山市从遗产保护和利用中获益。

3、国家新政法规需要落实

近年来，国家出台了一系列关于城乡规划、遗产保护和风景名胜区保护管理的政策和法规，对城市规划、风景名胜区规划和管理提出了更高的要求。《峨眉山风景名胜区总体规划（2003-2020）》1998 年启动，2003 年上报国务院审批实施。其后，

国家相继颁布了《风景名胜区条例》、核心景区划定要求，以及国家级风景名胜区总体规划上报成果规定和《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》及相关政策要求，这需要规划通过修编予以应对。

4、世界遗产保护面临新的形势

自峨眉山申报世界遗产成功以来，遗产保护就开始面临着更高的要求。世界遗产的冠名对风景区而言既是发展的机会，也是发展的约束。世界遗产保护公约当中的关于遗产保护管理要求是峨眉山风景区必须执行的硬性规定。强化峨眉山世界遗产的保护不仅是执行世界遗产公约的基本要求，同时也是为保护全人类珍贵遗产应尽的义务。面对世界遗产中心对遗产保护的要求，以及定期检查制度，峨眉山世界遗产保护的部分缺失需要专业性的技术支持。

（三）对峨眉山风景区总体规划修编的建议

1、重新明确城景协调关系

峨眉山市作为风景旅游城市，与风景名胜区向来是唇齿相依的关系。风景名胜资源的破坏必然导致城市旅游的发展失去支撑和助力，没有城市国土空间等优势因素的协助，风景区“山上游、山下住”的理念和人口搬迁疏导的环境保护方法必然成为空谈。因此，峨眉山市发展借力风景名胜资源，峨眉山风景名胜资源保护利用城市的优势条件，形成城景互动，发展与保护相协调的新局面是本次总体规划修编的需落实的重点问题。而同期启动的《峨眉山市空间发展战略》和《峨眉山市城市总体规划》有助于从战略高度和城市视角更好的协调城景二者的发展关系。规划应抓住这一机遇，在城景协调上做足文章，在空间和职能上明确二者协调的方式，为二者的共同发展奠定基础。

2、深度挖掘利用风景资源

当前风景区的资源发掘已经较为充分，但仍有大量风景资源的价值没有得到充分的体现和利用。规划修编应深层次挖掘风景名胜资源，充分展示峨眉山的独特魅力。同时通过风景资源的发掘引导旅游模式的转型，降低“快餐式”旅游和农家乐度假模式对风景区环境带来的压力。在重新认识和拓展风景资源的基础上，通过建设及宣传策划手段明确强化各区域的游赏主题，丰富游赏活动类型。

3、清晰划定功能分区和保护分区

总体而言，上版总规的保护分级、功能分区受制于基础资料等原因，划定不够精确。而在2018年《风景名胜区总体规划标准》颁布实施后，功能分区和保护分级有了清晰明确的划定依据和对应关系。加之2021年国土变更调查成果、三区三线、林地保护规划等矢量数据，本次规划的分区规划内容有了更精确的依据。为合理处理发展和保护的关系，风景区不同区域具有生态和生物多样性保护、生产生活发展

控制、旅游发展等不同的功能目标和控制要求，因此需结合精确的数据对保护分级和功能分区进一步明确。

4、完善科普解说设施规划

作为世界文化和自然双遗产，峨眉山理应体现其在科普教育上的重要职能。因此在规划修编过程中应明确构建结构布局合理，类型丰富，功能完善的解说系统。在具体内容上，应构建包含向导式和自导式两大类的科普解说系统，强化自导式解说，特别是强化多媒体、网络、印刷品等类型的解说系统实体。并在现有基础上规划建设高品质游客中心，完善文化展示、动植物展示、地质展示等科普展示内容。

5、协调居民发展与风景保护

居民建设的不断增多和居民生产生活给风景资源保护和管理带来压力，而居民社会问题则体现出了类型、层次、空间上的复杂性。规划应深入掌握居民社会现状，针对不同区域的村庄的特性进行细致调研，充分掌握居民社会问题复杂的根源，通过社会学、规划学、建筑学等多学科角度提出具有针对性的解决方案，协调风景区保护与居民发展利益的关系，提出切实可行的规划措施。

6、完善遗产保护管理工作

由于管理制度、理念、职能和机制等等多方面的原因，峨眉山遗产地的保护管理工作尚缺乏计划性和持续性，本次规划修编应在风景区保护管理工作上进行深入探索，引导管理机构建立健全的部门配置和良好的管理制度，提升世界遗产地保护管理水平，应对世界遗产保护管理的要求。

第一章 关于规划总则的说明

一、规划范围与面积

（一）风景名胜区和世界遗产地各类边界演变回顾

1、风景名胜区各边界演变

峨眉山风景名胜区各类边界从第一版总体规划开始就处于不断地变动当中。下面通过回顾风景区边界、核心景区边界（在 1982 年版、1993 年版规划中没有对应概念）和外围保护地带边界的演变过程，梳理历次风景名胜区总体规划中风景区三类边界划定中的方法和存在的问题，为本规划中风景区各类边界划定提供参考。

1982 版风景区总体规划提出了一级、二级和三级风景保护区的概念。一级风景保护区即风景区的范围，面积为 115km^2 。规划提出了该区为“重点区，坚决不能动”的规划要求。二级风景保护区是无污染工业区，是风景区外围 2—7 公里环形地带。三级风景保护区是轻污染工业区，包括了风景区外围 1—8km 的环带。可以将二级和三级保护区理解为该版本规划的外围保护地带。该版本规划没有提出核心景区或与之相近的概念。由于该版本规划的编制时间较早，规划理念和方法与现今的规划差距较大。

1993 版风景区总体规划延续了 1982 版总体规划分级保护的方法。其中一级风景保护区即风景区范围，面积为 154km^2 ，较上一版规划有所扩大。二级风景保护区为无污染工业区，三级风景保护区为轻污染工业区。从图纸上看，一级保护区的范围不同于 82 版，有细微调整，面积有所扩大。二级保护区为风景区外围 2—7 公里的环形地带，面积约 253km^2 。三级保护区为东南 1—8km 的半环形地带，面积约 210km^2 。根据规划中的描述，可以将二级和三级保护区理解为该版本规划的外围保护地带。同样，该版本规划也没有提出核心景区或者与之相近的概念。

由于《风景名胜区规划规范》的出台，2003 版总体规划的编制框架和内容也与现今的方法基本一致。该版本规划风景区面积与上一版相同，风景区边界在南部和东部地区有局部变动。规划正式提出了外围保护地带的概念，其范围包括风景区北侧、东侧和南侧 1—8 公里范围（不包括西侧的洪雅七里坪林场，天然林保护区），面积为 262km^2 。该版本外围保护地带相对于前两版规划的二级、三级风景保护区减少了位于风景区西部洪雅县境内的部分。风景区内部划分了特级、一级、二级和三级四个级别的保护分区，其内涵和划定方法与前两版规划有所不同。

从风景区各类型边界的历史演变可以看出，随着规划方法和规划理念的进步以及峨眉山市、峨眉山风景区经济社会、旅游活动的发展，风景区的各类边界呈现出了较大幅度的变化，这实际上也在某种程度上反映出不同时期对风景区保护对象的价值和分布在认知上的变化。然而由于 2003 版风景区总体规划的图纸缺乏测绘图作

为边界勘界立桩的依据，导致风景区边界不清晰，法规政策落地缺乏明确的空间依据，给管理工作带来了诸多困难。

表 一- 1 历版风景区总体规划风景区和外围保护地带面积一览表

范围	1982 版总体规划	1993 版总体规划	2003 版总体规划
风景名胜区	115 km ²	154 km ²	154 km ²
外围保护地带	—	463 km ²	262 km ²

2、世界遗产边界的演变

1996 年，峨眉山风景名胜区被联合国教科文组织列入世界文化和自然遗产名录。申报文件以 1993 版风景区总体规划的风景区边界作为世界遗产提名地的边界，最终该边界也经联合国教科文组织认可，成为峨眉山世界遗产地的边界，世界遗产面积为 154 km²。

由于 1996 年的申遗上报文件没有精确的测绘图作为世界遗产地边界精确定位的依据，2013 年世界遗产中心致函我国世界自然遗产（含双遗产）主管部门——住房和城乡建设部，要求峨眉山世界遗产的管理机构提供精确的遗产地和缓冲区边界图纸。同年，峨眉山风景名胜区管理委员会在 1：10000 的测绘图上对遗产地和缓冲区的边界进行了落地。与申报文件不同的是，该回复世界遗产中心的图纸中使用了 2003 版风景区总体规划确认的风景区边界的部分区段作为遗产地的边界，但未获批复。2020 年世界遗产中心再度要求我国提交准确的遗产边界，但因提交的数据缺乏精确的测绘图依据，也未得到世界遗产中心批复。

2021 年，世界遗产中心再次致函我国世界自然遗产（含双遗产）主管部门——国家林业和草原局，要求提供精确世界遗产边界。四川省林业和草原局组织技术力量对世界遗产边界依据测绘图进行了落地，面积为 154.14 km²，并通过国家林草局上报世界遗产中心。本规划相关图纸使用该版本世界遗产边界数据绘制。

（二）风景区边界及相关问题

1、风景区边界范围不够明晰，管控措施不明确，不利于依法管理。

2003 版风景区总体规划的规划文本中确定风景区面积 154 km²，外围保护地带面积 262 km²，核心景区面积 93 km²。2003 版总体规划的范围缺乏精确的测绘图底图，规划批复后亦未进行立碑定界。根据管委会的核定，并在西安 80 坐标系 1：10000 地形图上实测，该版本规划风景区面积 172.57 km²，超出 2003 版总体规划中文字表述面积 18.57 km²；外围保护地带面积 265 km²，超出 2003 版总体规划中文字表述面积 3 km²；核心景区面积 93.73 km²，超出 2003 版总体规划中文字表述面积 0.73 km²。

2、风景区范围和遗产区范围差别较大，不利于资源的科学管控。

1996 年峨眉山世界遗产申报以 1993 版风景区规划范围为依据，其中一级保护区面积 154 km²，二级保护区面积 253 km²，三级保护区面积 210 km²。该范围与 2003

版风景区范围有一定的差异。风景区与遗产地范围定界的差异导致目前的管理不够明晰，措施不够明确，社会认知度多样化，不仅不利于资源的科学有效管控，在管理中也造成了很多负面问题。

3、风景区与城区割裂发展，缺乏协调，不利于遗产地的有效保护。

由于当前城山之间缺乏互动和协调，导致峨眉山的旅游产业和游览活动主要集中在风景区范围，城市产业与旅游业的关联度低。据 2013 年统计，峨眉山市城区和风景区范围共有床位数约 33000 个，其中风景区范围内约有 21000 个。风景区承担了旅游服务的主要职能，不仅不利于遗产地的保护，同时也制约了峨眉山市旅游业的提升发展。

4、风景区周边缺乏整体规划，建设压力大。

随着峨眉山市旅游业的快速发展，依托峨眉山风景区的开发压力日益凸显，风景区周边的生态环境与自然遗产的关联度高，开发不当必然影响遗产地的资源保护和永续利用。目前，峨眉山周边的开发项目较为分散，旅游产品定位尚不够明晰，其开发建设需要整体规划，在确保遗产资源和生态安全的前提下，有选择的、高品质的布局旅游配套设施。

（三）风景名胜区范围

1、对现状风景区边界认定的说明

上版风景区总体规划文本中描述的风景区面积为 154 km²，但由于其图纸缺少测绘图作为落地依据，无法清晰辨识，因此本版规划的首要任务就是对现状边界进行定位，以作为下一步规划工作的依据。本次规划利用地理信息系统软件将 2003 年版总体规划的图纸，通过利用关键可识别地物点，并参考《峨眉山风景名胜区报国片区控制性详细规划》（2013 年版）等有地形图底图的图纸，在四川省测绘中心提供的 1:10000 测绘图上进行地理配准。最后确定风景区的现状面积实际为 172.57 km²。实测面积较 2003 版总体规划文本中描述的面积多出了 18.57 km²。

2、规划范围边界划定

2021 年 2 月 3 日，省林业和草原局组织召开了《峨眉山风景名胜区边界专题研究报告》（风景区管委会委托中国风景名胜区协会编制）评审会。专家审查意见提出“专家组原则同意该专题研究报告按专家意见修改后通过。”2022 年，适逢国家林草局推动以风景名胜区为对象的自然保护地整合优化工作，省林草局组织技术力量确定了风景区的现状边界和整合优化预案边界，并上报国家林草局。《专题研究报告》编制单位随后根据该整合优化预案的风景区边界修改了《专题研究报告》。根据风景区管委会和省林草局的意见，总体规划编制单位以该风景区边界作为本规划的规划边界。

根据《峨眉山风景名胜区边界专题研究报告》，论证后的边界与现状边界的差距主要在东部黄湾镇区、报国旅游镇、风景区西北角。风景区调出地块主要是位于风景区东部低山区的旅游服务接待区，以及为明确地标参照物而调出的西北部中山区零碎林地。东部调出范围内的景点有天下名山牌坊和蒋介石官邸，都属于人文景观，景观价值都较低，调出风景名胜区范围对峨眉山游览组织没有影响。边界优化调整后，峨眉山的特色景观景点和主要游览线路仍位于风景名胜区范围内，调整不影响峨眉山风景名胜区的性质和功能，保证了峨眉山游览组织、旅游服务等系统的完整性。调出地块都位于风景名胜区的边缘，没有国家和省级保护的珍稀、濒危动物活动，不影响峨眉山植物垂直带谱的完整性。风景名胜区东北角调出范围主要为城镇开发边界，不含生态保护红线，风景名胜区的保护和管理工作不受影响。

根据《峨眉山风景名胜区边界专题研究报告》确定的风景名胜区边界范围，本次修编的风景区规划面积为 165.99 km²，较上版总体规划文字表述面积多出 11.99 km²。具体边界如下：以第一山亭为界，往北沿报黄路至峨眉河，沿峨眉河一直往西至黄湾镇净水村后到达哨楼口与洪雅县县域边界相接，沿洪雅县接壤的县域边界至石河，沿石河往上游至黑林村，从黑林村沿山脊至核桃坝，往南至万公山，往东至蜈蚣沟，至鸡公岭沿四季坪东南山麓经张沟村继续往东至大弯顶，至新开寺以南，至新开寺外侧山脊，至伏虎寺外侧沿红珠山宾馆外围至第一山亭。

风景区规划范围与世界遗产范围差异主要在东北部黄湾镇镇区及报国社区北部、报国社区南部、西南部核桃坝以东、龙洞村西北部 4 个区域，上述 4 个区域的世界遗产范围未被风景名胜区覆盖。在管理上因未编制保护管理规划，世界遗产的管控要求不及风景名胜区的管控要求明确。但根据《<保护世界文化和自然遗产公约>操作指南》172 条：“如《公约》缔约国将在受《公约》保护地区开展或批准开展有可能影响到遗产突出的普遍价值的大规模修复或建设工程，世界遗产委员会促请缔约国通过秘书处向委员会转达该意图。缔约国必须尽快（例如，在起草具体工程的基本文件之前）且在做出任何难以逆转的决定之前发布通告，以便委员会及时帮助寻找合适的解决办法，保证遗产的突出的普遍价值得以维护。”因此在未来管理过程中，风景区管理机构和世界遗产的法定管理主体——峨眉山市人民政府应就位于风景区范围外的世界遗产地的管理进行协调合作。

（四）核心景区范围

1、核心景区的功能

风景区核心景区作为风景名胜资源分布最集中的区域，是反映风景区自然景观、历史文化、生态价值的核心区域，是实现可持续利用的基础，也是特别需要加强保护的区域。

2、对现状核心景区边界认定的说明

上版风景区总体规划文本中描述的风景区核心景区的面积为 93 km²。与风景区边界认定方法一致，本次规划利用地理信息系统软件将 2003 年版总体规划的图纸，通过利用关键可识别地物点的方式在四川省测绘中心提供的 1：10000 测绘图上进行地理配准。最后确定风景区核心景区的实际现状面积为 93.73 km²，较上版总体规划文字表述多 0.73 km²。

3、核心景区范围划定

本次规划以2003 版总体规划的核心景区范围为基础，结合了 2022 年自然资源部下发的“三线成果”，以及依据《风景名胜区总体规划标准》《国家级风景名胜区总体规划大纲（暂行）》和《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》（建城[2015]93 号）对核心景区进行划定。核心景区面积 67.89 km²，占风景区总面积的 40.9%。并与一级保护区范围一致。（见图 1-1）

表 一- 2 风景区、核心景区现状和规划面积一览表

序号	名称	现状面积 (2003 版总体规划文字描述)	现状面积 (2003 版总体规划实测)	规划面积
1	风景名胜区	154 km ²	172.57 km ²	165.99 km ²
2	核心景区	93 km ²	93.73 km ²	67.89 km ²

二、风景名胜区性质与资源特色

（一）风景名胜区性质

1、历版风景名胜区总体规划对风景区性质的表述

（1）1982 版总体规划

1982 年版总体规划无性质表述。

（2）1993 版总体规划

峨眉山是以雄秀的自然景观和悠久的佛教文化二者相融合为基础特征，资源丰富，环境优越，以旅游观光为主，兼备科研科考、度假疗养，体育健身功能的综合性山岳型风景名胜区。

（3）2003 版总体规划

峨眉山是世界自然和文化遗产。它是以“雄、秀、神、奇”的天然地质博物馆、动植物王国和佛教圣地而闻名，具有优化川西生态环境，以及观光、朝圣、科考、科研、健身等功能的天下名山和山岳型国家重点风景名胜区。

从历版风景区规划在风景区性质上的描述可以看出，规划机构和管理机构对峨眉山价值认知的不断调整，同时社会发展也使得公众对风景区资源利用方式发生了

变化。而随着资源发掘不断深入，为了满足游客对风景区的使用需要，规划风景区的功能也在不断的丰富。

2、本次规划的风景名胜区性质

根据风景区的风景资源特征和未来功能发展愿景，考虑到保护优先的需要以及风景区内部不再过度支撑度假旅游的预期（详见其他章节论述），规划确定其性质为：

峨眉山风景区素有“峨眉天下秀”之美誉，是以具有代表性的佛教文化与佛教胜迹、典型的生物多样性、独特的地质地貌景观为突出资源特征，以生态保护、游览欣赏、文化体验、宗教朝拜、科普科研、康养健身为主要功能的山岳型国家级风景名胜，是中国佛教四大名山之一，普贤菩萨道场，是世界文化和自然遗产。

（二）风景名胜资源特征

为全面把握风景区的风景资源类型、特征、分布与保存现状，规划组通过现场踏勘、调研、座谈以及文献资料收集等方式，对风景区内的风景资源进行了全面的梳理，以求对风景资源做出科学的评价，作为有效保护与合理利用的重要依据。风景区的风景资源可以概括为两大核心，五大特色。

1、风景资源总体特征

风景资源总体特征为源远流长的历史文化、雄秀神奇的自然景观。分类特征包括：精美绝伦的佛教建筑、珍稀奇特的生物景观、壮美神奇的天景天象，独特多样的地质地貌、清新隽秀的水体景观、映古明史的胜迹文物，历史悠久的非遗文化。

峨眉山因其悠久深厚的佛教文化历史，秀甲天下的自然景观，以及独特的历史、美学、科研、科普和游览观赏价值被列入《世界文化和自然遗产名录》、成为世界第十八个文化和自然双遗产。

2、两大核心

(1)精美绝伦的佛教建筑

峨眉山的佛教寺庙创建于东汉，兴于唐宋，鼎盛于明清。据不完全统计，全山历代共建寺宇 200 余座，占峨眉山市寺庙（300 余座）的 70%以上，梵林宝刹遍布全山，不愧为佛教圣地。寺庙或因年代久远失修而倒塌，或遭回禄而废弃，或山道更改而荒废，或拆庙和移作他用，现仅存 27 座。峨眉山寺庙建筑与其周围自然环境的和谐相融恰到好处，寺庙建筑与塑像、绘画等艺术相互衬托，感染力突出。建筑以木框架为主，具有生动的建筑造型，丰富的绘画和逼真的人物、动物和花草树木雕刻。峨眉山寺庙的建筑风格蕴涵着高度的物质文明与精神文明。今天峨眉山寺庙建筑作为巴蜀宗教文化之一，成为了峨眉山佛教文化的重要载体。

现存的佛教建筑中，含全国重点文物保护单位 1 处 9 个点，省级文物保护单位 6 处。峨眉山的古建筑群的建筑形式、布局、反映的宗教文化、与自然环境形成的独特文化景观，呼应了峨眉山世界遗产突出普遍价值最核心的内容。可以说峨眉山古建筑群是世界遗产地最核心的价值载体。

(2)珍稀奇特的生物景观

峨眉山处于生物地理区划中的“西南山地亚区-东北山地省（编号VA-33）”、“西南山地亚区-滇中山地高原省（编号VA-35）”和“西部山地亚区-四川盆地省（VIB-42）”三个大区的交汇地带，具有平原、低山丘陵和中高山等不同海拔段（500-3099 米）的丰富植被带，天然植被包括亚热带常绿阔叶林、常绿阔叶与落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、亚高山针叶林和亚高山灌丛。峨眉山风景区珍稀濒危的野生动植物种类和生态系统类型丰富，不同海拔的植被带造就了不同的植物景观和美学特征。

在峨眉山风景区范围内，现已知拥有高等植物 280 科 1271 属 3700 种以上。约占中国植物物种总数的十分之一，占四川植物物种总数的三分之一。峨眉山特有种和中国特有种共有 320 余种，占全山植物总数的 10%。仅产于峨眉山或首次在峨眉山发现并以“峨眉”定名的植物就达 100 余种。在动物方面，其区系特征与植物方面呈现的趋势大体一致。因峨眉山地理位置，垂直植被带谱和地形地貌造就的多样微生境，峨眉山的动物也有复杂的区系成分和极高的丰富度。峨眉山目前有记录的动物超过 2300 种。其中，中国特有和以峨眉山为模式产地的有超过 150 种；国家保护动物 29 种。

3、五大特色

(1)壮美神奇的天景天象

峨眉山金顶海拔 3000 余米，金顶及周边佛光、云海、日出、瑞雪各成一景，成为展现峨眉山自然美景的重要要素。其中佛光、云海是峨眉山最具特色的两大自然景观，在国内外享有盛誉。佛光是日光在传播过程中，经过障碍物的边缘或空隙产生的衍射现象，不同波长的单色光就扩散开来，呈现彩色光环的形态。云海是每当大气中低层的气温低，层积云的凝结高度也比较低，通常会下降约至 800~1200 米之间，冬春时，冷空气活动频繁，雨雪天气之后，就会常出现大面积的云海。

(2)独特多样的地质地貌

峨眉山是一座背斜断块山，西部隶属峨眉——瓦山断块带。地质史上中生代末期的燕山运动，奠定了峨眉山地质构造的轮廓，新构造期的喜马拉雅运动，及其伴随的青藏高原的抬升，造就了峨眉山。在二叠系早期，有著名的大片玄武岩喷发，在奥陶系(或志留系)之后有较长的沉积间断。喜山运动期间，印度板块与欧亚板块对接碰撞，使特提斯大洋关闭及西藏新生代地槽褶皱回返，峨眉山构造带就再一次出现活动高峰，即形成横亘连绵、层峦叠嶂、千姿百态的峨眉山和本区的第三个角度

整合丰富的地质断面和多样的地形地貌。峨眉山山峰极多，在不同原因形成条件下展现出不同的形态特征。峨眉山风景区主要地质遗迹见下表：

表 一- 3 峨眉山主要地质遗迹一览表

类别	名称	位置
岩浆景观	金顶玄武岩	峨眉山金顶
	摄身崖金刚嘴	峨眉山金顶
	玄武岩柱状节理	峨眉山金顶
	张沟峨眉山花岗岩	张沟
	洪椿坪峨眉山花岗岩	洪椿坪
流水分化景观	普贤石船	龙门洞山溪
	龙门飞瀑	龙门洞
	一线天	清音阁南
	双桥清音-牛心石	清音阁牛心亭
沉积地层景观	麦地坪剖面	麦地坪
	化石路	华严顶至初殿
	嘉陵江组沉积相剖面	龙门洞
	三叠系槽状交错层理	万年寺派出所
	灯影组叠层石	N29° 33' 46"，E103° 22' 53.1"
岩溶地貌	石笋峰	石笋沟
	九老洞	仙峰寺左，海拔 1760 米
	紫澜洞	龙门洞
	仙灵洞	牛背山核部
构造行迹景观	峨眉山断层	洪椿坪
	大峨寺断层	西起石笋沟，东至华严寺
	牛背山背斜及断层	龙门洞河右岸
	观心坡断层	起于新开寺，经纯阳殿，往北西延至喻田子
	万年寺断层	南东起于丁沟，北西延至神卦山
	初殿断层	北起长老坪附近，经仙峰寺，南至三湾岗
	峨眉山背斜	张沟——洪椿坪一带
	桂花场向斜	纯阳殿——桂花场一带
	牛背山背斜	龙门洞——雷岩一带

(3)清新隽秀的水体景观

峨眉山的水文地理位置属大（渡河）青（衣江）水系，峨眉山风景区位于峨眉河、临江河和龙池河的上游，其主要河流有峨眉河的支流符汶河（含白龙江、黑龙江、黑水河）、虹溪河（含赶山河、瑜珈河）、临江河的支流张沟河、龙池河的支流燕儿河、花溪河的支流石河。玲珑小巧的溪涧和独具特色的瀑布，点缀在全山的森林之中，水体清澈，形态各异。峨眉山风景区主要水系见下表：

表 一- 4 峨眉山风景区主要河流一览表

序号	干流	支流
1	峨眉河	白龙江
2		黑龙江
3		黑水河
4	虎溪河	
5	张沟	偏桥沟

序号	干流	支流
6		徐麻子沟
7	大沟	蜆蚂沟
8		犁鸳沟
9	吴河	干沟
10		冷水河
11		毛沟河
12	白石沟	泡桐沟

(4)映古明史的胜迹文物

峨眉山悠久的宗教发展历史留下了众多的宗教胜迹和近现代名人遗迹。包括不同时期的摩崖题刻、佛教宗师墓园、近现代名人的题刻和足迹居所等。此外，峨眉山博物馆现有藏品4673件，其中一级文物21件，二级文物88件，三级文物904件，一般性文物3660件，涵盖了古代石器、青铜器、陶器和历代书画艺术。上述胜迹文物反映了峨眉山历史发展和文化类型的丰富性，成为了峨眉山悠久历史的独特见证。

(5)历史悠久的非遗文化

峨眉山风景区悠久的历史孕育的丰富的非物质文化遗产，包括国家级项目1项，省级项目3项，市级项目1项。其中峨眉武术发祥于四川峨眉山，得名于四川峨眉山。峨眉武术源于殷商，成于南宋，盛于明清，弘于现代。发展至今，已有近三千余年的历史，门派众多，拳种成百上千，武功博大精深，广泛流传于整个四川，已成为四川武术的代名词，也是整个西南地区武术的总称。2008年6月7日峨眉武术被国务院公布为“第二批国家级非物质文化遗产名录”。此外峨眉山佛教音乐、峨眉山民间传说故事、“竹叶青”绿茶制作工艺等众多非遗构成了峨眉山非遗文化的重要组成部分，见证了峨眉山悠久的历史，展现丰厚的文化底蕴。

4、风景资源的价值

(1)文化传承价值

峨眉山是中国佛教四大名山之一，蜚声中外，其佛教文化遗存是反映川西地区佛教演变的重要证据。峨眉山建筑、造像、法器、礼仪、音乐、绘画具有浓郁宗教文化气息和鲜明色彩，具有极高的艺术文化传承价值。雄秀神奇的峨眉山，千百年来以其独具特色的魅力，吸引着无数的信众、香客、文人、学者和僧人前来游山礼佛、说法传经、赋诗作画、述文记游无数，丰富了璀璨的峨眉山文化。

(2)生态服务价值

峨眉山生物多样性和遗传资源，对保证遗传物种和生态系统的永续利用具有极重要的保护及科学研究价值。峨眉山全山森林密布，对提高空气的湿度，促进水分的小循环，调节小气候具有积极作用。峨眉山植物沉淀和分解作用，使水体清澈，为附近峨眉山市域乃至周边县市的居民提供充分优质的水资源。

(3)科研应用价值

峨眉山全山包括了多种地质遗迹，有自前寒武纪以来保存比较完整的沉积地层，为研究地壳及生物演进历史提供了地质史料。峨眉山保存了世界上最典型、最完好的亚热带植被类型和原始而完整的亚热带森林垂直带，原始和特有种繁多，是现存重要的动植物基因库，在生物学研究上具有重要价值。峨眉山丰富的生物多样性资源在选育优良种、培育新品种、珍稀药材发掘、自然与半自然的人工种植及成品的深加工与新产品的开发上也有着重要科研价值。

(4)旅游利用价值

峨眉山有着雄秀神奇的自然景观，独特的地质地貌，极高的负氧离子浓度，是西南地区自然温泉胜地，突出的自然环境成为观光度假的优良场所。峨眉山丰富的风景资源能成为探索大自然奥秘的媒介，是感受峨眉山“动物乐园”“植物王国”以及“地质博物馆”的对象，是科普游赏的绝佳去处。

(三) 风景名胜资源类型与评价

风景资源是由一个或若干个景物构成，具有一定的景观特色和开发潜力，可供游客参观游览、休闲游憩的空间场所。在景源的选择中，景观的独特性与完整性、空间的独立性以及开发利用的可行性是应考虑的重要因素。

1、风景资源分类

根据《风景名胜区总体规划标准》进行分类，本风景区的风景资源共涉及 2 大类、8 中类、31 小类。

(1)自然景源

i.天景

峨眉山的天景包括金顶一线的日出、云海、佛光、星辰等独具特色的天景天象。峨眉山天景的最佳观景点均位于金顶一线的山峰。

ii.地景

峨眉山的地景包括成因不同和形态各异的山峰，以金顶一线的三座断块山山峰、以及位于中山的石笋峰等喀斯特山峰为代表。

iii.水景

峨眉山的水景主要是众多的沟谷溪涧和隽秀的瀑布，且水体形态多变，具有自身特色。

iv.生景

峨眉山的生景包括众多的古树名木、杜鹃花海、高山草甸、针叶纯林等不同类型的植物景观。此外还包括数量众多的珍稀动物。

(2)人文景源

i.建筑

峨眉山的建筑主要是数量众多的宗教建筑，包括各个朝代建造或改建的佛寺建筑。此外还包括少量民居、纪念性建筑和近现代建筑。

ii.胜迹

峨眉山的胜迹主要是分布于全山的摩崖题刻，包括和佛寺相关的明清题刻以及近代名人题刻。

iii.园景

峨眉山的园景主要是各朝代僧人的墓园，在全山分布较为广泛。此外还包括峨眉山植物园。

iv.风物

峨眉山上佛事活动丰富多彩，佛事常年兴旺，与普贤有关的节日法会多样，包括普贤文化节、万盏明灯朝普贤法会和峨眉山朝山会等。此外，峨眉武术、峨眉山佛教音乐等非遗也是峨眉山风土人情的重要体现。

2、景源筛选

(1)筛选原则

i.突出自然景源的美学价值

峨眉山作为世界文化和自然双遗产，其美学价值是符合世界遗产评价标准的价值之一。规划应充分发掘具有较高美学价值的自然景源，特别是后山等未利用区域的自然景源，促进生态旅游活动在空间上的拓展。

ii.突显人文景源的历史价值

重点发掘峨眉山佛教文化的遗存，特别是佛寺庙宇的遗迹。此外也应加强民居等其他现状鲜有利用景源的发掘，为未来游憩活动拓展打下基础。

iii.兼顾可达性和游览组织需求

考虑风景区游赏的可达性，在景区内部和游览线路沿线集中发掘自然和人文景源，为风景游赏组织奠定基础。

(2)筛选结果

根据上述原则，峨眉山风景区共有景点 177 个，珍稀植物群落类风景资源 13 个，传统十景和新十景共 20 个。

3、景源评价

(1)评价原则

- 风景资源评价以现场踏查、亲身感受为依据，并结合文献综述和座谈走访，力求实事求是地进行。
- 风景资源评价采取定性概括与定量分析相结合的方法，综合评价景源特色。
- 依据风景资源的类别及其组合特点，选择适当的评价单元和评价指标。

(2)评价方法

本规划采用《风景名胜区总体规划标准》的五级标准，从景观价值（包括欣赏、科学、历史、保健、游憩五个方面的价值）、环境水平、利用条件和规划范围的四方面，采用分项打分的评价方法，对景源进行综合评价。其中，自然景源和人文景源因内容、形式差别较大，采用分别打分评级的办法。

(3)评价结果分析

峨眉山风景区共有景点 177 个，珍稀植物群落类风景资源 13 个，传统十景和新十景共 20 个。景点按类型分：自然景源（景点）75 个，人文景源（景点）102 个。景源按级别分（景点和珍稀植物群落类风景资源）：特级景源 7 个，一级景源 33 个，二级景源 38 个，三级景源 41 个，四级景源 71 个。

表 一- 5 景源等级一览表（不含风物类）

大类	中类	特级	一级	二级	三级	四级	合计
自然景源	地景	0	23	5	5	7	40
	天景	0	7	4	0	0	11
	水景	0	0	4	5	4	13
	生景	0	2	6	0	1	9
人文景源	建筑	5	6	7	19	29	66
	胜迹	2	1	11	10	7	31
	园景	0	0	0	2	5	7
合计		7	39	37	41	53	177

(4)评价结论

- 峨眉山是我国佛教四大名山之一，建筑、胜迹景观丰富。其中古建筑保存完好，反映了川西地区建筑的独特风格和峨眉山宗教文化历史演变的过程，是峨眉山佛教文化的盛聚之地的重要体现。
- 峨眉山自然环境优越，是反映龙门山脉生物多样性特征的重要区域，生物多样性价值极高，是我国著名的物种基因库。
- 峨眉山地貌类型多样，地质断面丰富、展现了龙门山脉和峨眉山地质演变的历史，具有极高的地质研究价值，是我国著名的地质博物馆。

- 峨眉天下秀，山、峰、谷、涧等丰富的地貌景观、丰富的动植物景观和独特的天景天象景观构成了峨眉山自然美学价值，是我国山水美学文化的独特代表。
- 峨眉山自然景观与我国传统宗教文化结合，反映了我国人与自然是和谐相处的生存智慧，是中国风景区的典型代表，是世界文化和自然遗产。

4、风景资源保存状况

峨眉山风景资源保存状况总体而言良好，但部分类别的风景资源保存状况不佳，且部分面临着一定威胁。

在人文景源方面，纳入世界遗产的峨眉山古建筑群部分文物建筑受病虫害影响残损较严重，以伏虎寺残损情况最为严重，亟需进行修缮保护工程。峨眉山古建筑群中海拔相对较低的报国寺和伏虎寺白蚁病害难以根除，造成了木构件的腐蚀。峨眉山古建筑群文物因年代久远，主要为屋顶瓦面风化、植物生长、油饰褪色剥落、墙面酥碱、石构件和碑刻风化等病害。寺院居住空间和文物本体重合，导致火灾等安全保护隐患。此外，部分寺院遗址缺乏必要的管护，导致杂草丛生，遗址荒芜。

在自然景源方面，主要面临着人类盗伐树木威胁生物多样性价值；草药采集导致野生动物的食物来源减少；游客投喂藏酋猴加剧人兽冲突并压缩其他生物栖息地；游客、机动车等噪声影响栖息地等问题。此外，缺少污水、垃圾处理设施导致部分地段的森林生态系统、河流生态系统面临着土壤污染、水污染的威胁。因部分旅游服务基地建筑超量建设、超高建设、风貌缺乏统一性等问题，威胁风景区的美学价值。

三、规划期限

本规划按照《风景名胜区条例》的要求，兼顾国民经济和社会发展规划，考虑到风景区快速发展的实际情况，规划期限较一般规划期限适当缩短。风景区总体规划的规划期限 14 年，即 2022 年—2035 年，近期规划期限为 2022 年—2025 年，中期规划为 2026 年—2030 年，远期规划期限为 2031 年—2035 年，分期限别对应我国国民经济和社会发展的“十四五”“十五五”和“十六五”规划。

四、规划目标

本次规划目标是风景区保护和利用的具体方向，也是风景区的管理方和监督方检验管理和监督工作有效性的依据。为了使得风景区的相关工作便于识别和检验，本规划使用总目标加分项目目标的方式，将目标进行分解，方便相关管理方对目标的理解和认知，便于评估风景区发展和相关工作的成效。建议管理机构在今后的管理工作中构建完善的监测和指标体系，完善监测系统，便于给管理有效性评估提供具体而明确的指标。（监测设施构建引导建议见“关于保护规划的说明”）相关目标如下：

（一）总目标

峨眉山文化和自然遗产的原真性和完整性得到良好的保存；当地社区得到健康和谐发展，并和遗产保护、风景旅游形成良好互动；风景旅游的层次和内涵得到提升，遗产的科普和教育功能得以充分发挥。在规划期末使峨眉山成为国内世界遗产级风景区在资源保存、社区协调、风景游赏和管理能力建设的方面的典范，成为我国生态文明建设一张闪亮的名片。

（二）分项目标

1、资源环境保护目标

- （1） 最大可能减少社区和游客对自然资源的影响，最大限度地保持风景区及其外围区域内自然资源的完整性。
- （2） 有效保护风景区内的各类文化遗产不被旅游活动破坏，保证其历史的延续。
- （3） 保护和传承风景区内宗教、武术、制茶等独特的非物质文化遗产。

2、游憩展示发展目标

- （1） 形成大峨眉的风景旅游结构，使得风景区内外具有条件的风景资源得到充分的利用。
- （2） 形成健康可持续的旅游模式，降低风景区内度假旅游等对土地、资源影响较大旅游形式的比重。
- （3） 形成健全的科普教育体系和完善的科普教育展示能力，使游客和当地居民充分认知和理解风景资源价值，并促进其保护意识的提升。

3、居民社会发展目标

- （1） 居民以可持续的方式参与到旅游发展、风景区管理活动中，构建社区和遗产保护的和谐关系。
- （2） 风景区内的居民点得以有效疏解，降低居民生产生活对风景资源的不良影响。
- （3） 提高当地居民的文化教育水平，广泛建立社区自豪感和共同保护风景资源的社会氛围。

4、管理能力提升目标

- （1） 在风景区管委会内部形成完善的机构部门设置，统筹开展风景区内的保护管理工作。
- （2） 风景区管理机构配备足够应对管理工作的专业技术人员，并形成定期的管理人员培训机制。

-
- (3) 构建监测体系，建立针对环境、生物多样性、文物、威胁因素等对象关键监测指标，作为管理有效性评估的依据。

五、规划依据

(一) 法律法规

1. 《中华人民共和国城乡规划法》
2. 《中华人民共和国环境保护法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国文物保护法》
5. 《中华人民共和国非物质文化遗产法》
6. 《中华人民共和国森林法》
7. 《中华人民共和国水法》
8. 《中华人民共和国野生动物保护法》
9. 《中华人民共和国防洪法》
10. 《中华人民共和国长江保护法》
11. 《中华人民共和国野生植物保护条例》
12. 《风景名胜区条例》
13. 《宗教事务条例》
14. 《历史文化名城名镇名村保护条例》
15. 《四川省水利工程管理条例》
16. 《四川省水资源条例》
17. 《四川省取水许可和水资源费征收管理办法》
18. 《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》

(二) 中央文件

1. 《中共中央 国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》
2. 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
3. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》
4. 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》

（三）国家和省市行政规章与文件

1. 《国务院办公厅关于加强风景名胜区保护管理工作的通知》(国办发[1995] 23 号)
2. 《国务院办公厅关于加强和改进城乡规划工作的通知》(国办发[2000] 25 号)
3. 建设部《关于加强风景名胜区规划管理工作的通知》(建城[2000] 94 号)
4. 建设部《关于发布〈国家级风景名胜区规划编制审批管理办法〉的通知》(建城[2001] 83 号)
5. 《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》(国发[2002] 13 号)
6. 建设部《关于贯彻落实<国务院关于加强城乡规划监督管理的通知>的通知》(建规[2002] 204 号)
7. 建设部等九部委《关于加强和改进世界遗产保护管理工作的意见》(文物发[2002] 16 号)
8. 建设部《关于开展国家级风景名胜区综合整治工作的通知》(建办城[2003] 12 号)
9. 《关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》(建城[2003] 77 号)
10. 《关于印发〈国家级风景名胜区总体规划编制报批管理规定〉的通知》(建城[2003] 126 号)
11. 建设部《关于印发国家级风景名胜区总体规划大纲和编制要求的通知》(建城[2015]93 号)

（四）技术标准规范

1. 《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298-2018)
2. 《国家级风景名胜区总体规划大纲(暂行)》和《国家级风景名胜区总体规划编制要求(暂行)》(建城[2015]93 号)
3. 《生态保护红线划定技术指南》(环发[2015]56 号)

（五）相关规划和研究

1. 《峨眉山风景名胜区总体规划(2003-2020)》
2. 《峨眉山空间发展战略研究》
3. 《峨眉山市国土空间规划》(在编)

-
4. 《峨眉山市林地保护规划》
 5. 《峨眉山古建筑群保护规划》
 6. 《峨眉山风景名胜区十三五规划》
 7. 《峨眉山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
 8. 《峨眉山市“十四五”景城融合发展规划》
 9. 《峨眉山市“十四五”文旅融合发展规划》
 10. 《峨眉山市“十四五”文旅康养产业发展规划》
 11. 《峨眉山风景名胜区报国片区控制性详细规划》
 12. 《峨眉山风景名胜区黄湾接待服务区控制性详细规划》
 13. 《峨眉山风景名胜区龙洞服务接待区控制性详细规划》
 14. 《峨眉山风景名胜区报国寺—黄湾接待服务区过渡地带控制性详细规划》
 15. 《峨眉山风景名胜区金顶片区综合整治规划（2003—2008）》

六、风景区总体发展战略

（一）总体思路

统筹风景区内外，落实“山上游，山下住”的理念，借助风景区外围的市域空间疏解内部发展压力，带动区域旅游协同发展，同时促进风景区的遗产保护。实现风景区和城市差异化的发展方向，风景区专注风景游赏和资源保护两大核心职能，城市承担风景区居民转移和再就业、风景旅游服务业拓展和旅游相关产业的发展，使得二者形成良好的互动和依存关系。此外，风景区应和城市协作，通过外围区域的规划协调和管理消除风景区面临的威胁因素。风景区管理机构和峨眉山市政府应在居民搬迁和旅游经营收入分配上协商建立补偿机制，平衡资源保护和发展的关系。

（二）遗产保护策略——分区管控、分类保护

依据风景资源价值和敏感性划定保护分区，实施差异化管理措施。遗产面临着诸多现实和潜在威胁，应通过分区管控，对人类活动和建设行为制定分区管理规定，作为管理执法部门的依据开展管理工作。此外应针对重点风景资源的特点和现状威胁，引导分类保护措施。针对影响生态系统的人类非法活动执行更严格的巡护和执法管理措施；针对文物遗址保护，通过划定遗址保护范围，开展科普展示的方式进行保护；对生物多样性和地质地貌遗迹应加强科研监测和执法监督进行保护；对美学价值和视觉景观有影响的建筑物、构筑物，应拆除或改建提升，以消除和缓解视觉污染进行保护。

（三）风景游赏战略——拓展转型、综合利用

在游赏内涵上构建完整的旅游形象和产品体系，巩固大峨眉旅游圈优势地位。以佛教文化为核心，以茶、花、武术为补充发展多元旅游产业，并通过各类型的设施和活动予以充分支撑；内涵上构建完整的文化形象和产品体系，巩固大峨眉旅游圈优势地位，融入乐山旅游大格局。拓展利用游憩资源，内外结合完善游览活动。利用峨眉山市域丰富的旅游资源，空间上拓展并利用不同区域的游憩资源，盘活风景区外围和市域旅游。构建“两环、三主、多支”游线系统，完善配套旅游服务基地。通过游览环线系统盘活内外风景区资源利用，缓解旅游交通压力；充分利用风景区外围土地资源，开展旅游服务基地建设，在南部风景区外构建若干个服务基地，承接南部游客，体现城景一体，带动外围乡村振兴的发展思路。

（四）社区协同策略——多元引导、强化管理

疏解居民人口，确定搬迁时序，结合配套政策逐步搬迁居民。延续《峨眉山风景名胜区分区规划》，依据居民点周边的生态敏感性、风景资源价值、村民搬迁意愿确定搬迁时序，逐步疏解村民，并通过安置补偿、就业扶持等措施促进外迁居民更好融入新的生活环境，获得可靠的收入来源。分类引导社区发展，建立可持续经济模式。依据居民点经济产业现状基础和条件，确定不同的分类发展方式，发展可持续旅游和可持续农业；对居民进行保护意识能力和旅游服务技能培训，帮助其融入风景区发展当中。

七、功能分区

依据 2022 年自然资源部下发的“三线”数据、峨眉山市林地保护规划矢量数据、峨眉山市“2021 年国土变更调查成果”数据等基础数据，根据风景名胜区内不同区域的风景资源类型和特征、生态系统的典型性、敏感性和稀有性、现状游览活动开展区域、现状居民生产生活集中区域以及旅游服务设施集中分布区域等空间特征，划定特别保存区、风景游览区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区五类功能分区。

（一）特别保存区

该区面积为 19.24 km²，包括伏虎寺至罗峰庵周边桢楠、桫欏保护区；华严顶、仙峰寺、遇仙寺周边珙桐群落保护区；白云亭、雷洞坪周边的杜鹃花保护区；接引殿、金顶、万佛顶一线的冷杉保护区。该区主要功能是保存较为完好的动植物生境不受到人类活动影响。除科研、巡护、监测、管理等活动外，不允许进入该区域开展任何人为活动。

（二）风景游览区

该区面积为 50.91 km²，包括传统北游线、传统南游线、金顶游线等游线以及游客视觉可及的区域；低山游线报国寺、伏虎寺、清音阁、万年寺等人文景点及周边区域。该区域是游览活动最为集中，景点分布最为密集的区域。该区的主要功能是开展登山、徒步等观光和生态体验活动。该区可建设服务游客的小规模旅游服务设施。

（三）风景恢复区

该区面积为 55.81 km²，包括三部分。一是金顶、弓背山一线以西的区域，该区生态环境保存良好，人迹罕至，景点虽较少，但未来有开展徒步等风景旅游的条件，具有风景培育的条件。二是东南部偏桥沟、张沟以南，四季坪一线山地区域。三是东部新开寺遗址周边区域。四季坪和新开寺周边是集体商品林集中分布区域，生态环境的人工干扰相对较大，需开展生态修复和景观培育。该区的主要功能是开展风景、生态修复；开展徒步等生态旅游活动。该区可根据规划建设必要的旅游服务设施。

（四）发展控制区

该区面积为 36.31 km²，包括峨眉河沿线以南当地村民生产生活集中分布区域，即农村宅基地、耕地、园地、集体商品林集中分布的区域。该区的主要功能是控制村庄建设、农村生活和农业生产对风景资源和生态系统造成的不良影响。该区内的村民应在符合相关规划要求的前提下开展生产生活活动。该区可开展旅游活动。

（五）旅游服务区

该区面积为 3.73 km²，包括龙洞旅游镇、核桃坝、万年场、五显岗、零公里、雷洞坪、接引殿、金顶等发挥住宿、餐饮、集散等旅游服务功能的旅游服务基地范围。该区主要功能是提供住宿、餐饮、游客集散转运等。该区可开展旅游设施的建设，但应控制好旅游服务设施的景观风貌和环境污染。

根据《风景名胜区总体规划标准》，将功能分区和保护分级的对应关系如下：

表 一- 6 功能分区和保护分级关系对照表

保护分级			功能分区			
保护分级名称	标准中的划定要求和控制要求		功能分区名称	标准中的划定要求	标准中的定位	区域和特征
一级保护区	一级保护区属于严格禁止建设范围，应严格按照真实性、完整性的要求将风景区内资源价值最高的区	特别保存区除必需的科研、监测和防护设施外，严禁建设任何建筑设施。	特别保存区	景观和生态价值突出，需要重点保护、涵养、维护的对象与地区、应画出一定的	特别保存区是应避免人为干扰的区域。	世界遗产内需要特别保存的植物群落，包括冷杉、珙桐、桢楠、杜鹃等。

保护分级			功能分区			
	域划为一级保护区。该区应包括特别保存区、可包括全部或部分风景游览区	风景游览区严禁建设与风景游赏和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，有序疏散居民点、居民人口及与风景区定位不相符的建设，禁止安排对外交通、严格限制机动车辆进入本区。	风景游览区 1	风景区的景物、景点、景群，景区等风景游赏对象集中的地区，应划出一定的范围与空间作为风景游览区。	风景区游览区是主要开展游览欣赏活动的区域，也是开展必要的景观建设的区域。	中山、高山地区生态环境保存良好，规划开展游览活动区域以及游线上游客视线所及的区域；低山游线寺院等人文景点周边区域。
	二级保护区属于严格限制建设范围，是有效维护一级保护区的缓冲地带。风景名胜资源较少、景观价值一般、自然生态价值较高的区域应划为二级保护区。二级保护区应恢复生态与景观环境，限制各类建设和人为活动，可安排直接为风景游赏服务的相关设施，严格限制居民点的加建和扩建，严格限制游览性交通以外的机动车辆进入本区。该区应包括主要的风景恢复区，可包括部分风景游览区。		风景游览区 2			拟建索道、道路交通等不宜纳入一级保护区的区域
二级保护区			风景恢复区	风景区内需要重点恢复、修复、培育、抚育的对象与地区，应划出一定的范围与空间作为风景恢复区。	风景恢复区是具有当代特征和中国特色的规划分区，现状景源较少但生态环境较好的区域应划入风景恢复区，它具有较多的恢复、修复、培育功能与特点，体现了资源的数量有限性和潜力无限性的双重特点，是协调人与自然关系的有效方法。	风景区金顶一线山峰西部、新开寺遗址周边、四季坪周边等景观价值一般、生态价值较高，需开展生态系统修复、景观培育的区域。
三级保护区	三级保护区属于控制建设范围，风景名胜资源少、景观价值一般、生态价值一般的区域应划为三级保护区。该区应包含发展控制区和旅游服务区，可包括部分风景恢复区。		发展控制区	乡村和城镇建设集中分布的地区，宜划出一定的范围与空间作为发展控制区。	发展控制区主要包含法定城乡规划划定的城镇开发范围边界和乡村集中建设区域。	风景区北部峨眉河以南一线居民生产生活集中区域。
	三级保护区内可准许原有土地利用方式与形态。根据不同区域的主导功能合理安排旅游服务设施和相关建设，区内建设应控制建设功能、建设规模、建设强度、建筑高度和形式等，与风景环境相协调。		旅游服务区	旅游服务设施集中的地区，宜划出一定的范围与空间作为旅游服务区。	旅游服务区是指旅游服务设施集中的区域，可不含分散设置、设施较少的服务部。	龙洞、核桃坝、报国万年场、五显岗、雷洞坪、金顶等旅游服务基地周边区域。

*规划中风景游览区 1 和风景游览区 2 合并为风景游览区

第二章 关于保护规划的说明

一、现状分析与规划技术路线

(一) 现状资源保护问题

1、旅游服务设施和居民点生活污水未完全处理

根据 2014 年数据估算，风景区内最高日污水量为 3413 吨/日，经普通化粪池处理的约 4%，经沼气净化池处理的约 2.5%，其余 93.5%排入景区溪流湖塘中，并最后渗漏到地下水中。根据 2022 年数据估算，旅游服务设施污水处理率 91%，农村居民污水处理率 70%，生活污水处理仍存在缺口。生活污水得不到处理便直接排入周边环境，对峨眉山的生物多样性价值造成较大威胁。

2、游客和村民生活垃圾得不到及时处理

风景区居民人口众多，且每年接纳的游人达到 400 万人。根据 2014 年数据估算，风景区范围内垃圾日收集量在淡季为 30 吨/日，旺季为 50 吨/日，年收集量约为 5000 吨，大约有 50-60%的垃圾滞留在风景区。金顶、登山线沿路两侧、居民建设集中区成为了生活垃圾污染的重灾区，对峨眉山的生态环境和游赏体验造成了不良影响。

3、服务设施建设不当影响遗产价值和游赏体验

根据统计，现状核心景区内的星级酒店数量 7 处，床位数量达到 2384 张。局部过度的宾馆酒店建设不利于遗产美学价值和生态环境的保护，同时妨害游赏体验。以报国社区为代表的风景区入口区存在城市化建设现象，建筑超高，风格不一，影响风景区入口整体风貌。风景区内部商业化较为明显，五显岗、雷洞坪的纪念品售卖长廊观感不佳。上述服务建筑建设不当影响视觉体验，与峨眉山佛教圣地的形象不符。

4、居民资源活动和游客行为威胁自然价值

靠山吃山、靠水吃水，本是最传统的中华民族生存哲学。但是在人地紧张的背景下，当地居民的草药采集和其他资源的获取活动导致野生动物的食物来源减少，对野生动物栖息地造成了不良影响，威胁到了峨眉山的生物多样性价值。在规划的调研过程中发现，盗伐树木的现象时有发生，如若继续疏于管理将对世界遗产价值带来较大威胁。游客投喂藏酋猴等野生动物的活动扩大了其种群，挤占了其他物种栖息地，加剧了人兽冲突。

5、古建筑保护存在缺陷

峨眉山古建筑群少部分文物建筑受白蚁影响残损较严重，汶川地震后，部分文物建筑结构问题产生；部分与文物建筑距离过近的非文物建筑，因结构问题，对文物建筑安全造成威胁。部分文物建筑使用过度，存在安全隐患。峨眉山古建筑群内

部因历史上的加建活动，部分建筑在建筑质量、风貌上已不能满足文物保护需求。伏虎寺、万年寺周边与寺院氛围相关的环境中，局部的旅游设施建设活动需加强管理。

6、小结

峨眉山的资源保护问题反映出了较为紧张的人地关系和难以与之适应的风景名胜区管理能力之间的矛盾。其中不可持续的发展政策、缺乏执法能力、缺少法律依据和人员能力上的不足是资源保护问题的核心。各类资源保护问题和原因对照见下表。

表 二- 1 保护问题与原因对照表

导致威胁的原因				威胁因素	保护危机	受损对象
管理能力层面	发展策略层面	管理措施层面	基础设施层面			
执法能力不足		缺乏足够的巡护工作		非法资源获取	栖息地破坏	森林生态系统
		游客活动管理不足	缺乏污水处理设施	固体废物	栖息地破坏 视觉景观破坏	淡水生态系统
				生活污水	栖息地破坏 视觉景观破坏	淡水生态系统 森林生态系统
	旅游发展模式欠缺			游人游赏活动	栖息地破坏	森林生态系统 不可移动文物
管理措施空缺				资源采集	栖息地破坏	森林生态系统
	农村发展政策不足			居民建设	栖息地破坏	森林生态系统
	缺乏空间管控政策			旅游服务设施建设	栖息地破坏	森林生态系统
	缺乏风景区和城市协同发展政策			城镇建设	视觉景观破坏	森林生态系统
	外围保护地带发展政策不清晰			矿产开发	栖息地破坏 视觉景观破坏	森林生态系统

（二）保护培育规划的内容

根据《国家级风景名胜区总体规划大纲（暂行）》，结合峨眉山风景区的资源特征，通过保护分区规划、分区管理措施规划、资源专项保护规划的方式来落实保护培育管理工作。具体包括如下内容：

1、基于资源特征和利用条件划定保护分区

在资源价值和资源空间分布认知的基础上划定分级保护区并制定管制要求，确定不同区域人类活动和建设行为的禁止和允许类型清单，为各级别监督和管理工作提供依据。

2、针对核心资源制定专项保护策略

对地质地貌、文化、生物多样性、非物质文化等重要的风景资源类型进行认知，并制定针对性的专项保护策略和措施，衔接部门专项规划，引导相关管理部门对资源进行管理。

（三）上版总体规划保护分区划定情况

上版总体规划保护分区划定根据景观价值、生态地位、游览需要和管理实际来区别对待风景区各地域范围，实行分级保护，确定允许开发强度，达到全面保护风景区，严格保护风景游览区，重点保护景点和珍稀植被群落的效果。各保护区的范围为：

特级保护区：规划确定风景区内冷杉、独叶草、延龄草、高山杜鹃、珙桐、水青树、桫欏、桢楠、连香树等珍稀植物分布区域作为核心保护区，保护级别为特级。主要包括风景游览区内游线两侧和大坪、洗象池、仙峰寺和金顶以西地段。面积 17 平方公里，占总面积的 11 %。

一级保护区：风景游览区内所有景点，及除特级保护区外的其他地段规划为一级保护区，面积 76 平方公里，占总面积的 49%。

二级保护区：规划确定风景区内生态保护区作为二级保护区，面积 47 平方公里，占总面积的 31%。

三级保护区：规划确定风景区内旅游村、旅游点、教学科研区作为三级保护区。面积 14 平方公里，占总面积的 9%。

本次规划在《风景名胜区总体规划标准》《国家级风景名胜区总体规划大纲（暂行）》（以下简称《大纲》）和《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》施行，“三线”划定及相关管理要求施行的背景下，保护分区划定的逻辑和依据与上版本总体规划将有所延续，但存在一定区别。

（四）保护分区划定技术路线

保护分区的划定主要依据其他相关空间管制区和生态分析两个方面开展，为不同保护分区的划定和管控要求提出依据。

1、以其他空间管制区为依据的技术路线

该技术路线的逻辑为在分析生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、林地保护等级等空间管制区管理规定的基础上，对比风景名胜区保护分区管理的相关要求，找到二者在管理要求契合的部分，并将对应的政策区划入对应风景区保护分区的一种技术方法。其主要目的是避免风景区保护分区与其他空间管制区在控制要求上的不一致，带来管理上的冲突。

2017年至2022年，峨眉山市划定上报了数轮“三区三线”成果。考虑《生态红线划定技术指南》及相关管理规定以及《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》中将一级保护区作为禁止建设区，二级保护区为严格限制建设区，生态保护红线原则上应对应一级保护区和二级保护区的范围。永久基本农田为农业生产性空间，原则上应划入二级保护区；城镇开发边界为开展城市建设的区域，原则上应划入二级保护区或三级保护区。

此外2015年《峨眉山市林地保护规划》将峨眉山风景区内的林地划分为四级保护区，并提出了相应的保护要求。《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》中提出一级保护区为禁止建设区，二级保护区为严格限制建设区，三级保护区为限制建设区。从林地保护级别的要求来考虑，原则上，Ⅰ级保护林地应包括在风景区一级保护区中；Ⅱ级保护林地应包括在风景区二级保护区中；Ⅲ级和Ⅳ级保护林地可纳入风景区三级保护区中。

表 二-2 保护林地管理措施一览表

保护级别	管理措施
Ⅰ级保护林地管理措施	实行全面封禁保护，禁止生产性经营活动，禁止改变林地用途。
Ⅱ级保护林地管理措施	实施局部封禁管护，鼓励和引导抚育性管理，改善林分质量和森林健康状况，禁止商业性采伐。除必需的工程建设占用外，不得以其他方式任何方式改变林地用途，禁止建设工程占用森林，其他地类严格控制。
Ⅲ级保护林地管理措施	严格控制征占用森林。适度保障能源、交通、水利等基础设施和城乡建设用地，从严控制商业性经营设施建设用地，限制勘查、开采矿藏和其他项目用地。重点商品林地实行集约经营、定向培育。公益林地在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害下，允许适度经营和更新采伐。
Ⅳ级保护林地管理措施	严格控制林地非法转用和逆转，限制采石取土等用地。推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。

2、以生态分析结论为依据的技术路线

对于保护分区的划定，《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》中明确提出对开发和利用强度的要求，从风景区的实际情况来看，可将开发利用的方式分为人类活动和建设活动两类。人类活动可分为游赏活动、经济社会活动、科研活动、管理活动。建设活动可分为道路交通、餐饮、住宿等 10 类建设活动。不同类型的开发和利用活动对生态环境的影响方式不同，强度也不同。由于峨眉山风景区自然资源占主导地位，因此保护分区划定主要考虑的对象是自然资源。开发和利用活动主要对其生态系统的稳定性、自然美学价值、生物多样性价值、视觉敏感性产生影响，因此需要就不同区域的上述四项指标进行判别，并作为保护分区划定的依据。考虑到评价的可操作性，资源受潜在影响程度的评价以景观单元为基础来评价。通过评价不同景观单元的相关指标，并进行加权叠加，形成生态分析综合结果。该结果用于指导保护分区的划定。

表 二- 3 保护分区划定评价指标一览表

序号	评价内容	评价方法	数据依据
1	生物多样性价值	定量法、定性法	国家保护动物分布、国家保护植物分布
2	自然美学价值	定性法	地貌类型、土地利用
3	生态系统稳定性	定量法、定性法	植被类型、动物物种分布、植被覆盖度、地形坡度
4	视觉敏感性	定量法	主要游赏路、观景点、地形数据

(1)景观单元的划定

景观单元反映了地貌、生态系统和美学价值上的相似特征，因此可以被利用于分析与景观相关的指标。风景区的景观单元的划定结合了地貌单元、土地利用现状以及植被垂直分带三个类型的数据，借助计算机软件叠加而成。本次规划在风景区内划分出了 105 个景观单元，用于对生物多样性价值、自然美学价值、生态系统稳定性、视觉敏感性的评价。

(2)生物多样性价值评估（OUV）

生物多样性价值是峨眉山风景区被列为世界遗产的标准之一，因此在保护分区的划定过程中应作为重要依据。根据本次规划的生态专题研究对该生物地理区开展调查后构建的物种分布数据库，借助软件对峨眉山全山主要的保护物种和特有种进行栖息地模拟，得出以下结论：

- 国家级保护植物和特有植物分布主要集中在海拔 1000-2000 米的中山带，尤其是 1000-1400 米地带，即常绿阔叶林与常绿、落叶阔叶林的交界带。
- 具有观赏价值的杜鹃花分布主要集中在海拔 1000 米以上的中高山带，尤其是海拔 2300 米以上地带，即亚高山针叶林带。
- 国家级保护鸟类和特有鸟类分布与国家级保护植物以及特有植物的分布相关性很高，主要集中在海拔 1000-1800 米的中山带，尤其是 1000-1450 米地带。

- 国家级保护兽类和特有兽类分布主要集中在海拔 1000-2700 米的中山至亚高山带，尤其是 1500-2000 米地带。
- 特有两栖爬行动物主要生活在山区水体周围，如溪谷、池塘，除金顶掌突蟾外其他几乎完全生活在中低海拔。
- 峨眉山的物种分布特征与横断山区其他具有垂直植被带的山体一致，峨眉山的各物种类群富集程度与海拔和地形高度相关。

(3)自然美学价值的评估

峨眉山的自然美学价值主要体现在自然山水和植物景观方面。对美学价值的评估根据景观单元的自然景点数量，自然景源的分布情况进行专家评价，根据不同景观单元的价值划分为 5 个等级的价值分区。

(4)生态系统稳定性评估

森林生态系统稳定性是森林生态系统在特定时空尺度相对于外界干扰所具有的敏感反应和自我恢复能力，是自然属性和人类干扰行为共同作用的结果。人类活动对森林生态系统的影响主要表现为以下几个主要方面。第一，建设活动导致物种栖息地的破碎，或被侵占；第二，游赏活动导致物种的繁衍、物种的栖息地环境和植被的生长受到噪音、踩踏等活动的影响；第三，当地居民对动植物资源获取活动导致植被和栖息地的破坏。不同生态系统类型的稳定性有差异，同种生态系统的稳定性与其种群结构、生物多样性组成、干扰因素等相关。峨眉山风景名胜区中的主要生态系统类型为森林生态系统，其稳定性和其自身的群落结构、发育水平、物种丰富程度、森林生态系统类型等因素直接相关。本次规划选取峨眉山市森林资源二类调查的数据，利用林地小班的相关属性数据构建对其稳定性的评价体系。

(5)视觉敏感性评估

视觉敏感性是反映不同区域可见程度和游客可接受景观改变程度的指标。视觉敏感性评估首先根据现有道路，结合地形 dem 数据，运用计算机软件进行可视概率的计算，再计算不同景观单元的可视概率的平均数值，划分为 5 个等级。之后根据现场调研，通过专家评判，对游客可接受景观改变程度进行评估，最后综合得出视觉敏感性。经过计算，风景区内视觉敏感性较高的区域主要分布在四季坪、万年寺等景区的迎向金顶等主要山峰的坡面上。

(6)综合评估和保护分区划定

将上述四类评估形成的栅格数据，以景观单元为单位计算平均值，并进行加权叠加，其结果作为保护分区的划定依据。最后结合地形要素、管理条件、现有保护分区的状况等因素指导保护分区划定。

二、资源分级保护

考虑到一级保护区存在一定的游览需求，因此规划在《国家级风景名胜区总体规划编制要求（暂行）》的要求之上，实施分级控制保护。对一级保护区对应核心景区）实施重点保护控制。

总体上，风景区的保护管理应符合《风景名胜区条例》要求，禁止开山采石、采矿、损毁自然植被等；应加强生态修复与植被抚育；重大建设工程应避让一级保护区（核心景区）且对其资源保护没有重大影响，并应符合国家相关规定及本规划的要求；建立监测体系，对风景资源、生态环境、地质、动植物等进行长期的科学监测、分析和研究；应建立标志，立桩划界明确各级保护区的范围。保护分区面积详见下表：

表 二-4 保护分区面积一览表

保护级别	面积（km ² ）	面积占比
一级保护区	67.89	40.90%
二级保护区	58.06	34.98%
三级保护区	40.04	24.12%
合计	165.99	100%

（一）一级保护区（核心景区——严格禁止建设范围）

1、范围

包括金顶至万佛顶一线山峰以西以及以东中高海拔区域的针叶林、针阔混交林和阔叶林区；南北传统步行游览路沿线的中山区域；金顶一线断崖以东，偏桥沟和徐麻子沟北侧的区域；万年寺、白龙洞、清音阁、中峰寺、伏虎寺、善觉寺、纯阳殿、报国寺等寺院周边的区域。面积 67.89 km²。

2、特征和保护对象

该区囊括了最能展现峨眉山世界遗产突出普遍价值的珍稀濒危物种、典型的森林生态系统以及佛教寺院建筑分布区，是峨眉山生物物种分布最集中、生物多样性最丰富、生态敏感性最高的区域。区内主要是较为原始的森林生态系统，自然美学价值极高，过度的人类活动容易破坏美学价值；该区同样保存有全国重点、省级文物保护单位寺院，文化价值极高；该类型的生态系统由于对人类活动行为的抵抗力和恢复力较弱，过度的人类活动容易破坏生态系统完整性；由于海拔较高，资源的原始状态保存较为完好，过度人类活动进入会破坏该特征。该区的保护对象是美学价值极高的森林生态系统和基本没有受到人类活动干扰的原始自然生境；丰富的古建筑、胜迹等人文资源。

3、保护目标

保护该分区内原始的生态系统不受到人类活动的干扰，维持相对原始状态；开展徒步、登山、科普教育等活动，向游客传递世界遗产价值。

4、保护规定与保护措施

- 一级保护区内属于特别保存区的区域除科研、巡护、监测、管理等活动外，不允许进入该区域开展任何人为活动。
- 一级保护区内属于风景游览区的区域除与风景资源保护、游览相关的必需设施、基础工程和防洪防火防灾设施，严格限制建设各类其他建筑物和构筑物；已经建设的与上述必要用途无关的建筑物和构筑物，应在规划中期到期之前迁出。
- 对生态系统的动物、植物、气象、水文等要素开展必要的监测。
- 允许进行适度的低环境影响游览活动，对各景点、游线的游客数量进行实时监测，结合游客容量进行严格管理。
- 按照生态环境保护有关要求，完善大气监测、污水处理、垃圾收集清运等设施设备。
- 维持无常住人口和户籍人口的状态，不允许新增。

（二）二级保护区（严格限制建设范围）

1、范围

包括金顶、弓背山一线以西的区域；东南部偏桥沟、张沟以南，四季坪一线山地区域；东部新开寺遗址周边区域；一级保护区内太子坪、九岭岗、洗象池三个现状旅游点周边区域以及仙峰寺旅游点周边区域。总面积 58.06 km²。

2、特征和保护对象

金顶、弓背山一线以西的区域生态环境保存良好，人迹罕至，景点虽较少，但未来有开展徒步等风景旅游的条件，具有风景培育的必要。四季坪和新开寺周边是集体商品林集中分布区域，生态环境的人工干扰相对较大，需开展生态修复和景观培育。

3、保护目标

保护和培育该区域自然景观、生态系统，作为潜在开展生态旅游的场所；通过合理保护培育手段提升受干扰生态系统保护水平。

4、保护规定

- 控制人口规模和村庄建设规模，依据本规划要求编制村庄规划，依据规划完善水、电、通信、道路等基础设施，发展相关产业，实施乡村振兴。
- 应统筹用地规划，优化建设布局，保持山体、森林、河流、田园等自然要素的原始状态。

-
- 依据本规划编制旅游镇等服务基地和游览设施详细规划，依据详细规划开展游览设施建设。
 - 应保持建筑传统风貌，原则上对坡屋顶屋脊高度或平屋顶高度（含女儿墙）的控制，新建公共建筑控制在 3 层 16 米以下，新建农房建筑高度控制在 3 层 12 米以下。有特殊功能的建筑设施可根据行业技术要求适度放宽。
 - 不得安排污染环境和破坏景观的生产项目，对区内现有污染的生产项目、有碍景观的建筑物进行整治。
 - 按照生态环境保护有关要求，完善大气监测、污水处理、垃圾收集清运等设施设备。

（三）三级保护区（限制建设范围）

1、范围

包括峨眉河一线以南居民点分布较集中的区域以及游览设施集中区域；包括西部龙洞村、西南部核桃坝旅游村、金顶和雷洞坪等高山区域内规划为旅游服务基地的区域，面积 40.04 km²。

2、特征和保护对象

该区是村庄集中分布及游览设施集中建设区域；生物多样性价值一般，具有一定美学价值，过度的开发和利用活动会破坏美学价值；生态系统对人类活动的抵抗力和恢复力较弱，但低强度的游赏活动不会破坏生态系统的抵抗力和恢复力；基本不存在原始的生态系统，多为农田、林地和民居以及以民居为基础的住宿接待设施，农业生产活动的影响和三废排放的影响较大。该区的保护对象是当地的生物多样性、原生的村落风貌以及山地、林地等自然美学相对较高的自然要素、丰富的人文资源。

3、保护目标

控制当地村民生产生活活动对生态环境和人文资源的影响；配备满足接待需求的接待服务设施，提供必要的服务的同时，通过合理的规划建设降低设施对周边环境美学价值和生态价值的影响。

4、保护措施与保护规定

- 控制人口规模和村庄建设规模，编制与景区容量和环境相融合的村庄发展规划，依据规划完善水、电、通信、道路等基础设施，发展相关产业，实施乡村振兴。
- 应统筹用地规划，优化建设布局，保持山体余脉、河流水系、田园绿地自然要素。
- 应依据详细规划进行游览设施建设。

-
- 应保持建筑传统风貌，原则上对坡屋顶屋脊高度或平屋顶高度（含女儿墙）的控制，新建公共建筑控制在 3 层 16 米以下，新建农房建筑高度控制在 3 层 12 米以下。有特殊功能的建筑设施可根据行业技术要求适度放宽。
 - 不得安排污染环境和破坏景观的生产项目，对区内现有污染的生产项目、有碍景观的建筑物进行整治。
 - 按照生态环境保护有关要求，完善大气监测、污水处理、垃圾收集清运等设施设备。

三、资源分类保护

（一）生物多样性和生态系统保护

- 严格按照《中华人民共和国森林法》《天然林资源保护工程森林管护管理办法》《国家级公益林管理办法》等法律法规的要求，对风景区内的天然林、公益林进行保护。
- 保护珙桐、水青树、连香树、冷杉及独叶草、延龄草、桢楠、桫欏等珍稀植物群落，避免游览活动和建设活动影响群落完整性和原真性。
- 开展生物多样性本底调查，依法健全生物多样性监测体系，加强对冷杉林、桢楠、杜鹃等植物群落的长期监测和研究。
- 对风景区内的古树名木设置标识牌，建立管理档案，定期开展保护巡护。
- 开展林业有害生物的监测预警和森林病虫害的防控，提升林业有害生物防治能力，保持自然生态系统健康稳定。
- 加强对动植物栖息地的展示，建设必要解说教育设施，做好生物多样性科普宣传教育。
- 加强巡护和对游客管理，禁止非法采集珍稀物种的行为，加大对游客投喂藏酋猴等野生动物行为的劝阻和宣传教育。
- 对于退出的宅基地进行生态修复，补植本地树种，营造近自然植被群落。
- 组建生物多样性保护研究机构，开展生物多样性的科学研究，建设陆生野生动植物生物样本库、极小种群野生植物种质资源库（圃），拯救珍稀濒危物种。

（二）地质遗迹保护

- 完善监测设备和专业监测人员，加强对风景区的地质景点、地质历史、地质演化、整体地貌成因的研究和监测。
- 对风景区内重要岩浆景观、沉积地层、岩溶地貌、构造形迹等地质遗迹景观进行定位并划定保护范围，避免建设和人为活动影响地质遗迹。

-
- 对旅游服务基地、基础工程等进行科学规划选址、建设和管理，避免相关设施建设对地质遗迹、地质景观等造成破坏。
 - 加强对地质游览和研学活动的规范和管理，避免对地质遗迹、地质景观等造成破坏。
 - 加强关于地质地貌、人文历史资源价值保护的宣传，提升公众保护意识。

（三）文物古迹保护

- 应对文物保护单位的保护范围进行划界立桩，明确保护范围，严格按照《中华人民共和国文物保护法》的有关规定进行保护。（见附表 4）
- 对报国寺、万年寺等有条件的文物保护单位，允许在不影响文物保护，符合相关法律法规、政策和规划要求的前提下，对寺院进行功能空间分离，并加强古建筑的修缮管理。
- 实施文物保养维护和修缮工程，修缮过程中选择使用与原构相同、相近或兼容的材料，使用传统工艺技法。
- 保护千佛禅院、会灯寺等 24 座寺院遗址，对周边环境进行清理整顿，恢复重建需遵守相关法律法规并履行相关程序。
- 开展对古建筑、院落、附属文物等保存状况及自然、人为破坏因素的监测。建立经常性保护性巡逻，预防、和消除人为破坏隐患。
- 禁止在不可移动文物周边兴建有损文物本体和景观环境风貌的建筑或构筑物，并根据历史风貌和文物性质对其周边环境进行规划和整治。
- 控制游览开发活动，避免游览行为对文物产生破坏，并加强对文化遗址的保护管理，完善防火等安全措施。
- 合理展示、利用不可移动文物。依托峨眉山博物馆，做好可移动文物的预防性保护、修复、数字化、陈列展览等保护和展示利用工作。
- 组建遗产保护研究机构，强化遗产资源保护和传承。

（四）非物质文化遗产保护

- 加强非物质文化遗产的挖掘和研究，推进峨眉武术等非物质文化遗产代表性传承人和传承团体的培养。
- 开展常态化的非物质文化遗产相关培训、展览、讲座、学术交流等活动，合理利用非物质文化遗产资源进行文艺创作和文创设计。

（五）美学价值保护

- 应严格控制峨眉山市主城区、峨山街道、高桥镇、龙池镇等风景区相邻区域、连接风景区的交通主干道两侧的建筑高度和风貌，形成城景相融的天际线。
- 风景区内的建筑物、构筑物风貌应以传统川西民居风格为主，建筑材料应以本地材料为主，外观应融入周边环境当中。
- 应做好对峨眉山风景区山峰、佛光、云海、圣灯、日出等构成峨眉山五类自然景观的保护，严禁建设对上述自然景观有破坏的设施。

四、建设控制管理

针对保护管理工作的复杂性，本规划特制订“保护分区活动控制与管理规定一览表”和“保护分区设施控制与管理规定一览表”，作为保护管理工作的直接依据。

表 二- 5 保护分区活动控制与管理规定一览表

活动类型	分区名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
游赏活动	徒步观光	●	○	●
	登山	○	○	○
	骑自行车游览	△	○	○
	古迹探访	●	○	○
	戏水漂流	△	△	○
	摄影、摄像	○	○	○
	民俗餐饮	△	○	○
	农业观光	△	○	○
	垂钓	△	△	○
	篝火晚会	×	×	○
	动植物观赏	●	●	○
	野营露营	△	○	△
	民俗节庆	△	○	○
	休养疗养	△	○	○
	文博展览	△	×	○
经济社会活动	伐木	×	×	△
	采药、挖根	×	△	△
	采石、采矿挖沙	×	×	×
	放牧	×	△	△
	营利性捶拓	×	×	×
	人工养殖	×	△	△
	抽取地下水	×	△	△
	商业活动	△	△	○
科研活动	采集标本	△	△	○
	科研性捶拓	△	○	○
	钻探	×	×	○
	观测	○	○	○
	科教摄影摄像	○	○	○
管理活动	标桩立界	●	○	●

活动类型 \ 分区名称		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	植树造林	○	○	○
	灾害防治	●	●	●
	引进外来树种	×	×	×
	环境监测	●	●	●
	解说活动	●	●	○

注：●应该执行；○允许开展；△有条件允许开展（有条件许可开展的活动应通过管理机构或其他相关管理方的许可后方可开展）；×禁止开展；

表 二- 6 保护分区设施控制与管理规定一览表

设施类型 \ 分区名称		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	栈道	○	○	○
	土路	○	○	○
	石砌步道	○	○	●
	其他铺装	○	○	●
	机动车道、停车场	△	●	●
	索道等	×	○	○
2. 餐饮	饮食点	○	○	○
	野餐点	○	○	○
	一般餐厅	×	●	●
	中级餐厅	×	○	●
	高级餐厅	×	○	●
3. 住宿	野营点	○	○	○
	家庭客栈	×	○	○
	一般旅馆	×	●	●
	中档宾馆	×	○	●
	高级宾馆	×	○	●
4. 宣讲咨询	解说设施	●	●	●
	咨询中心	×	○	●
	博物馆	×	×	○
	展览馆	×	×	○
	艺术表演场所	×	○	○
5. 购物	商摊	○	○	○
	小卖部	○	○	●
	商店	×	○	●
	银行	×	○	●
6. 医疗保健	医疗救护站	○	○	●
	医院	×	×	○
	疗养院	×	×	×
7. 管理设施	景点保护设施	○	○	○
	游人监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
	行政管理设施	×	○	●
8. 游览设施	风雨亭	○	●	●
	休息椅凳	○	●	●
	景观小品	×	○	○

设施类型 \ 分区名称		一级保护区	二级保护区	三级保护区
9. 基础设施	邮政设施	×	●	●
	电力设施	○	●	●
	电讯设施	○	●	●
	给水设施	○	●	●
	排水设施	○	●	●
	环卫设施	○	●	●
	防火通道	●	●	●
	消防设施	●	●	●
	防洪设施	○	○	○
10. 其他	科教、纪念类设施	△	○	●
	节庆、乡土类设施	△	○	●
	宗教设施	△	○	○
	水库	△	△	○

注：●应该设置；○允许设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；

五、生态环境保护

（一）环境影响的减缓措施

1、依据保护分区进行管控

依据保护规划划定的三个级别的保护分区，制定相应的保护培育规定，对建设行为和人为活动行为进行了明确的规定。执行保护分区管理规定有利于降低人类活动对自然生态的不良影响。

2、加快生活垃圾整治

在设施规划中关于环卫设施规划的基础上，完善垃圾处置基础设施，在各旅游服务基地建立垃圾分类收运转运系统，近期实现村镇生活垃圾无害化处理，中远期建成风景区生活垃圾处理无害化处理。积极推进固体废物减量化、资源化和无害化。

3、实施水污染防治

在设施规划中关于污水收集处理设施的基础上，通过垃圾收集、无水公厕等环保、环卫基础设施建设，加强重点区域的垃圾、污水等污染源的治理、消除污染隐患，使风景区内的水体和水生态系统保持健康状态。

4、完善大气污染综合治理

严格控制风景区内大气污染物排放总量，积极推广使用清洁能源，如对居民点建设集中和分散式沼气池，替代燃煤和木材作为燃料。现有设施继续保持达标排放。对风景区内已规划和尚未建设的游览设施的环境容量做出合理安排。

5、强化声环境管控

减少过境车辆穿越风景区关键区域。以噪声功能区划为依据，集中统筹管理，严格控制进入野生动物栖息地的游览车辆数量。做好风景区内商业网点、市场的合理布局，减少对游览区域和保护区域周围环境的噪声污染。

6、推进生态环境修复

(1)林相改造

对现有人工林进行人工改造，增加原生本地树种，提升林地的生物多样性，构建不同物种的栖息地。

(2)建设项目的生态修复

对造成了环境破坏的建设项目和搬迁居民的宅基地进行生态修复，栽植本土树种，构建动植物生境，提升生物多样性水平。

(3)游览道路景观修复

限定车行、步行游览线路的范围，减少车辆和游客对自然植被的碾压和踩踏，对已经轻度损坏的区域在人工辅助下增强生态系统的调节功能，使生态系统得以自我修复。对于损坏较为明显的游览道路应结合现状特征，采取铲平填埋、消坡整平等工程措施整治道路施工遗留的取土场和裸露边坡，结合围栏封育、树木移植等生物措施进行修复。

（二）生态环境控制指标

为从根本上使生态环境和生物多样性资源得到长远保护，实现自然资源的可持续利用和自然生态系统的良性循环，同时提高当地农民群众的生产、生活水平，实现风景区的生态环境安全，特制定相关环境保护的指标，具体指标见下表：

表 二- 7 生态环境主要规划指标一览表

指标大类	序号	主要指标	指标值
环境质量	1	大气环境质量	一级
	2	地表水环境质量	III 类以上
	3	声环境质量	优于 1 类
	4	土壤环境质量	I 级
	5	生态安全指数（ESI）	>75
污染防治及环境监测	6	清洁能源推广率（%）	100
	7	太阳能利用普及率（%）	100
	8	总量控制指标（COD 生活源排放量 吨/年）	<372
	9	生活垃圾定点存放清运率（%）	100
	10	生活垃圾无害化处理率（%）	100
	11	旅游设施生活污水集中收集处理率（%）	80
	12	旅游设施生活垃圾无害化处理率（%）	100
	13	大气环境质量自动监测站网密度（个/万 km ² ）	3
	14	水文水质自动监测站网密度（个/万 km ² ）	5

指标大类	序号	主要指标	指标值
	15	气象自动监测站网密度（个/万km ² ）	3

风景区规划是以保护为前提的综合性规划，本规划依据资源条件划定严格保护等级并提出具体要求，未来在发展过程当中应该在规划规定的基础上开展符合环境承载力的生态游览活动，并对已产生环境影响的道路和设施提出生态修复措施，同时在社区发展、旅游发展和资源保护之间寻找平衡点，确保生态环境的持久稳定和风景资源的永续利用。

（三）生态环境保护要求

根据风景名胜区的自然条件与风景资源分布特点，结合风景名胜区总体规划和结构布局的要求，按照《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）、《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）、《声环境质量标准》（GB 3096-2008）的要求实施分级生态环境保护，完善环境保护宣传设施，维护自然优美、安全卫生的游览环境。指标要求见下表：

表 二- 8 生态环境保护要求

保护分区	大气环境质量	水环境质量	声环境质量
一级保护区	达到大气环境质量一级标准	达到 II类	优于 0 类标准
二级保护区	达到大气环境质量一级标准	达到 II类	优于 0 类标准
三级保护区	达到大气环境质量一级标准	达到 III 类	优于 1 类标准

六、世界遗产保护

（一）峨眉山-乐山大佛世界遗产的突出普遍价值和要素

1、世界遗产概况

峨眉山—乐山大佛文化和自然双遗产位于四川盆地西南边缘向青藏高原的过渡地带，符合世界文化和自然遗产标准 iv、vi、x，被列入世界文化与自然双遗产名录。

峨眉山（乐山大佛）以其特殊的地理位置，具有雄秀神奇的自然景观，典型的地质地貌，保护完好的生态环境，特别是地处世界生物区系的结合和过渡地带，拥有丰富的动植物资源，具有明显的区域性特点，珍稀濒危物种繁多。其中峨眉山以优美的自然风景和悠久的佛教文化的完美结合而驰名，创造和积累了以佛教为主要特征的丰富文化遗产，有“峨眉天下秀”“佛门圣地”之赞誉。峨眉山的文化和自然遗产具有很高的历史、美学、科研、科普和游览观光价值。以“雄、秀、奇、险、幽”的自然风光、丰富的生物资源、厚重的历史文化底蕴成为人类的瑰宝，素有“植物王国”“动物乐园”和“地质博物馆”“佛国仙山”之称。

乐山大佛于峨眉山以东的凌云山栖鸾峰，岷江、大渡河、青衣江三江汇流处，以“壮、雅、清、逸”为特征。东汉时，佛教开始传入乐山，唐宋时期，乐山为中国西南佛教文化的重要所在地之一，凌云山上凌云寺，也作为普贤示现之地，与峨眉山遥遥相对。自唐代开元初年至贞元十九年（公元 713~803 年），沿岸崖开凿大佛，

经三代人历时 90 年完成佛像塑造，佛像通高 71 米，是世界最高弥勒石刻大佛。因峨眉山与乐山大佛，地缘相近（距 36 公里），文化同源，历被作为整体，有“游峨眉山必朝大佛，朝大佛必游峨眉”的传统，1982 整体被批准为国家重点风景名胜区，并作为世界遗产不可分割的整体。

2、突出普遍价值陈述

(1)标准 iv

在峨眉山有超过 27 座寺庙，其中 10 座规模较大且历史悠久。他们因地制宜、依山就势，采用当地传统的风格，并充分利用地形优势大多建在山坡上。从建筑选址到设计、营建上，都是绝无仅有的巧思运筹和精巧。其先进的建筑设计和建造技巧是中国寺庙建筑的典范。与这些寺庙建筑相关联的，有几处堪称中国国宝级的文化遗产，其中就包括著名的乐山大佛。大佛建于 8 世纪，位于九峰山外侧，沿河一侧的崖壁开凿而成，面向岷江、大渡河、青衣江汇流处，佛像通高 71 米，是世界上最高的弥勒石刻造像。

这一价值表明峨眉山文化遗产价值突出表现在峨眉山内的 27 座寺庙建筑，其先进的建造理念和因地制宜的技术，是中国传统寺庙的典范，他们在选址、设计和建造上都有伟大的创造性，是人类历史上建筑技术及景观的杰出范例。其次是乐山大佛将人文遗产和自然环境的结合，山水交融，在世界弥勒石刻造像领域的重要性。

(2)标准 vi

在峨眉山上，自然与人文景观、有形和无形遗产完美结合起来，具有重要意义。同时作为中国佛教四大名山之一，是具有突出世界意义文化信仰的地方。公元一世纪，佛教文化通过丝绸之路从印度传入峨眉，并建造了第一座佛教寺庙。峨眉山拥有丰富的佛教文化遗存，文字记载已有 2000 多年历史，遗存类型包括考古遗址、重要历史建筑、墓葬、宗教场所及造像、碑刻、书法、绘画和音乐等其他艺术作品。

这一价值表明了峨眉山作为佛教四大名山之一，是最早的普贤道场而具有突出世界性意义的信仰，以及大量丰富的佛教文化遗产具有突出的普遍价值。尤其需要对佛教文化进行健康传承，包括对其有形和无形文化遗产、自然与人文景观的结合等。

(3)标准 x

峨眉山因其物种多样性，在保护和科研领域都有极其重要的意义。这里的物种极其丰富，包括高等植物 280 科，3700 多种，其中有 31 种国家级保护和超过 100 种以“峨眉”定名的植物。这主要归因于峨眉山位于四川盆地边缘和喜马拉雅山东侧交汇处，相对高差达 2600 米。峨眉山被认为是种类繁多的植物带，包括亚热带常绿阔叶林、常绿阔叶与落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、亚高山针叶林。此外，峨眉山生物多样性还表现在动物种类上，已知动物就有 2300 多种，包括全球范围内的濒危物种。

这一标准说明了峨眉山因具有丰富多彩的植物种类和亚热带典型的植被类型，种类繁多的动物物种，具有极高的科学研究价值和保护价值，尤其是需要保护其作为重要的自然栖息地的生态环境，它同时也是具有突出的普遍价值的濒危物种栖息地。

由上述解读可以看出，峨眉山突出的普遍价值在于其悠久而富有影响的佛教文化，大量与自然环境融为一体、具有美学价值的文物古迹，和其种类繁多、物种丰富的动植物，集成了文化和自然合一的杰出的风景优美的遗产地。

（二）峨眉山世界遗产的保护管理

1、延续佛教文化和朝拜方式

峨眉山作为中国佛教四大名山之一，因其秀丽的自然景观与悠久深厚的佛教文化水乳交融，交相辉映，得以形成优美独特的景观。游览路线的完整性保护也是文化遗产完整保护的关键，游览路线的设置要为患者带来获得精神净化和内心的平静。花数日自山麓往上攀登直至金顶的游客，方能深切体会峨眉山中处处所蕴藏的佛文化，真正领悟整个名山风景区所蕴含的美妙意境，感受到震撼心灵的教育和历史文化的洗礼氛围。因此对游览线路的保护尤为重要，峨眉山不能单纯作为旅游休闲场所，过度的商业化会破坏这种清幽的修行环境。未来应对游线上的商业设施进行必要的疏解，恢复游线清静的环境。

2、重视遗产社会教育功能的开发

峨眉山处于多种自然要素的交汇地区，这里生物物种丰富，保存有完整的亚热带植被体系，作为动植物的基因库，对于教育和学习生物多样性来说是一个不可多得的场所。峨眉山在历史上也作为中外植物学家、气象学家、地质学家考察、学习基地，应重新发挥其教育功能，使峨眉山的科学价值为更多的人所认识。

未来应通过各种室内外展示、出版物、多媒体等方式来增进社会公众对遗产价值和资源的理解，讲解和教育形式的多种多样，为公众了解峨眉山地质演变、野生动物等提供有效的教育途径。发挥峨眉山具有的科学研究、教育启智、山水审美、休闲体验、宗教修行等社会价值。

通过峨眉山特有的地形地貌、地质构造的解说，了解自然科学知识；深层次了解景观的自然、文化背景；在山水体验中，获得文化修养、社会经验和审美实践。可依托峨眉山生物站的专业技术团队，作为珍稀动物繁育展示基地，以峨眉山丰富的野生动物资源作为繁育展示对象，强化峨眉山科普功能。

应加强对传统文化的传承和教育，让人们从对自然山水特色的认同到对佛教文化更丰富、完整的体验，延续和强化游客和当地居民的地域文化认同感和遗产保护使命感，尤其是对后代进行生态伦理价值观的社会教育，提高遗产地游客和居民的生 态保护意识和自主参与性。

3、建设以突出普遍价值为核心的保护管理体系

突出的普遍价值（OUV）是世界遗产的核心概念，目前的保护管理体系仍是基于原有的风景名胜区管理体系和方法，对遗产地的保护、建设、规划、报批、实施进行管理。而且目前的管理在实际操作中往往缺乏实质针对 OUV 的保护管理体系建设。根据《<实施保护世界文化和自然遗产公约>操作指南》中的相关论述，有效的管理体制应包括以下共同因素：

- （1） 各利益方均透彻理解遗产价值；
- （2） 规划、实施、监测、评估和反馈的循环机制；
- （3） 对发展趋势、变化和提议的干预措施带来影响的监测和评估；
- （4） 合作者与各利益方的共同参与；
- （5） 必要资源的配置；
- （6） 能力建设；
- （7） 对管理体制运作的描述可信且透明。

有效管理包括对申报遗产保护、保存和展示的短、中、长期措施。当前的风景区管理当中缺乏规划、实施、监测、评估和反馈的循环机制，以及展示等措施。需从管理体系、管理规划、科研监测、可持续展示利用等各方面，突出 OUV 的核心地位，根据峨眉山遗产地的价值特征，对其价值组成部分进行有效管理，以延续其真实性、完整性。

4、建立有峨眉山特色的公众参与管理

针对遗产地内的不断增加的农民以及其就业、发展与资源保护的矛盾，可借鉴世界遗产相关理念，开展社区参与，使当地的村民更多地参与旅游、资源保护。应根据遗产地的情况，改变局限在风景区观光旅游和遗产点的孤立旅游开发模式，整合市域内自然和文化景观资源，形成游憩网络，形成多种旅游产品和体验。改善居民点从单纯靠游客数量来增加旅游收入、靠农家乐来经营提升收入的方式，通过开发多种景观资源、收入渠道的多样化来改善现有的社会经济发展方式。

此外，应开展面向政府和遗产地公众层面的自然环境教育，使之参与到遗产可持续旅游中来。尤其是通过他们对自然山水的原始信仰、对佛教文化的感情，实现对遗产保护的参与。峨眉山文化真实性需要在宗教活动中展示出来，离开不了僧人、香客的参与。而社区居民的加入能建立保护地、僧、群众和谐共存，进一步实现可持续发展。

5、建立针对遗产要素的监测体系

针对峨眉山独特的地质地貌景观、丰富的自然资源 and 文化遗产等，需建立满足遗产管理的监测体系。监测体系应含地质地貌监测，包括对遗产地特有的地质构造、

地质剖面和多样的地貌类型，对其变换、安全及其所处环境进行监测，便于实时掌握情况；环境监测，包括对遗产地的气象变化、大气质量、水体质量、噪音和固体废物污染及环境卫生的监测；旅游监测，包括对遗产地内游客数量、游览项目、旅游服务设施使用情况的监测；社区监测，包括对本地居民人口、农家乐数量和建设用地以及居民收入等方面的监测。在完善监测体系的基础上，利用监测数据开展管理有效性评估，及时调整管理策略和措施，提升遗产地保护管理水平。上述内容应根据《世界自然遗产、自然与文化双遗产申报和保护管理办法(试行)》的要求，编制保护管理规划予以落实。

第三章 关于游赏规划的说明

一、宏观旅游背景解读

（一）旅游业已成为最具活力的产业

1978 年改革开放之后，我国国民经济迅速发展，人均 GDP 不断增加，恩格尔系数持续下降，反映出我国经济水平的增长和居民消费结构的变化。在这期间我国旅游业迅速发展，现已成为第三产业中最具活力的新兴产业与国民经济的新增长点，也是未来我国重点扶持和发展，具有巨大发展空间的产业。

（二）国家政策扶持激励旅游业发展

近年来，中央政府为进一步推动旅游业发展，巩固旅游业地位，提出了一些新的政策与方针。2009 年国发 41 号文件《国务院关于加快发展旅游业的意见》提到将旅游业定位为国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。而近年来涉及旅游业发展的政策、法规相继出台，更加为我国旅游业的发展注入了强大动力。

（三）四川省大力发展旅游产业

《四川省“十四五”文化和旅游发展规划》提出落实“一干多支、五区协同”战略部署，打造大九寨、大熊猫、大遗址等“十大”精品，统筹环成都、川南、川东北、攀西、川西北文旅经济带协调发展，着力构建文化和旅游空间发展新格局。峨眉山在区域旅游的角色定位面临新机遇。

（四）大峨眉旅游给峨眉山带来机遇

近年来，随着国家政策的带动和扶持，峨眉山风景区及其周边地区形成了初具规模的“大峨眉旅游圈”，包括了以峨眉山—乐山大佛世界文化与自然遗产为代表的观光旅游产品，以七里坪为代表的山地度假旅游产品，以三苏祠、蒙顶山为代表的文化体验旅游产品，以上里古镇、柳江古镇为代表的古镇旅游产品，以汉源、丹棱为代表的乡村旅游产品，以牛背山为代表的生态特种旅游产品等。峨眉山应利用其优势地位充分融入“大峨眉旅游圈”的发展格局。

（五）峨眉山市将旅游作为支撑产业

近年来省委、省政府对峨眉山市旅游业发展提出了“打造中国第一山，建设国际旅游城市”的宏观发展目标，峨眉山市提出实施“生态立市、文旅兴市、产业强市”的发展战略，以及“建设世界重要旅游目的地核心区”的战略思路，强调充分发挥峨眉山世界文化和自然遗产的旅游资源优势，培育壮大旅游支柱产业。峨眉山市的相关旅游发展战略为峨眉山风景区的发展提供了明确的指引。

二、现状问题分析

（一）风景游赏空间利用失衡

由于游线过长、机动车接驳不力、部分景区设施配套不完善和宣传不到位等原因，当前的游赏活动主要集中在了风景区北部，而适合于徒步游的南部地区则鲜有游客前往。此外，在风景区外围存在大量的和风景区相关联的风景资源，没有融入峨眉山的风景旅游中。过度集中的游赏格局导致了交通系统在节假日高峰期承受了巨大的压力，降低了游客的游赏体验，对周边丰富的资源缺乏利用也使得风景区对外带动效应发挥不足。

（二）旅游模式不可持续

根据风景区管委会在 2019 年的调查结果，风景区内游客度假旅游所占比例达 24%，度假旅游客观上需要住宿设施服务进行支撑，因此大量的自发的农家乐建设开始填补住宿和餐饮设施缺乏的空间。而由于管理手段和能力上的不足，造成了农家乐的建设处于失控的状态。此外观光旅游发展已渐入瓶颈，生态文化体验旅游和研学旅游有进一步发展的空间，因此需转变发展模式，调整旅游思路，丰富旅游产品。

（三）对资源的解说展示不足

风景区目前没有建立健全完善的科普教育和解说系统，表现出解说系统建设时序不一，形式不统一，解说内容不完善，科学性欠佳；博物馆收藏丰富，但是影响力不足，对外宣传力度不够，开放性也欠佳；植物园展示宣传功能没有充分发挥，知名度较低，没能承担自然遗产展示的重要职能等问题。解说系统的欠缺使得峨眉山世界级价值无法得到充分的展示，与世界遗产的理念和要求有一定的差距。

三、游客容量

（一）一次性容量和日游客容量

游线的游客数量指标选取 $5\text{m}^2/\text{人}$ 进行计算，对主要的景点采用面积法进行计算，选取 $50\text{m}^2/\text{人}$ 作为指标进行计算。最终一次性游客容量为 26700 人，日游客容量为 45200 人次/日。计算过程见下表：

表 三- 1 游客容量计算表

景区名称	游线和景点名称	宽度 (m)	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	一次性容量 (人/次)	日周转率 (次)	日游人容量 (人次/日)	极限游人容量 (人次/日)
报国寺景区	传统低山登山路	2.3	3696	2.3	8500.8	5	1700	2	3400	8500
	伏虎寺登山路	1.5	2051	1.5	3076.5	5	615	2	1230	3075
	龙门洞徒步路	1	1170	1	1170	5	234	2	468	1170
	清音阁登山路	2	522	2	1044	5	209	2	418	1045
	善觉寺登山路	1.8	1052	1.8	1893.6	5	379	2	758	1895
	神水阁南线徒步路	2	1697	2	3394	5	679	2	1358	3395
	新开寺徒步路	1	3004	1	3004	5	601	2	1202	3005
	中峰寺登山路	2	281	2	562	5	112	2	224	560
	报国寺及周边				8000	50	160		0	0
	伏虎寺				15000	50	300	2	600	1500
	第一山亭广场				3800	50	76	2	152	380
	神水阁				5000	50	100	2	200	500
	纯阳殿				1700	50	34	2	68	170
	善觉寺				3500	50	70	2	140	350
	观音寺				1200	50	24	2	48	120
	中峰寺				3800	50	76	2	152	380
	小计						5369		10418	26045
金顶景区	传统南线登山路	2	955	2	1910	5	382	3	1146	2865
	金顶登山路	2.7	4117	2.7	11115.9	5	2223	3	6669	16673
	万佛顶登山路	1.5	1642	1.5	2463	5	493	3	1479	3698
	金顶周边				26000	50	520	3	1560	3900
	接引殿及周边				6000	50	120	3	360	900
	雷洞坪及周边				20000	50	400	3	1200	3000
	小计						4138		12414	31036
万佛顶景区	大沟徒步路	1	3340	1	3340	5	668	1	668	1670
	核桃坝登山路	1.8	4595	1.8	8271	5	1654	1	1654	4135
	南仙峰寺徒步路	1	1002	1	1002	5	200	1	200	500

景区名称	游线和景点名称	宽度 (m)	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	一次性容量 (人/次)	日周转率 (次)	日游人容量 (人次/日)	极限游人容量 (人次/日)
	四季坪登山路	2	2883	2	5766	5	1153	1	1153	2883
	万佛顶登山路	1.5	351	1.5	526.5	5	105	1	105	263
	小计						3780		3780	9450
万年寺景区	白龙洞登山路	2.4	1854	2.4	4449.6	5	890	2	1780	4450
	传统北线登山路	2	1596	2	3192	5	638	2	1276	3190
	传统南线登山路	2	1836	2	3672	5	734	2	1468	3670
	大坪寺庙登山路	2	1237	2	2474	5	495	2	990	2475
	洪椿坪南线徒步路	1	102	1	102	5	20	2	40	100
	清音阁登山路	2	1107	2	2214	5	443	2	886	2215
	万年寺登山路	2.4	1817	2.4	4360.8	5	872	2	1744	4360
	中峰寺登山路	2	704	2	1408	5	282	2	564	1410
	息心所				3000	50	60	2	120	300
	清音阁及周边				4500	50	90	2	180	450
	广福寺				2000	50	40	2	80	200
	万年寺及周边				25000	50	500	2	1000	2500
	白龙洞				5600	50	112	2	224	560
	小计						5176		10352	25880
洗象池景区	传统北线登山路	2	2788	2	5576	5	1115	1	1115	2788
	传统南线登山路	2	9845	2	19690	5	3938	1	3938	9845
	大坪寺登山路支线	2	1349	2	2698	5	540	1	540	1350
	大坪寺庙登山路	2	3467	2	6934	5	1387	1	1387	3468
	洪椿坪南线徒步路	1	1487	1	1487	5	297	1	297	743
	洪椿坪西线徒步路	1	1251	1	1251	5	250	1	250	625
	南仙峰寺徒步路	1	1774	1	1774	5	355	1	355	888
	洗象池				2000	50	40	1	40	100
	仙峰寺				2000	50	40	1	40	100
	遇仙寺				1500	50	30	1	30	75
	华严顶				1000	50	20	1	20	50
	猴区				10000	50	200	1	200	500

景区名称	游线和景点名称	宽度 (m)	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	一次性容量 (人/次)	日周转率 (次)	日游人容量 (人次/日)	极限游人容量 (人次/日)
	洪椿坪				1500	50	30	1	30	75
	小计						8242	13	8242	20605
	合计						26705		45206	113015

（二）风景区日极限游客容量和瞬时游客容量

日极限容量是应对节假日高峰期游客量陡增，局部景点和游线存在安全隐患，需要对游客数量进行控制的参考性指标。由于当前缺乏对极限容量的监测数据，本规划通过以日游客容量的 2.5 倍计算日极限游客容量，即 113000 人。

风景区日极限游客容量和瞬时游客容量应作为风景区日常安全管理的重要指标，应监测高峰期游客进入风景区的数量，并在各景点、景区、游线游客量接近一次性容量后加强监测管理力量，提升安全保障级别，避免安全事故发生。同时应加强日常游客监测，建立游人数量、游赏体验和游赏安全之间的联系，及时调整瞬时极限游客容量指标并应用于实际管理中。

（三）年游人规模

由于当前风景区管委会只对购票游客进行了准确的游人数量的统计，因此年游人规模只针对购票游客进行推算，具体计算方法如下：

表 三-2 近年峨眉山风景区游客统计

年份	接待人数（万人）	同比（%）
2003 年	175.07	0
2004 年	215.34	23.00
2005 年	200.64	-6.83
2006 年	234.98	17.12
2007 年	256.79	9.28
2008 年	189.80	-26.09
2009 年	234.34	23.47
2010 年	258.92	10.49
2011 年	300.26	15.97
2012 年	304.53	1.42
2013 年	235.75	-22.59
2014 年	276.77	17.40
2015 年	310.53	12.20
2016 年	324.00	4.5
2017 年	319.00	-1.5
2018 年	340.83	1.73
2019 年	398.36	16.88
2020 年	185.44	-53.45
2021 年	256.52	38.33

受疫情影响，不考虑 2020-2021 年特殊时期的游客人数。根据风景区 2003 年以来的购票游客统计，游客人数的年平均增长率接近 5.4%。2015-2017 近三年游客增长率为 5.1%。二者接近。由于社会发展阶段限制，游客数量的增长将受到其影响，阶段性游人增长率将会逐渐降低，因此预测：

2021-2025 年的年均游客增长率按照 3% 计算，2025 年末达 428.10 万人。

2026-2030 年的年均游客增长率按照 2% 计算，2030 年末达 472.66 万人。

2031-2035 年的年均游客增长率按照 1% 计算，2035 年末达 496.77 万人。

即年游人规模至规划期末达到 496.77 万人。

四、特色景观与展示

（一）风景旅游发展策略

1、风景旅游发展条件分析

（1）优势——世界遗产级的资源和良好的区位条件

峨眉山于 1996 年被联合国教科文组织正式列为世界文化和自然双遗产，其突出的生物多样性价值，世所罕见的自然美学价值和代表了独特地域宗教文化演变的佛教文化遗存价值极高，使其在全国乃至全世界都具有突出的吸引力。风景区外部高铁、高速公路一应俱全，并且邻近成都及四川盆地其他重要城市，使其在交通条件和旅游区位上具有较大的优势。

（2）劣势——资源分布和交通瓶颈限制

峨眉山的内部交通“瓶颈”突出，峨眉山风景资源主要集中在北部地区，峨洪路成为串联外围和内部不同景区的唯一通道，每逢节假日，大量的游客便会集中于该公路沿线，造成交通拥堵。而由于金顶是游赏活动的尽端和观光游览的必去目的地，游客必须原路返回，进而加剧了交通拥堵。此外由于用地条件的限制，部分地区停车场的数量亦满足不了高峰期的游客停车需求。

（3）机遇——峨眉山南部开发的重要契机

由于交通瓶颈已经成为峨眉山风景旅游发展的重要限制因素，而南部地区的旅游拓展已经成为峨眉山市旅游发展的重要战略。风景区南部资源的发掘利用以及与其相关联的外围片区旅游服务基地的建设必将为峨眉山风景旅游的拓展提供新的条件，可塑造成为游赏活动的重要一极。

（4）挑战——旅游发展和资源保护的冲突

峨眉山是世界文化和自然双遗产，遗产价值极高。峨眉山地势险峻，山峰高耸，要形成良好串联的道路游赏体系必须面对多变的地形条件和脆弱的生态环境。此外，峨眉山旅游活动的开展和可持续发展必然牵涉到当地居民的参与和利益的分配，在旅游发展活动中处理好这些关系是峨眉山进入良性发展轨道的必要前提。

2、发展定位

从资源价值发掘、区域旅游整合和风景区发展建设的不同视角，对风景区的风景旅游发展定位如下：

四川宗教旅游第一品牌，自然观光优选之地。

-
- (1) 龙门山旅游带上区域性旅游中心地
 - (2) “大峨眉旅游圈” 观光旅游第一品牌，养生度假旅游首选之地。
 - (3) 乐山市高端旅游的首选品牌。

3、宏观发展策略

在旅游发展和生态保护协同发展的背景下，完善峨眉山风景旅游需要从空间、旅游模式、服务和形象与产品等角度同时着手。与发展定位相衔接，本规划提出 4 个方面的风景旅游的发展战略：

(1)品牌提升策略

在游赏内涵上构建完整的文化形象和产品体系，以佛教文化为核心，以茶、花、武术为补充发展多元旅游产业与产品，并通过各类型的设施和活动予以充分支撑，拓展游客受众，提升旅游产品的丰富程度和层次。

(2)模式塑造策略

减少对风景区内部居民的自发性度假旅游的宣传和包装，从政策和设施上减少对其的支持。积极拓展高端旅游，丰富高端旅游的产品体系。在风景区外围重点打造度假康养（山地度假、乡村休闲度假、温泉度假、生态度假）、会奖节事（会议旅游、奖励旅游、节事活动）、宗教养生产品。

(3)空间拓展策略

积极拓展利用南部风景资源，促进游赏活动的开展和资源的利用，打造南部第二风景区入口，逐步完善游览服务设施和交通基础设施，利用风景区外充足的建设空间提升对度假旅游的支撑，形成南部风景旅游产品集群，进而支撑风景旅游空间的进一步拓展。

(4)差异服务策略

将不同游客的需求统筹考虑。针对团客游览以自然文化观光为主要需求的游览模式，强化金顶、万佛顶、报国寺、清音阁、万年寺等观光热点区域游线、产品和交通支撑。针对散客以生态体验、休闲度假、养生等为主要需求的游览模式，建设相关的旅游服务基地，提供满足需要的旅游产品。

4、风景区游赏结构

风景区游赏空间组织采取景区内外统筹发展的模式，整合风景区内外的自然资源和人文资源，以实现带动区域旅游整体发展，丰富游览内容的目标。总体而言，风景区的资源和利用活动集中在风景区中北部地区，南部核桃坝、四季坪等地的资源利用较弱。这不仅没有完全利用资源，也导致风景区的利用活动过于集中，引发游客管理上的一系列问题。因此本次规划游赏组织的核心策略是通过对南部资源的

综合塑造利用，风景区内外统筹，进而盘活整个风景区资源的统筹利用，带动游览活动，交通组织和服务基地建设的协调发展。

风景区游赏空间组织结构可概括为：“两环、三线、多支、六点、六区”。

一环：由峨洪路、金顶旅游公路、金顶索道\金顶登山路、万佛顶登山路、核桃坝索道\核桃坝登山路、G245/隆汉高速组成的游览环线。

三主线：串联风景区内各类型风景资源的主要游线，沿线也是旅游服务基地建设重点区域。包括传统北游线、传统南游线、低山游线组成的中山自然观光文化体验游线，形成串联风景区资源的主要游览线路。

多支线：以风景区南部各类徒步路组成的南部游览线，包括四季坪徒步路、新开寺徒步路、南仙峰寺登山路等新拓展南部探险体验游线，形成南北联动的游线系统。

六点：即黄湾北旅游镇、报国旅游镇、龙洞旅游镇和张沟旅游镇、观山旅游镇\核桃坝旅游村、黄湾旅游村六处主要的旅游服务基地，承担全山主要的住宿接待、餐饮娱乐等基本旅游服务职能。其中以观山旅游镇和龙洞旅游镇的规模最大，集中体现“山上游，山下住”的基本发展思路。

六区：指组成风景区主要游赏区域的六个景区，是风景区资源分布密集区和游赏活动集中区，承担基本游览活动和部分旅游服务职能。

5、旅游产品策划

策划三大主题产品，包括高山文化体验、中山世界遗产文化展示和低山休闲康养以及若干条主题游览线路，根据文化和自然资源，规划动植物、地质、天象、古建筑、武术文化、茶之旅、中医药养生、精品民宿康养体验等游线，依托综合游览线路的局部或主游览线路的支线开展游赏活动。

(1)生态旅游产品

i.登山徒步

自然能为休闲活动提供最佳的活动场所，人在自然中能放松身心、缓解压力、调节情绪、返璞归真。峨眉山应基于良好的生态环境，如山地、峡谷、森林、水域等，开展低碳的、轻量的休闲活动，并辅以科普教育设施，便于游客理解自然遗产价值。

ii.密林探秘

峨眉山幅员辽阔，保留了大量原始和半原始的自然生境。半原始的山水风光是开展有组织探秘活动的良好区域。可以在当地村民的帮助下，在风景区西部人迹罕至的区域开展探秘活动，感受峨眉山原始生态之美。

iii.植物园科普

利用峨眉山丰富的植物资源，在现有植物园基础上，适当扩展范围建设展示区域，丰富展示植物物种，加强解说教育系统建设，针对各年龄段青少年，开展峨眉山植物科普教育活动。

iv.动物园科普

利用峨眉山丰富的动物资源，在风景区外围合理选址建设峨眉山动物园，展示峨眉山乃至龙门山脉同一生物地理区内的珍稀动物，将峨眉山独特的生物价值展示给公众。

(2)文化旅游产品

i.佛教建筑寻踪

以佛教建筑为主题的专业化遗产旅游，面向佛教旅游者和古建筑爱好者，通过在峨眉山上不同朝代修建的佛寺参观，对比寺庙建筑的形式变化，总结佛教在中国的传播与演化历史。

ii.武术训练营

结合相关武术主题旅游设施，针对青少年和武术爱好者开展武术训练营活动，同时传播峨眉山悠久的武术非遗价值。

iii.博物馆旅游

国际旅游者对博物馆旅游情有独钟，应加强峨眉博物馆的展陈能力，进一步丰富展品，加强多媒体等解说教育方式的应用，全面展示峨眉山佛教文化、自然资源、城市发展等历史与成就。

iv.传统饮食旅游

利用峨眉山本地蔬菜、豆腐乳、雪魔芋等，塑造峨眉素斋品牌，开发体现峨眉文化底蕴的全素宴席，为旅游者提供餐饮服务。结合上述菜肴制作的非遗内涵开发游客参与体验的旅游产品。

(3)康养度假产品

i.田园主题度假

依托南部核桃坝、张沟地区的传统田园风光以川西农业为特色，布局张沟康养度假区、自驾游房车露营地等项目，致力打造一个以田园风光为主的乡村观光型产品，包括以农耕文化为主的乡村体验型产品、以木屋度假为主的乡村养身型产品、以民俗活动为主的乡村风情型产品。

ii.森林康养和禅修度假

依托龙洞、张沟、核桃坝等地优厚的森林生态资源，开展森林康养和禅修度假活动，利用森林放松心情，缓解压力的作用，帮助游客获得身心愉悦的体验。

iii.医药养生度假

依托观山旅游镇和苦蒿坪片区道地中药材资源、水体资源、气候条件，建设道地中药材示范基地，突出“静养”特色，以“养颜，养身，养心”为主题，以峨眉山中草药文化为依托。集成农业观光、中药材技术交流、研学启智、保健医养、生态康养、高端旅居服务。

iv.茶文化度假

依托龙洞旅游镇进行建设，以峨眉茶源为游览主题，开展以茶文化主题度假，以烘焙茶文化展示、茶叶销售、瓷器销售、茶枕销售等活动为辅的茶文化主题度假区。

（二）游览组织规划

1、总体思路

游览组织应从深层次发掘风景区的文化价值、科学价值、生态价值，重点发掘风景区的自然景观、佛教文化、历史人文景观、地质地貌遗迹和天景天象等风景资源，并加以串联和利用。本次风景区的游览线路组织重点主要有二，其一是在充分依托南部资源开发的契机、通过核桃坝索道的修建，形成从南部龙池镇至万佛顶的游览线路，一方面盘活南部风景区的资源利用，另一方面在交通上联系金顶等北部景区，打通万佛顶断头路，形成风景区游览环线，承接北部游客的同时缓解金顶景区在高峰期的游览管理压力。其二是通过中山风景资源的进一步发掘，组织不同主题的游线，提升索道等游览设施，提高游览的便利性，提高游客游览的体验。

2、综合游览线路

综合游览线路适合在风景区内逗留时间较短、对体验深度要求不高的游客，旅行社和游客可以在综合游览线路中选择一些典型景点进行适当组合，依托峨洪路、省道S306、金顶旅游专用公路、核桃坝至万佛顶索道以及各景区内的登山路，形成1—2日游。综合游览线路对于团队游客、自驾游客均适用。全风景区规划6条综合游览线路。

(1)传统北游线

传统北游线是峨眉山的主要游线之一，位于风景区中北部，串联景点包括万年寺、息心所、杜鹃报春、华严顶、洗象池、白云亭等。主要游赏沿途丰富的自然山水和文物古迹，游程较长。

(2)传统南游线

传统南游线是峨眉山的主要游线之一，位于风景区中南部，串联景点包括清音阁、广福寺、峨眉灵猴、洪椿坪、九十九道拐、石笋峰、九老洞、龙桥瀑布等。主要游赏沿途丰富的自然山水和文物古迹，游程较长。

(3)低山游线

低山游线是峨眉山的主要游线之一，位于风景区东部，串联景点包括天下名山牌坊、报国寺、伏虎寺、虎溪、雷音寺、神水阁、大峨石刻等。主要游赏沿途丰富的文物古迹和自然山水。

(4)金顶至万佛顶线

金顶至万佛顶线是利用峨洪路、金顶旅游专用公路抵达接引殿后，借助金顶索道、金顶登山路、万佛顶徒步路、核桃坝索道、核桃坝登山路及复线开展旅游游览的游线。游线途中主要是自然山水、地质遗迹、佛教建筑和天景天象观光。该游线为观光客快速登上金顶的必经游线。

(5)万佛顶至核桃坝线

万佛顶至核桃坝线是带动南部旅游的重点游线之一，利用的是核桃坝至万佛顶索道/核桃坝登山路连接外围旅游服务基地和万佛顶。游线途中主要是自然山水、地质遗迹和天景天象观光。

(6)万佛顶至张沟线

线路由连接张沟、鸡公啄、四季坪的步行游览路连接。游线途中主要是自然山水、地质遗迹。

3、主题游览线路

主题游线一般选择综合游线的局部和主游线的支线开展游赏活动。规划全山 7 条主题游线，以强化游赏层次，提升资源利用水平，兼顾不同喜好游客需求。

(1)文化探源主题游线

文化探源主题游线包括 3 条游线。囊括了具有代表性的以文化游览为主要功能的风景资源。

表 三- 3 文化探源游线一览表

序号	名称	长度(km)	游客体验	难度分级
1	善觉寺线	2.2	善觉寺等寺庙遗址访古和自然山水观光。	1
2	萝峰庵线	1.0	萝峰庵、伏虎寺等寺庙遗址访古和珍稀濒危动植物观光	1
3	大坪线	3.0	牛心寺、大坪遗址访古和自然美景观光。	2

(2)自然探秘主题游线

自然探秘主题游线包括 4 条游线。包括当前部分游览的冷线和未来南部旅游拓展的主要线路。

表 三- 4 自然探秘游线一览表

序号	名称	长度(km)	游客体验	难度分级
1	龙门峡线	2.7	地质景观科普观光	1
2	新开寺线	3.1	自然山水体验	2
3	洪椿坪南线	2.6	自然山水体验	3
4	仙峰寺南线	3.9	自然山水体验	3

4、按时长游线组织

- 组织一日游推荐线路：报国——雷洞坪——金顶——万佛顶——核桃坝——龙池快速线路；报国——雷洞坪——金顶——万年寺——自然生态猴区——五显岗——报国；龙池——核桃坝——万佛顶——金顶——万佛顶——核桃坝——观山——龙池。报国——圣水禅院——清音阁——自然生态猴区——白龙洞——万年寺中低山区步行线路。
- 组织二日游推荐线路：第一日：报国——清音阁——仙峰寺，第二日：仙峰寺——洗象池——雷洞坪——金顶——报国；第一日：报国——清音阁——万年寺——雷洞坪——金顶，第二日：金顶——万佛顶——核桃坝——观山——龙池。
- 组织三日游推荐线路：第一日：报国——清音阁——仙峰寺（万年寺），第二日：仙峰寺（万年寺）——洗象池——雷洞坪——金顶；第三日：金顶——万佛顶——核桃坝——观山——龙池。

（三）解说教育规划

1、风景区解说教育存在的问题

(1)解说设施布局存在欠缺

从布局来看，解说教育设施分布不能全部覆盖游赏开展的区域，许多需要进行解说的关键景点没有设置应有的标识牌系统。应该设置游客中心并给游人提供必要的解说服务的区域并没有进行设置。设施布局的缺陷在一定程度上阻碍了世界遗产价值的表达和传递。

(2)解说系统形式单一且不统一

从解说系统的形式来看，现有解说标识牌，展览设施的组织不够完善。由于风景区解说标识牌建设时间相差较大，标识牌的形式不统一。同时风景区也缺乏有组织和专业的人员解说。解说系统形式的单一且混乱不利于塑造完整统一的风景区形象，给游客体验带来不利影响。

(3)解说主题和内容不明确

解说的主题不够明确，缺乏科学性和教育意义，诸多的自然景点多以拟物形象的解说词进行表达，缺少对其成因、过程、价值的科学表述，难以发挥应有的科普教育功能，也不符合世界遗产的理念和要求。

(4)居民宣传教育工作有待提升

从社区问卷调查和实际情况反映来看，峨眉山居民对环境保护的意识普遍不强，对世界遗产的价值认知不够深入，这反映在居民的生产生活负面影响和民居的超量建设上。峨眉山的人口和环境保护矛盾已经十分尖锐，加强对当地居民的环境教育刻不容缓。

2、规划原则

(1)设施合理布局原则

设施的位置应对应规划游线和景点的分布，针对游线的特征进行设置，在具有趣味性、科学性的景点或者观景点设置必要的解说设施，及时提供科普教育信息，在丰富游客游赏体验的同时，起到科普教育的作用。

(2)解说类型丰富原则

解说方式应该结合风景区人力、物力、财力的实际情况，做到尽可能丰富。不同类型的解说方式在应对不同的场景环境和解说对象时具有不同的优势，解说系统规划应该结合资源的类型和价值、利用状况、空间特征、游人特征等因素制定不同解说方案，高效地为游人传递相关信息。

(3)内容科学全面原则

解说系统的信息应该具有科学性和全面性。在表达风景资源的价值、保护等相关信息时，应充分建立在专业学科认知的基础上，结合游客的兴趣点合理编制解说内容，向游客传递科学准确的信息。

(4)宣传教育补充原则

当地居民的生产生活和风景资源关系密切，是影响环境保护成效的重要因素。在完善解说系统建设的基础上，还应该完善对当地居民的宣传教育，提升当地居民的环境保护意识，改变部分对风景资源有不良影响的生产生活方式，提升资源保护的水平。

3、解说系统的主题和内容规划

解说系统的主题是风景区通过解说系统需要传达给游人的主要信息，而内容则是针对不同门类的主题进行具体细分的相关信息。构建合理的解说系统主题和内容能够有效提升解说系统的科普教育针对性和科学性。规划风景区的解说教育主题和内容如下：

(1)生物多样性和生态系统特征

- 珍稀和特有物种的分布和价值。
- 阐述不同类型的生态系统在区域内的代表性，生态系统的稳定性与生态过程的动态性。
- 生态系统的特征，人类活动对原始生态系统的影响和人类对原始生态系统的适应方式。
- 气候变化背景下资源保护面临的威胁以及可能的应对措施。

(2)宗教文化发展、文化遗存及价值

- 道教文化的历史发展和演变过程。
- 佛教文化的历史演变，介绍相关的重要历史事件。
- 宗教文化建筑遗存，包括布局特征、建筑技术特征以及与自然环境的关系。
- 非物质文化遗产的历史渊源、价值、传承人和技艺特征。

(3)自然美景的组成元素和特征

- 结合景点和观景点介绍山峰、水体、植物景观、天景等自然美景要素的美学特征和科学信息

(4)地质地貌景点的形成过程、分布及价值

- 峨眉山地质历史，从大地构造变动角度，阐述峨眉山地质构造形成条件和特征。
- 不同类型的地貌形态特征和地质构造上的关系，风景区内不同区域地貌形成的过程和形态特征上的差异。

(5)生态文化思想的内涵

- 中国传统生态文化思想的内涵以及生态文化思想在峨眉山风景名胜区的体现方式。
- 传播、展示峨眉山生态文化思想和特征的计划。

4、解说教育的方式

(1)人员解说

人员解说即通过解说讲解员的语言表达和现场实物讲解的方式对受众进行讲解的解说方式。风景区的人员解说应当充分依托当地的居民，通过对其进行基本技能培训的方式提升其解说服务的水平，在需要开展人员解说的场所如游客中心、景点、游览公交开展解说服务。

(2)牌示解说

标牌解说是通过刻印在标牌上的图文传递信息进行解说教育的方式。风景区的牌示系统规划应该体现布局合理、分类清晰有针对性、信息科学明确、形式统一而丰富的特征。

(3)多媒体解说

多媒体解说是利用现代的电子设备，利用声音、影像、网络等媒体进行信息传递的一种解说教育方式。未来的多媒体解说手段应进行拓展，包括音视频、幻灯片、解说屏、电脑导览系统、便携式解说器、手机解说等多种方式均可应用于解说教育活动当中。

(4)展示陈列

展示陈列是通过实物的展示和讲解信息进行解说的一种方式。本规划涉及的展示陈列设施包括了博物馆、植物园和游客中心的展示厅。在这些场所中应通过对文物、标本、化石等实物对风景区的自然和人文历史进行解说。未来应结合峨眉山博物馆、峨眉山植物园和规划拟建的动物园（动物展示中心）开展解说教育。

5、解说系统的场所和方式

(1)游客中心

规划游客中心 5 处，分别是位于报国旅游镇的报国游客中心（已建）、位于黄湾旅游镇的黄湾游客中心（已建）、位于龙洞旅游镇的龙洞游客中心、位于张沟旅游镇的张沟游客中心、位于观山旅游镇的观山游客中心。5 处游客中心的设置兼顾了资源分布、游客游赏的路线和功能布局，能够为游客提供及时的信息咨询、解说等服务。

i.张沟游客中心

规划张沟游客中心其性质为综合性游客中心，服务内容包括旅游信息提供、信息展示，旅游商品销售、中型餐饮服务。游客中心的解说方式采用人员解说、牌示解说、技术解说、展示陈列。

ii.报国游客中心

报国游客中心性质为综合性游客中心，服务内容包括旅游信息提供、信息展示。游客中心的解说方式采用人员解说、牌示解说、技术解说、展示陈列。未来应根据功能要求对现有设施予以完善。

iii.黄湾游客中心

黄湾游客中心性质为单一性游客中心，服务内容包括旅游信息提供、信息展示，旅游商品销售、小型餐饮服务。未来应根据功能要求对现有设施予以完善。

iv.龙洞游客中心

龙洞游客中心性质为综合性游客中心，服务内容包括旅游信息提供、信息展示。游客中心的解说方式采用人员解说、牌示解说、技术解说、展示陈列。

v.观山游客中心

规划观山游客中心性质为综合性游客中心，服务内容包括旅游信息提供、信息展示，旅游商品销售、中型餐饮服务。游客中心的解说方式采用人员解说、牌示解说、技术解说、展示陈列。

(2)观光车

具有解说教育的观光车线路设置在报国至金顶的车行游览路和南部龙池至核桃坝的车行游览路上。可利用观光车内部空间安放显示器、解说牌示进行解说。显示器可根据游览的过程播放介绍沿线相关自然和文化价值要素的视频，解说牌示着重介绍需要详细阐述的沿线自然景观、地质地貌成因等相关信息。

表 三- 5 观光线路和解说内容一览表

序号	名称	起止	特色解说内容
1	南部观光车线路	龙池—核桃坝	峨眉山生物多样性特征
2	北部观光车线路	报国—零公里—金顶	峨眉山地质历史和生物多样性

(3)自导式游线

自导式步道是将解说设施和游线结合，让游客在步行游赏过程中对信息进行了解的场所。规划的自导式步道结合了风景游赏规划中提出的相关步行游览线路，共计 4 条。沿线标识牌选址应考虑能够表达风景名胜资源典型价值。标识牌的设计应采用当地常见的环境色彩或符合文物古迹特色的风格和形式。对现有形式不统一的标牌应进行统一，并完善解说主题和内容。

表 三- 6 主要自导式游线和解说内容一览表

序号	游线名称	解说内容	观景点数量
1	传统北线	沿路寺庙分布、历史和建筑特色	10-20
2	传统南线	沿路寺庙分布、历史和建筑特色；生物多样性特征	10-20
4	低山线	沿路寺庙分布、历史和建筑特色；生物多样性特征	8-12
4	金顶至万佛顶线	天景天象和生物多样性特征	3-5

6、其他环境教育措施

(1)定期进行保护知识培训

深入黄湾镇各村庄居民点进行宣传教育，通过发放宣传手册，发展公众宣传员、入户宣传等方式强化居民的环境保护意识，普及可持续农业理论方法和环境保护知识，并落实在日常生产生活中，减少不良生产生活方式对环境的影响。

(2)制定环境保护村规民约

深入当地社区进行教育，风景区管委会和社区居民应在达成充分的保护共识的基础上，一道制定具有公众约束力的保护公约，使得当地居民遵守相关的保护要求，形成依照公约自我监督，相互约束的保护氛围，真正将保护的理念通过制度落实下来，提升风景资源保护管理的水平。

(3)组织居民参加保护活动

让居民充分参与保护和监测活动中有助于提升资源保护影响力，加强居民自豪感，同时解决部分居民就业问题。应鼓励当地农民和定居社区居民参与到保护活动中，监督身边的环境破坏活动，并给予举报者以相应的奖励，在提高监督管理能力的同时，促进居民保护意识提升。

五、景区规划

上版风景区总体规划在景区划定过程中依据了风景资源分布和游赏活动特征，较为符合相关规范的基本原则。但由于缺乏精确的测绘图，景区之间的边界缺乏地物依据。本次规划结合精确的测绘图，衔接管理机构的管理分区，在符合规划游览组织和景观特征的基础上，依据相关地物特征精确划定了边界。从衔接下位规划设计、风景区管理等角度考虑，本节景区规划主要从明确景区主题、完善游赏内容、强化资源保护、提升设施水平 4 个与风景游览直接相关的方面提出引导措施。

本次规划划定 6 个景区，分别为报国寺景区、万年寺景区、洗象池景区、龙洞景区、金顶景区、万佛顶景区。需要说明的是，考虑南部核桃坝、四季坪一带旅游资源薄弱，但具有潜力区域的发展需要。规划提出万佛顶至核桃坝、万佛顶至四季坪 相关游览线路的同时，上述区域一并划入万佛顶景区进行规划。龙洞景区作为风景区内唯一承载休闲度假活动的景区，具有完善风景区职能的重要作用，其风景资源点虽较少，但优良的自然环境成为其开展乡村旅游，休闲度假活动的良好区域，因此将其单独作为一个景区开展规划。各景区主要信息见下表：

表 三- 7 规划景区一览表

序号	景区名称	面积 (km ²)	游览主题和功能
1	报国寺景区	12.93	文化体验、生态康养、旅游接待服务
2	万年寺景区	15.28	自然生态景观游览和文化体验
3	洗象池景区	22.28	自然静心养心和强身健体
4	龙洞景区	41.74	生态康养、避暑休闲和旅游接待服务

序号	景区名称	面积 (km ²)	游览主题和功能
5	金顶景区	34.91	科普教育、奇景观赏、徒步探险、冰雪活动
6	万佛顶景区	38.85	生态观光、冰雪活动、山地运动和探险游览

(一) 报国寺景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 12.93 km²，主要游览区域位于东部传统低山登山路、善觉寺登山路等步行游览路沿线的景点；以中低海拔阔叶植被、地质遗迹、佛教文化与佛教建筑为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以文化体验、生态康养、旅游接待服务为游赏主题和主要功能。

3、规划要点

- 全面提升报国寺、伏虎寺、雷音寺等寺院和植物园及周边游赏环境，展示文化和自然景观。
- 改善和恢复虎溪河流域生态环境，整治周边有碍美学价值的建筑物和构筑物，改造提升关帝庙摊区及广场，塑造沿线良好的自然文化景观带。
- 完善武术文化、地质科普、研学旅行等主题游览线路以及文化旅游和科普教育活动。

(二) 万年寺景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 15.28 km²，主要游览区域位于传统北线登山路和传统南线登山路的北部沿线景点，以及清音阁登山路、白龙洞登山路、万年寺登山路的沿线景点；以中低海拔阔叶植被、灵猴生物、传统文化、佛教建筑、神话传说为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以自然生态景观游览和文化体验为游赏主题和主要功能。

3、规划要点

- 全面提升万年寺、清音阁等寺院周边环境，展示文化和自然景观。
- 提升小平登山线路，研究恢复白蛇传说、蒲公传说和药王洞等文化景点的可行性。
- 利用峨眉山植物园优势，打造集科考、研学、游览一体的景点。
- 完善万年索道配套服务设施。

（三）洗象池景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 22.28 km²，主要游览区域位于传统北线登山路和传统南线登山路的南部沿线景点；以遇仙传说、、佛教建筑、中山自然生态植被为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以自然静心养心和强身健体为游赏主题和主要功能。

3、规划要点

- 全面提升洗象池、仙峰寺等寺院景点及周边游赏环境，展示文化和自然景观。
- 建设清音阁—大坪—仙峰寺（洪椿坪）步行游览路和游线，展示大坪霁雪等传统文化景观。

（四）龙洞景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 41.74 km²，主要游览区域位于龙洞旅游镇内；以中高山彩林、自然水体景观为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以生态康养、避暑休闲和旅游接待服务为游赏主题和主要功能。

3、规划要点

- 对龙洞湖及周边环境进行综合提升改造，形成良好水体景观和整体山水环境。
- 对道路沿线树相进行适当更新改造，形成彩林带和富于季相变化的近自然景观。
- 适当建设声光电等游乐设施以及自驾营地，开展科普教育和游览体验活动。

（五）金顶景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 34.91 km²，主要游览区域位于雷洞坪、金顶一线的景点和步行游览路；以高山天景天象奇观、传统文化、佛教建筑以及冷杉、延龄草、独叶草、杜鹃花为代表的珍稀植物群落为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以科普教育、奇景观赏、徒步探险、冰雪活动游赏主题和主要功能。

3、规划要点

- 提升卧云禅院、太子坪和华藏世界牌坊前广场及周边环境，塑造浓厚的传统文化氛围。
- 恢复观景平台，并配套设置科技体验和旅游服务等相关功能。
- 完善步行游览路，依托雷洞坪旅游村完善雷洞坪滑雪场功能，开展冰雪活动。
- 完善步行游览路沿线的解说牌示等科普教育设施，开展科普教育活动。

（六）万佛顶景区

1、景区面积和景观特色

景区面积 38.85 km²，主要游览区域位于万佛顶、核桃坝、四季坪的游览步道；以中山草甸、峡谷森林和悬崖崖壁景观为主要景观特色。

2、游览主题和功能

以生态观光、冰雪活动、山地运动和探险游览为主要功能和游赏主题。

3、规划要点

- 提升万佛阁及周边环境，并组织相应游览活动。
- 在四季坪周边打造花海景观，丰富区域景观层次，策划生态观光线路和活动。
- 建设四季坪游线，并完善四季坪游线沿线的服务部。
- 提升核桃坝、黑垭口沿线的自然山林景观，改造农田等人工景观，提升西南部区域的景观层次，策划探险游览活动。
- 完善核桃坝至万佛顶游线步行游览路和沿线的旅游服务设施建设，发掘沿线植物景观特色。
- 研究核桃坝旅游村冰雪活动场地和山地运动场地及配套设施建设的可行性，开展冰雪活动和山地运动。

第四章 关于设施规划的说明

一、综合交通规划

(一) 现状分析

1、区域和风景区对外交通

(1)公路

i.高速公路

乐雅高速公路（G93），峨眉境内长 22.2 公里，乐山和峨眉山之间只需 15 分钟即可直达。同时乐峨高速也使成都到峨眉山之间实现了全程高速，行车时间仅需 1 个半小时。隆汉高速公路（S66）为隆昌至汉源县高速公路，在峨眉山风景区周边设有峨眉山、罗目、龙池出口，为风景区东南部提供了便捷的高速公路交通。

ii.其他等级公路

峨眉山市境内公路通车里程 2573 公里，现有 1 条国道（G245），2 条省道（S103 和 S306）87 公里、县乡道 21 条 152 公里、专用道路 9 条 23 公里、村组道路 2311 公里（其中村道 511 公里）。普通公路整体等级较低、主要依托 1 条国道和 2 条省道。

(2)铁路系统

i.成绵乐铁路

成绵乐城际铁路 2014 年 12 月 20 日试通车，设计时速 250km。成绵乐城际铁路起于成都东客站，经成都南至双流国际机场，至峨眉山市，正线长 323.19 公里，经过绵阳、德阳、广汉、成都、彭山、眉山、夹江、乐山、峨眉。成绵乐城际铁路为双线铁路，在峨眉山市内设置峨眉站和峨眉山市站。成绵乐城际铁路城际与成昆线在峨眉站十字交叉共用车站。

ii.成昆铁路及复线

成昆铁路及复线南北向纵贯峨眉山市东部，设有 5 个站，分别为峨眉站、燕岗站、双福站、九里站和杨漩站。成昆铁路线形条件极差，峨眉是成昆铁路线形分界点。成昆铁路北段成都至峨眉间沿线地势平坦。峨眉进入西昌多为崇山峻岭，高沟深谷，桥梁隧道密集，工程极为艰巨。

(3)游客集散中心

风景区内游客集散主要依靠峨眉山旅游客运中心。峨眉山旅游客运中心位于景区内山门附近，距报国寺寺庙 500 米，是经四川省交通运输厅批准的二级旅游定点车站。客运中心大楼主体建筑面积 5000 多平方米，车站占地面积 20000 多平方米。

2、风景区内部交通

(1)风景区入口

峨眉山市进入风景区设施较为成熟的出入口有天下名山和黄湾两个。城区连接上述出入口的道路为名山南路（省道 306）。名山南路（省道 306）同时承担省域交通、市域交通和旅游交通等多重需求，交通负荷较大，节假日拥堵十分明显。

(2)公路

风景区内共有旅游公路 8 条，包括 X151（峨洪路）、景区旅游公路、报黄旅游公路、伏虎旅游公路、五显岗旅游公路、万年场旅游公路、零接旅游公路、雷洞坪应急公路。

峨眉山风景区内部主要交通也是重要的对外连接通道 X151（峨洪路）全长 61.69 公里，其中杨岗至小楔头 33.4 公里为县道峨洪路过境路段，是到洪雅瓦屋山的旅游环线的组成部分。零接旅游公路（零公里至接引殿）23 公里为自有旅游专用公路。峨洪路及零接旅游公路构成从东部入口至金顶的唯一机动车通道。风景区道路从低山区景点天下名山延伸至高山区景点接引殿，落差 1992 米，路宽仅 6 米，坡陡弯急，呈“S”走势。

由于峨洪路承载力有限，在承载旅游交通的同时还是峨眉山和洪雅县社会交通的唯一联系线，因此每遇游赏高峰季节常出现多种车流叠加，交通堵塞问题，给管理工作带来极大压力，也给行驶安全带来较大隐患。峨洪路原为峨眉联系洪雅的主要道路，在乐雅高速、川零公路等区域路网完善后，逐渐成为服务于旅游单一职能的专用公路。

景区旅游公路、报黄旅游公路、伏虎旅游公路是风景区东部入口内外组织游客游览报国寺、伏虎寺等景点的重要旅游公路。五显岗旅游公路、万年场旅游公路、零接旅游公路、雷洞坪应急公路是联系风景区内清音阁、万年寺、金顶等主要景点的旅游公路，承担了游客转运分流的重要功能。

(3)索道和轨道交通

风景区现有索道 3 条，其中万年寺地区索道 1 条（万年索道），用于从万年场旅游点至万年寺的游客交通。金顶地区索道 2 条，包括金顶客运索道、金顶客货两用索道（另有金顶货运索道已废弃），主要用于金顶和接引殿之间的游客转运。轨道交通 1 条（金顶至万佛顶小火车轨道），现状因安全问题暂停使用。

(4)旅游停车场

风景区现有旅游停车场 15 处，其中风景区外 3 处，风景区内 12 处，停车位总数（换算为小型车位）6558 个，停车场和车位数详见下表：

表 四- 1 风景区现状旅游停车场及车位数一览表

序号	停车场名称	现状停车位数量	现状换算为小型车位数量	备注
1	天下名山广场停车场*	1500 小型车位	1500	
2	报国社区4 组停车场*	520 小型车位	520	
3	报国绿色停车场	110 个小型车位	110	
4	报国寺北侧停车场	70 小型车位	70	
5	黄湾停车场*	1800 小型车位	1800	
6	关帝庙停车场	100 小型车位	100	
7	伏虎寺北侧停车场	50 小型车位	50	
8	伏虎寺东侧停车场	150 小型车位	150	
9	五显岗停车场	150 个小型车位	150	
10	五显岗东侧停车场	200 个小型车位	200	
11	清音平湖停车场	100 个小型车位	100	
12	万年停车场	24 旅游客车位, 130 小型车位	178	
13	零公里停车场	20 旅游客车位, 1300 小型车位	1340	
14	雷洞坪停车场	80 旅游客车位, 100 小型车位	260	不对社会车辆开放
15	接引殿停车场	30 小型车位	30	不对社会车辆开放
	合计		6558	

注：*表示位于风景区外的停车场

表 四- 2 风景区内外主要公路和交通基础设施一览表

序号	行政等级	名称	通行等级	路面	位置关系
1	国道	乐汉高速（G93）	高速公路	柏油	风景区外
2		G245	/二级公路	柏油	风景区外
3	省道	隆汉高速（S66）	高速公路	柏油	风景区外
4		S103	一级	柏油	风景区外
5		S306	一级	柏油	风景区外
6	县道	X151（峨洪路）	四级（局部二级）	柏油	风景区内
7	其他	木太路	四级	柏油	风景区外
8	专用公路	景区旅游公路	三级	柏油	风景区外
9		报黄旅游公路	三级	柏油	风景区外
8		伏虎旅游公路	三级	柏油	风景区内
9		五显岗旅游公路	四级	柏油	风景区内
10		万年场旅游公路	四级	柏油	风景区内
11		零接旅游公路	四级	柏油	风景区内
12		雷洞坪应急公路	一级	柏油	风景区内
13		川零公路	四级	柏油	风景区外，部分风景区内
14	索道	万年索道			风景区内
15		金顶客运索道			风景区内
16		金顶客货两用索道			
17	轨道	金顶至万佛顶轨道			
18	铁路	成绵乐铁路	高速铁路		风景区外

序号	行政等级	名称	通行等级	路面	位置关系
19		成昆铁路	普速铁路		风景区外
		成昆铁路复线	高速铁路		风景区外

3、旅游交通模式

散客自驾是峨眉山游客的主要旅游方式。2009 年成为首批全国“风景名胜区自驾旅游示范基地”，自驾车交通流接待量逐年攀升。2009 年国庆景区自驾车平均每日达到 2600 辆，高峰日达到 4200 辆，分别较上年增长 47%和 50%。2010 年春节，景区自驾车平均每日达到 2800 辆，高峰日达到 4700 辆，较 2009 年同期增长 49%和 53%。2012 年五一，风景区自驾车辆平均每日超过了 5000 辆。根据峨眉山旅游股份有限公司市场部 2013 年统计数据显示，峨眉山自驾游散客比例已经超过 75%。节假日景区乃至全市通往景区道路交通拥堵严重，景区停车远超容量，停车需求矛盾尤为突出。景区内游客多选择峨眉山旅游客运中心旅游班线进行游览。2012 年，峨眉山景区中心总客运量达到 481 万人，全年景区班线共运送 456 万人次，进入峨眉山约 40%的游客选择景区班线进行游览。

峨眉山风景区对外交通发达，有多条高速公路联系主要的大中城市，且高铁接驳极为便捷。当前游客主要通过四种途径进入风景区：国内外游客多乘坐飞机抵达成都后，驾车沿成乐高速（S7）经乐山，再由乐峨高速抵达峨眉山市；或者搭乘成都至峨眉山的城际列车抵达峨眉山站；少部分游客从洪雅县、峨边彝族自治县、夹江县、乐山市中心城区等周边县市驾车、搭乘大巴或者乘坐火车前往峨眉山。

风景区的内部交通主要依托 X151（峨洪路，同时也是对外联系线），游客经黄湾、报国入口上山，经五显岗、万年寺、零公里下车，步行或者换乘接驳公交上金顶。由于峨洪路承载力有限，在承载旅游交通的同时还是峨眉山和洪雅县社会交通的唯一联系线，因此每遇游赏高峰季节常出现多种车流叠加，交通堵塞问题，给管理工作带来极大压力，也给行驶安全带来较大隐患。

（二）规划策略

1、在风景区外部解决停车问题

由于风景区内部可建设用地有限，道路宽度和里程有限，加之节假日高峰期自驾车交通量巨大，难以承载在内部进行停车以及有组织游览的日常管理和游览安全。因此通过在风景区外围主要入口设置停车场解决进入风景区社会车辆的停车问题，再通过公共交通接驳风景区内部的节点，解决内部交通拥堵问题。

2、破解风景区旅游车行交通瓶颈

峨洪路作为风景区北部车行旅游的唯一公路和峨眉山市与洪雅县社会交通的唯一联系线，其职能的叠加也造成风景区的路段极易产生拥堵。因此规划中应考虑另辟蹊径，将两种交通需求分开，通过增建公路，另开线路，形成复线和小环线的方式缓解高峰时期的交通问题。

3、增建外部交通支撑南部旅游拓展

当前风景游赏活动多集中在北部地区，风景区南部资源缺乏利用。在游赏活动疏解的大思路下，规划了南部游线和资源利用模式。在游线规划和景区规划的基础上，未来应配套做好对外交通设施的建设，方便游客通过公路等交通方式快速抵达南部各区域，促进对南部旅游活动的支撑。

4、考虑限制因素和实际需要进行建设

由于地形复杂，峨眉山的内部步行游赏系统多为登山步道，在金顶、万佛顶这种高差极大的绝壁断崖，传统交通无法延伸，形成断头路，也造成了上山客和下山客叠加形成交通拥堵的问题。未来应考虑通过不同的方式打通断头路，形成大小环线。在索道交通的建设上应通过专项论证论证其可行性。

（三）对外交通规划

对外交通规划的内容对接了在编的峨眉山市国土空间规划，并在管理措施上提出了相关要求，为风景区未来的交通建设和旅游服务打下基础。

- 构建以峨眉山风景区为核心的大峨眉旅游路网，串连峨眉山市、沙湾区、洪雅县等地，与隆汉高速等外围公路形成完善的旅游公路体系。
- 新建张山旅游公路、张沟旅游公路、大沟旅游公路、头道河旅游公路、头道河旅游公路支线；改造提升川零公路、川主旅游公路，形成共计 7 条外部联系风景区的公路。（见图4-1）
- 续建川零公路，建成后将现有峨洪路风景区内部段置换为风景区车行游览路，过境车辆由川零公路通行。
- 完善风景区外部交通微循环，形成联系罗目古镇、峨秀湖、大庙飞来殿、四溪沟等资源的外围旅游交通环线。
- 在风景区外围新建 6 处游客集散中心（位于龙洞、观山、彭桥、罗目、川主、龙池），作为外来社会车辆停靠中转观光车进入风景区的交通枢纽。

（四）内部交通规划

1、风景区入口规划

根据风景区游赏规划对南部核桃坝入口的定位，在规划期内核桃坝是风景区的主要门户之一，与报国和黄湾一道承载风景区的主要入口功能，此外应强化龙洞的入口功能，配套相关设施。远期建设张沟口入口，支撑东南部地区游览活动。

根据现状和未来需要建设 5 处风景区出入口，并在每个出入口设置风景区徽志，以明确风景区的保护范围。标志设置要求易于远观、辨识，并突出显示风景区徽志，采用石质或混凝土等坚固耐用的材料建造。

表 四-3 风景区出入口一览表

序号	出入口名称	出入口位置
1	黄湾入口	黄湾入口大门
2	报国入口	报国社区天下名山牌坊
3	张沟口入口	高桥镇张沟村
4	龙洞入口	龙洞村与洪雅县交界处
5	核桃坝入口	龙池镇核桃坝

2、机动车游览路

风景区的机动车游览路位于风景区内景点较为集中或沿途景观较有特色的地段，以机动车为主要交通工具，向游客提供快捷的道路交通服务。干线、支线机动车游览路均依托现状道路。现有道路进行必要的提高等级改造，加强道路养护，保证行车安全，并减少对道路两侧自然环境的干扰。机动车观光路沿途增设旅游大巴换乘站点、观景平台、停车场以及各类交通导引标识设施和安全救助设施。规划 7 条风景区旅游公路和 3 条应急旅游公路如下：

表 四-4 规划车行游览路一览表

序号	道路名称	状态	起止	长度(km)	规划级别	规划路面
1	峨洪路	现状	G204—市域西界线	33.2	三级公路	柏油
2	景区旅游公路	现状	天下名山牌坊—第一山亭	1.0	三级公路	柏油
3	报黄旅游公路	现状	报国社区—黄湾镇	1.5	三级公路	柏油
4	伏虎旅游公路	现状	第一山亭—伏虎寺	2.6	三级公路	柏油
5	五显岗旅游公路	现状	峨洪路—五显岗	1.6	三级公路	柏油
6	万年场旅游公路	现状	峨洪路—万年场	1	三级公路	柏油
7	零接旅游公路	现状	零公里—接引殿	22.7	三级公路	柏油
8	红珠山应急公路	新建	红珠山—S306 公路	2.6	三级公路	柏油
9	木太应急公路	现状	峨洪路—川零公路	6.0	三级公路	柏油
10	雷洞坪应急公路	现状	零接旅游公路—雷洞坪	1.8	三级公路	柏油

注：机动车游览路起止点详见图纸。

3、登山路和徒步路

登山路位于风景区坡度较陡，文化和自然资源较为集中的区域。现状登山路均为现状朝圣登山活动的热点线路。现状登山路采用条石作为登山阶梯材质建设，新建登山路为便于步行也应采用条石台阶路面。徒步路位于沿途自然景观特色鲜明，自然原始性保存较好的区域。新建徒步路可采用大块毛石、卵石或小块碎石铺装，在减少工程量，维护环境原生状态的同时提升步行乐趣。未来应对各步行游览路损毁路段进行整修，对有地质灾害风险的区域进行隐患排除或加建防护措施。

提升现有 12 条步行游览路（传统低山登山路、传统北线登山路、传统南线登山路、中峰寺登山路、清音阁登山路、白龙洞登山路、万年寺登山路、善觉寺登山路、萝峰庵登山路、雷洞坪登山路、金顶登山路<含金顶至万佛顶观景栈桥>、万佛顶登山路）。

新建 12 条步行游览路（核桃坝登山路、核桃坝登山路复线、大沟徒步路、四季坪登山路、南仙峰寺徒步路、洪椿坪西线徒步路、洪椿坪南线徒步路、神水阁南线徒步路、新开寺徒步路、龙门洞徒步路、大坪寺登山路、大坪寺登山路支线）。其中核桃坝登山路复线具体选线在详细规划中确定。

表 四- 5 规划步行游览路一览表

序号	步行游览路类型	步行游览路名称	规划措施	宽度 (m)
1	登山路	传统低山登山路	提升	1.5-2
2	登山路	传统北线登山路	提升	1.5-2
3	登山路	传统南线登山路	提升	1.5-2
4	登山路	中峰寺登山路	提升	1.5-2.5
5	登山路	清音阁登山路	提升	1.5-3
6	登山路	白龙洞登山路	提升	1.5-2
7	登山路	万年寺登山路	提升	1.5-2
8	登山路	善觉寺登山路	提升	1.5-2
9	登山路	萝峰庵登山路	提升	1.5-2
10	登山路	雷洞坪登山路	提升	1.5-2.5
11	登山路	金顶登山路<含金顶至万佛顶观景栈桥>	提升	1.5-2.5
12	登山路	万佛顶登山路	提升	1.5-2.5
13	登山路	核桃坝登山路	新建	1.5
14	登山路	核桃坝登山路复线	新建	1.5
15	登山路	四季坪登山路	新建	1.5
16	登山路	大坪寺登山路	新建	1.5
17	登山路	大坪寺登山路支线	新建	1.5
18	徒步路	大沟徒步路	新建	1.2
19	徒步路	南仙峰寺徒步路	新建	1.2
20	徒步路	洪椿坪西线徒步路	新建	1.2
21	徒步路	洪椿坪南线徒步路	新建	1.2
22	徒步路	神水阁南线徒步路	新建	1.5
23	徒步路	新开寺徒步路	新建	1.5
24	徒步路	龙门洞徒步路	新建	1.5

4、索道

峨眉山风景名胜区现建有 3 条索道，分别为万年索道、金顶客运索道（往复式）和金顶客货两用索道。另有金顶货运索道已废弃，仅剩索道上站建筑，已无索道设备。万年索道、金顶客运索道（往复式）和金顶客货两用索道当前在运行使用，是游览交通组织的重要设施，规划予以保留并维持现状。2018 年 11 月，风景区管委会委托中国风景名胜区协会编制的《峨眉山风景名胜区金顶索道改造提升及选址论证专题报告》通过了省住建厅组织的审查，明确了利用金顶货运索道（废弃）线路和站房等设施改造新建的方式解决金顶交通瓶颈的方案，因此本次规划对金顶货运索道予以改造新建，规划名称为金顶 2 号客运索道（单线循环式）。

2003 版风景区总体规划规划了清音猴区索道和洗象池索道，其中清音猴区索道（即万年寺——二道桥客运索道）于 2001 年 12 月通过了住建部的选址审批（《关

于对峨眉山风景名胜区规划建设万年寺——二道桥客运索道建设项目问题的复函》【建办城函[2001]405号】），本次规划予以保留。洗象池索道作为上版规划的延续纳入本次规划。2022年6月，风景区管委会委托四川省国土空间规划研究院编制的《峨眉山风景名胜区核桃坝至万佛顶索道项目规划选址论证》通过了省林草局组织的专家审查，因此纳入本次规划。由于中山地区地形复杂，高差较大，未来可考虑多种交通方式组织游客游览。

需说明的是，洗象池索道上下站高差近550米，作为传统游线北线高差最大一段，对游客上下山，带动北部传统游线游览具有一定的必要性。清音猴区索道联系万年寺区域和清音猴区，具有完善游览组织，丰富游览方式的作用。因此对上述两条索道予以保留。规划索道详见下表：

表 四- 6 风景区索道规划一览表

序号	规划索道名称	批建情况和规划措施
1	万年索道	现状已建，保留
2	金顶客运索道（往复式）	现状已建，保留
3	金顶客货两用索道	现状已建，保留
4	金顶2号客运索道（单线循环式）	已通过论证，规划期内利用废弃货运索道线路和站房建设
5	清音猴区索道	已批未建，2003版总规规划确定，本规划保留
6	洗象池索道	未批未建，2003版总规规划确定，未来开展论证
7	核桃坝索道	已通过论证，规划期内建设

对于核桃坝至万佛顶索道下站的选址应有利于索道线路的合理安排，应尽可能避让冷杉林等保护林木。索道采用不等跨支架设计，选择空地安排支架，避免支架用地砍伐林木。

5、轨道交通

改造提升金顶至万佛顶的小火车轨道及列车，保证游客使用过程的安全。同时应强化日常管理，提升高峰期游览安全。

（五）交通设施规划

1、旅游公交线路及站点规划

为了保护风景资源、保障游览安全、净化游览环境、方便非自驾游客，特规划了4条旅游巴士线路，并在主要景区入口、徒步骑行线路入口、旅游服务基地、重要观景台设置巴士站点。游客可在报国、峨眉山高铁站和零公里汽车客运站以及各沿线巴士站点乘坐。规划旅游公交线路及站点详见下表：

表 四- 7 规划旅游公交线路及站点一览表

序号	名称	起止	巴士站点
1	峨洪路线	报国——零公里	报国站-黄湾站-五显岗站-万年站-零公里站
2	金顶线	零公里——雷洞坪	零公里站-雷洞坪站

序号	名称	起止	巴士站点
3	观山线	龙池——核桃坝	龙池站—核桃坝站
4	大沟线	峨眉高铁站——大沟站	峨眉高铁站-报国站-高桥站-张沟站-大沟站

2、汽车中转站

规划在建设黄湾旅游镇汽车客运站，龙洞零公里汽车客运站，龙池汽车客运站，设置开往张沟、零公里、金顶、观山等地的客运班车，结合停车场成为私家车换乘的交通枢纽，在节假日高峰期作为自驾游客进山的中转站。

3、旅游停车场规划

风景区旅游停车场结合旅游镇、旅游村、服务点、观景点进行建设。同时参考了 2016 年编制《峨眉山市中心城区及风景名胜区分区公共停车系统专项规划（2016-2030）》。停车场全部采用生态铺装或仅做地表压实处理，减少对环境的不良影响。对村民自建的停车场完善手续，规范运营。规划 26 处旅游停车场，换算为小型车位数量 11720。其中风景区内旅游停车场 14 处，新增 2 处；换算为小型车位数量 4300 个，新增 1562 个。具体情况如下：

表 四- 8 规划旅游停车场一览表

序号	停车场名称	现状停车位数量	现状停车位（换算为小型车位数量）	规划停车位（换算为小型车位数量）	备注
1	天下名山广场停车场*	1500 小型车位	1500	1500	
2	报国社区 4 组停车场*	520 小型车位	520	520	
3	报国绿色停车场	110 个小型车位	110	110	
4	报国寺北侧停车场	70 小型车位	70	150	
5	黄湾停车场*	1800 小型车位	1800	1800	
6	关帝庙停车场	100 小型车位	100	100	
7	伏虎寺北侧停车场	50 小型车位	50	50	
8	伏虎寺东侧停车场	150 小型车位	150	150	
9	五显岗停车场	150 个小型车位	150	150	
10	五显岗东侧停车场	200 个小型车位	200	200	
11	清音平湖停车场	100 个小型车位	100	100	
12	万年停车场	24 旅游客车位， 130 小型车位	178	200	
13	零公里停车场	20 旅游客车位， 1300 小型车位	1340	1400	
14	雷洞坪停车场	80 旅游客车位， 100 小型车位	260	260	不对社会车辆开放
15	接引殿停车场	30 小型车位	30	30	不对社会车辆开放
16	龙洞停车场	0	0	1350	
17	黄湾北停车场*	0	0	800	
18	张沟旅游镇停车场*			1000	
19	观山停车场*	0	0	1000	
20	核桃坝停车场*	0	0	300	
21	黑垭口停车场*	0	0	50	

序号	停车场名称	现状停车位数量	现状停车位（换算为小型车位数量）	规划停车位（换算为小型车位数量）	备注
22	神水阁停车场	0	0	50	
23	张山停车场*	0	0	50	
24	白杨石停车场*	0	0	50	
25	大沟停车场*	0	0	50	
26	张沟口*	0	0	300	
	合计			11720	

*表示位于风景区外的停车场

（六）道路及交通设施控制和管理要求

- 在峨洪路两端口设卡，禁止大型货运车辆通过峨洪路进出风景区，改由川零公路绕道行驶。
- 在旅游高峰期不允许社会车辆进入风景区，应在黄湾旅游镇经公交转运后进入，缓解交通压力。
- 旺季经过峨洪路下行的车辆应通过木太路经过雪芽村和川主乡下山，缓解交通压力。
- 社区生产生活道路应该保持现状，根据旅游发展和社区改善需要，经过环境影响评价和景观影响评价，并得到主管部门同意后，方可提升道路质量和等级。
- 任何游览车辆在抵达零公里后必须换乘管理部门的接驳车辆方可向上通行至雷洞坪。
- 结合智慧景区建设，建设停车位信息公示栏，在全山显要位置告知来往自驾游客和公共交通驾驶员停车位信息。
- 规范峨眉山市车辆租赁市场，通过政府特许经营的模式强化监管。
- 在现有和新建车行游览路沿线完善旅游驿站²、地质灾害防护、应急救援等设施。
- 在现有和新建步行游览路沿线增设旅游驿站、观景平台、公厕、咨询服务、解说教育、应急救援和森林防灭火等设施。
- 改造提升旅游服务基地内的旅游停车场，完善新能源充电设施。
- 完善“智慧景区”系统中的道路交通、停车、安全监测等信息公示和管理指挥系统。
- 将 G245、S429 风景区内的路段作为风景区专有道路进行管理，全面限制或在特定时段限制社会车辆通行。

² 旅游驿站是以连接旅游景区、乡村集聚区等区域之间的旅游绿道、廊道为依托，为骑行、徒步旅游者提供旅游咨询、补给、餐饮住宿、购物、休闲等服务的休憩场所，具备旅游咨询功能、休息和补给功能、旅游厕所服务功能、基础医疗救助的设备与服务功能，属于服务部级别的旅游服务基地。

二、游览设施规划

(一) 旅游服务基地现状概况

由于风景区不同旅游服务基地的建设年代、建设方式不尽相同，有的是在管理机构 and 当地政府组织下，通过编制详细规划开展建设的，如黄湾。有的是风景名胜区旅游发展早期在政府和管理机构引导下，由当地村民自发建设形成的，如中高山的金顶、雷洞坪、五显岗、万年场等。因此规划的首要工作是通过确定现状的旅游服务设施布局、功能和床位状况，以确定各旅游服务基地的级别。

1、旅游服务基地现状分级

(1) 旅游城

现状有旅游城 1 处，即峨眉山市主城区，具有区域内最为健全的住宿接待，餐饮服务、娱乐购物等旅游服务职能。

(2) 旅游镇

现状有 1 处旅游镇，即报国旅游镇。

报国旅游镇在上版规划中的规划等级为旅游村，但根据《风景名胜区总体规划标准》对旅游服务基地职能的要求，实际功能、床位规模均已经达到旅游镇标准，因此作为旅游镇认定现状。³

(3) 旅游村

现状有旅游村 3 处，分别为黄湾、金顶和雷洞坪。主要功能为交通转运、住宿接待、餐饮、小卖部等旅游基础服务。

黄湾旅游村经历了《峨眉山风景名胜区黄湾接待服务区控制性详细规划》编制和实施建设后，已经达到旅游村的功能和规模。

(4) 旅游点

现状有旅游点 8 处，为零公里、五显岗、万年场、万年寺、九岭岗、洗象池、接引殿、太子坪。根据《风景名胜区总体规划标准》床位数量是判断旅游服务基地等级的依据之一，因现状零公里、五显岗虽无接待床位，但具备了除接待服务设施

3 根据《风景名胜区总体规划标准》，关于服务基地与床位关系的描述，服务部不设置住宿床位；旅游点的固定床位以200床以内为宜；旅游村的固定床位以200至1000床为宜；旅游镇的固定床位以1000至5000床为宜；旅游城的固定床位以5000至10000床为宜；旅游市的固定床位则在10000床以上。本规划使用以上规定及规范中的“游览设施与旅游基地分级配置表”，结合现状作为认定旅游服务基地级别的依据。根据《风景名胜区总体规划标准》床位数量是判断旅游服务基地等级的依据之一，因现状零公里、五显岗具备了除接待服务设施以外所有的旅游点服务功能和规模，因此对其现状认定为旅游点。规划上虽不再对上述两个旅游服务基地布局床位，但其服务功能和规模依然符合旅游点标准，因此对其规划为旅游点。此外黑垭口作为核桃坝索道的中间站所在旅游服务基地，具备了除住宿接待以外的主要旅游点服务功能，因此将其定位为旅游点。

以外所有的旅游点服务功能和规模，因此对其现状认定为旅游点。各旅游点详细情况如下：

- 零公里旅游点位于龙洞村域范围内，主要功能为停车，游客转运和餐饮等基础旅游服务。
- 五显岗旅游点位于清音村域范围内，由五显岗旅游专用公路与北部的峨洪路连接，主要功能为停车，游客转运和餐饮等基础旅游服务。
- 万年场旅游点位于万年村域范围内，由万年场旅游专用公路与北部的峨洪路连接，主要功能为住宿、停车、索道转运，餐饮等基础旅游服务。
- 万年寺旅游点位于万年寺以东，临近有白龙洞登山路连接清音阁，主要功能为住宿。
- 九岭岗位于中山南北传统游线的交汇处，主要功能为住宿和餐饮。
- 洗象池旅游点位于洗象池以南，主要功能为住宿和餐饮。
- 接引殿旅游点位于金顶以北，雷洞坪以南，主要功能为索道转运。
- 太子坪旅游点位于金顶西北，太子坪寺庙以东。主要功能为餐饮，住宿等游客基础服务。

(5)服务部

现状有服务部若干处，多位于传统游线上，规模为一幢单层木构平房，具有简单的餐饮服务和商品售卖服务。其中五显岗以西的游览路、雷洞坪至接引殿之间的游览路以及黑龙江栈道以南等地的游览路沿线有摊区，由当地居民经营，具有零食、山货和其他简单商品售卖服务，规模相对较大。

2、旅游服务床位分类规划措施

峨眉山风景名胜区旅游发展起步较早，当地各界参与旅游服务设施建设经营，特别是旅游住宿接待设施建设的历史悠久。20世纪 80-90 年代，风景区实施退耕还林，为解决村民就业、发展旅游，风景区管委会和当地政府鼓励风景区发展集体经济，当地政府指定位置分配给风景区所在的黄湾乡各村，由村民集资修建旅游接待服务设施，在金顶、雷洞坪、太子坪、中山游线沿线等地形成了多个旅游接待服务点。其中金顶、雷洞坪、太子坪规模最大，金顶除农民经营饭店外，还有国企经营的酒店。这些旅游服务设施的特点是相关设施占用国有林地，没有相关手续，但设施经营权归农民或村集体，属历史遗留问题，管理存在一定困难。

此外，峨眉山的寺院也利用自身土地和寺院建筑设置了一定数量的床位。当地村民利用宅基地和民房建设了床位。少量驻山单位建设了内部接待床位。风景区的接待床位建设表现出了主体众多，数量较大的现实。规划对风景区的旅游床位进行了系统分析，并进行了分类，以求在规划中进行有针对性的规划控制和引导。

本次规划将风景区旅游服务设施床位按照是否位于服务基地和建设经营方式分为 2 大类 5 小类进行现状认定和规划，其他少量驻山单位不对游客服务的床位不进行规划。第一大类（1、2、3 小类）提出具体规划床位数。第二大类（4、5 小类）不纳入旅游服务基地规划床位控制，其中第 4 小类通过对宅基地和民房的管控进行控制。

四-9 现状床位类型分析表

大类	小类	特点	位置	规划方式
第一大类	类型 1	位于服务基地，由国企建设和经营的床位	位于报国、金顶、万年寺 3 个服务基地。	纳入旅游服务基地床位规划。规划床位数衔接已编制的详细规划中的床位数。
	类型 2	位于服务基地，由村民集体、个人或外来投资者在利用民宅、村集体房屋或新建建筑建设的接待设施床位	位于报国、黄湾、五显岗、万年场 4 处服务基地	纳入旅游服务基地床位规划。规划床位数衔接已编制的详细规划中的床位数或维持现状。
	类型 3	位于服务基地，由农民个人或村集体在国有林地上建设的床位	位于金顶、雷洞坪、九岭岗、洗象池、太子坪 5 个服务基地。	纳入旅游服务基地和床位规划。维持现状不增加，管控风貌后续完善土地、规划等相关手续，支持乡村振兴。
第二大类	类型 4	不位于旅游服务基地，散布于旅游服务基地外，由村民集体、个人或外来投资在集体土地上利用民宅、村集体房屋或新建建筑建设的接待设施床位	分散位于仙山、万年、清音等村	不纳入床位规划，维持现状床位数不增加。通过相关法规和规划控制宅基地、农房建筑面积等方式控制床位。详见“第五章 关于居民点协调发展规划的说明”
	类型 5	位于寺院内部，主要用于接待香客的床位	寺院内部主要用于接待香客的床位。	不纳入旅游服务基地和床位规划。维持现状不增加。

表 四-10 现状旅游服务基地床位一览表

序号	名称	现状级别	现状床位
1	报国*	旅游镇	2926
2	黄湾*	旅游村	400
3	金顶	旅游村	450
4	雷洞坪	旅游村	848
5	万年场	旅游点	120
6	万年寺	旅游点	100
7	九岭岗	旅游点	50
8	洗象池	旅游点	80
9	太子坪	旅游点	47

	合计	5021
	其中风景区内	1695

注：*表示在风景区外

（二）主要问题

1、社区服务设施建设超标

风景区内社区居民自建的接待设施、购物设施、餐饮设施等各项设施和旅游服务设施超标。对生态环境、视觉景观和游赏体验造成不良影响。

2、服务基地分级配置不合理

旅游服务基地在风景区北部主要游线沿线的分布较为均衡，但部分服务基地的功能不够健全，部分基地的级别和功能满足不了游览服务的需求。

3、空间布局有待完善

风景区大量的服务设施均集中在风景区北部区域，南部区域较少，对南部区域的游览支撑有待加强。

（三）规划原则

风景区游览设施规划遵循“尊重生态环境、控制设施总量、完善基地功能”三个原则。旅游服务设施与现有城镇、村庄建设相结合，合理配置服务基地的级别和功能。此外还应疏解内部接待床位建设需求至风景区外部，减少旅游服务设施对环境的影响，保持自然环境的原始性和文化资源的真实性。此外还应在符合《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》等要求的前提下合理配置接待设施。

（四）旅游服务基地布局与分级配置

根据峨眉山风景旅游的现状和未来发展的要求，结合现状旅游服务基地建设的实际情况，规划将旅游服务基地分为5级，依次为旅游城、旅游镇、旅游村、旅游点和服务部。本规划确定旅游点以上的旅游服务基地的规划点位和规划要求，服务部仅提出规划要求，不规划点位。其中旅游城、旅游镇、旅游村、旅游点4级旅游服务基地共计23处（其中风景区内16处，风景区外7处）。具体如下：

1、旅游城

旅游城是区域内游客吃、住、行、游、购、娱的核心场所。应具备换乘集散、餐饮、住宿、医疗、特色旅游纪念品销售、宣传咨询、旅游管理、医疗卫生等旅游服务功能，实现区域旅游服务枢纽的目标。

规划峨眉山市主城区为旅游城，应在现状服务功能的基础上完善旅游接待能力，提升宾馆酒店的等级和住宿床位数量。通过打造特色菜肴，开发特色旅游商品，进行土特产品深度加工，丰富峨眉山市夜间休闲娱乐活动等措施打造峨眉山风景旅游服务新形象。

2、旅游镇

旅游镇是游客吃、住、行、游、购、娱的主要场所。应具备换乘集散、餐饮、住宿、医疗、特色旅游纪念品销售、宣传咨询、文化展示等城镇基本职能和旅游服务功能，实现区域旅游服务节点的目标。规划设置黄湾北、报国、龙洞、张沟、观山 5 处旅游镇。

上版总体规划在风景区东北角规划了黄湾旅游镇，范围包括原黄湾村（峨眉河以南）和原张坝村（峨眉河以北）的部分区域，现已依据 2014 年批复的《峨眉山风景名胜区分区规划》和《峨眉山风景名胜区黄湾旅游镇设计方案》建成了峨眉河以南部分，含 400 个接待床位，为旅游村级别。本规划因风景名胜区范围调整，上版规划的黄湾旅游镇范围已完全位于风景区外，峨眉河以北部分拟再编制规划进行建设，且峨眉河以北部分的旅游服务基地与以南建成部分在功能定位上有所差异，因此将峨眉河南北两处服务基地分别设置。考虑峨眉河以南部分的，并已建成为具有居民安置、旅游服务等功能，具备旅游村的等级功能，因此峨眉河以南的服务基地命名为黄湾旅游村。考虑峨眉河以北临近风景区，仍然存在景观和环境保护的需要，因此将床位数量保持和详细规划一致，命名为黄湾北旅游镇。黄湾北旅游镇应依据规划逐渐完善旅游度假等相关服务职能，作为承载风景区旅游度假、森林康养等功能的一处服务基地。

报国旅游镇应逐渐净化旅游环境，对服务功能进行逐步疏解，降低餐饮服务的比重，增加交通等基本游赏服务的功能。因本次规划过程中，风景区范围调整，将报国旅游镇范围调整出风景区，未来应加强对该区域建设活动的管控。应逐步对已建旅游服务设施按照当地传统建筑风貌进行改建，新建筑层高控制在 3 层 16 米（屋脊高度或女儿墙高度）。

风景区内布局有唯一一处“龙洞旅游镇”，未来作为风景区内集中开展森林生态康养的区域。该区域在上版总体规划中布局了旅游服务基地，并编制了《峨眉山风景名胜区分区规划》，于 2014 年获批复，但未实施。该区域于 2019 年开展了迁村并点和新农村建设工作，村民已集中安置在龙洞旅游镇北部地区，南部地区拟用于建设旅游服务基地。考虑龙洞地区地势平坦、风景优美、气候宜人，是风景区内开展森林康养、休闲度假的适宜区域。核桃坝索道建成后，观光游客使用龙洞地区作为上金顶观赏日出出发地的需求逐步减少，未来龙洞游览区作为休闲度假的服务基地，提供风景区内唯一一处集中承担休闲度假旅游的场所。

龙洞旅游镇的建设应在不破坏原有山体、植被、水系的完整性的前提下开展建设，建筑、构筑物和风场的风貌应与自然和人文环境保持一致，具备生态康养、避暑休闲和旅游接待服务的功能。旅游服务设施建筑层高控制在 3 层 16 米（屋脊高度或女儿墙高度），不超出土地利用规划协调中提出的建设用地规模。

观山旅游镇和张沟旅游镇为完全规划新建，具有带动南部旅游的重要职能，因此规划应具有汽车交通客运站、游客服务中心、民族风情体验中心、特色旅游纪念品商店、特色文化餐馆、医院等完善而具有特色的服务设施。此外旅游服务设施建设应当与居民社会服务设施协调发展，注重旅游设施的环境建设，突出文化传统与地方环境风貌。同时观山旅游镇应结合居民安置和南部旅游开发的需要，设置村民安置区、旅游接待服务区、商业开发区等功能分区，完善其复合职能。

3、旅游村

旅游村的主要职能是提供旅游信息咨询、安全救助、民俗文化讲解、旅游纪念品销售、废弃物回收、住宿餐饮等服务。此外还应建立保护站点，支撑资源管理、文物保护、环境监测和巡护等活动。

根据各景区和外围区域风景资源管理、保护、旅游发展和社区发展的需要，规划黄湾、金顶、张沟口、雷洞坪、核桃坝 4 处旅游村。旅游村可结合风景资源管理与旅游服务的需要，新建一些综合服务设施，如医疗救护站、民俗文化展览室、旅游纪念品商店、管理监测站等。旅游村内应设置垃圾收集设施，运至旅游镇处理；并建设小型污水处理站或污水收集点，以解决随着社区内住宿餐饮服务的发展，污水排放量增加的问题。

4、旅游点

旅游点是设置在风景区上山必经之地，具有交通、购物、饮食等简单服务功能的旅游服务基地。规划在风景区设立零公里、五显岗、新开寺、万年场、万年寺、九岭岗、仙峰寺、洗象池、接引殿、太子坪、黑垭口、四季坪共 12 处旅游点。实现交通换乘，简单购物和餐饮等服务职能。对上述旅游点应对不必要的职能进行疏解，同时考虑景观风貌协调的要求，对部分建筑进行风貌改造。

规划上虽不再对万年场、零公里两个旅游服务基地布局床位，但其服务功能和规模依然符合旅游点标准，因此对其规划为旅游点。此外黑垭口作为核桃坝索道的中间站所在旅游服务基地，具备了除住宿接待以外的主要旅游点服务功能，因此将其定位为旅游点。

5、服务部

服务部是具有简单购物，餐饮功能的服务基地。在风景区内主要位于登山游线各类景点附近处，功能较为简单，规模也较小，主要具备食品售卖和简单餐饮功能，工作人员兼顾游客安全保障和保护监测职能。规划维持传统游线沿线的服务部，对需要提供服务的地段进行增建。建筑高度应严格控制不超过 2 层 8 米，风貌应符合风景区自然特征和文化特色。对五显岗、雷洞坪等风貌不佳的摊区进行整治。应编制详细规划，确定规划车行和步行游览路沿线各类服务部（含旅游驿站）的布局和功能。

表 四- 11 现状和规划旅游服务设施对照表

序号	规划旅游基地级别	名称	现状级别
1	旅游城	峨眉山市城区*	旅游城
1	旅游镇	报国*	旅游镇
2		龙洞	—
3		黄湾北*	—
4		张沟*	—
5		观山*	—
1	旅游村	黄湾*	旅游村
2		金顶	旅游村
3		雷洞坪	旅游村
4		张沟口*	—
5		核桃坝	—
1	旅游点	零公里	旅游点
2		五显岗	旅游点
3		新开寺	—
4		万年场	旅游点
5		万年寺	旅游点
6		九岭岗	旅游点
7		仙峰寺	—
8		洗象池	旅游点
9		接引殿	旅游点
10		太子坪	旅游点
11		黑垭口	—
12		四季坪	—

注：—表示现状无旅游服务基地；*表示风景区外的服务基地

（五）旅游服务基地分类及建设指引

根据各级别的旅游服务基地的基本服务设施指标要求，拟定相关的建设功能类标准，详细内容见下表：

表 四- 12 游览设施分级分类配置

	服务基地名称	峨眉山市	报国	龙洞	黄湾北	张沟	观山	黄湾	金顶	雷洞坪	张沟口	核桃坝	零公里	五显岗	新开寺	万年场	万年寺	九岭岗	仙峰寺	洗象池	接引殿	太子坪	黑垭口	四季坪
功能大类	功能小类	旅游城	旅游镇	旅游镇	旅游镇	旅游镇	旅游镇	旅游村	旅游村	旅游村	旅游村	旅游村	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点	旅游点
一、旅行	1. 非机动车交通	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 邮电通讯	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	3. 机动车船	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	▲	▲	▲	▲	▲	△	▲	×	×	×	×	△	×	×	×
	4. 火车站	▲	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 机场	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
二、游览	1. 解说设施	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 休憩庇护	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	3. 环境卫生	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	4. 游客中心	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	5. 公安设施	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
三、饮食	1. 饮食点	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 饮食店	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	3. 一般餐厅	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	4. 中级餐厅	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 高级餐厅	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
四、住宿	1. 简易旅宿点	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 一般旅馆	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	3. 中级旅馆	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	4. 高级旅馆	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 豪华旅馆	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
五、购物	1. 小卖部、商亭	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 商摊集市墟场	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△

	服务基地名称	峨眉山市	报国	龙洞	黄湾北	张沟	观山	黄湾	金顶	雷洞坪	张沟口	核桃坝	零公里	五显岗	新开寺	万年场	万年寺	九岭岗	仙峰寺	洗象池	接引殿	太子坪	黑垭口	四季坪
	3. 商店	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	4. 银行、金融	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 大型综合商场	▲	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
六、娱乐	1. 文博展览	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	2. 艺术表演	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×
	3. 游戏娱乐	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	4. 体育运动	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 其他游娱文体	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
七、保健	1. 门诊所	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	2. 医院	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	3. 救护站	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	4. 休养度假	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 疗养	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
八、其他	1. 审美欣赏	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	2. 科技教育	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△
	3. 社会民俗	▲	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	4. 宗教礼仪	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
	5. 宜配新项目	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	△	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×

注：▲应该设置；△可以设置；×不得设置

风景区内旅游镇对新建公共建筑的坡屋顶屋脊高度或平屋顶高度（含女儿墙）控制在 3 层 16 米以下，其余旅游村、旅游点的新建公共建筑高度控制在 3 层 12 米以下。服务部公共建筑控制在 1 层 6 米以下。有特殊功能的建筑可根据功能要求适当放宽。雷洞坪旅游村公共建筑控制在 18 米以下。

表 四- 13 旅游服务设施服务内容一览表

设施类型	规划功能	服务设施项目
游览设施	导游小品	标示、标志、公告牌、图片
	休憩庇护	座椅桌、风雨亭、避难屋、集散点
	环境卫生	废弃物箱、公厕、洗漱处、垃圾站
	纪念展览	文化遗存展示、展览馆
餐饮设施	饮食点	冷热饮料、礼品、面包、糕点、糖果
	饮食店	包括快餐、小吃
	一般餐厅	饭馆、饭铺、食堂
	中级餐厅	饭馆、有停车位
	高级餐厅	饭店、有停车位
住宿设施	简易旅店点	包括野营点、公用卫生间
	一般旅馆	客栈、家庭旅馆
	中级旅馆	招待所、三星以下宾馆
	高级旅馆	三星及以上宾馆
购物设施	小卖部、商亭	
	商摊、集贸市场	
	商店	各类商店、超市
	银行、金融	储蓄所、银行
卫生保健设施	门诊所	卫生站、无床位
	救护站	有应急设备
宣传咨询设施	宣讲设施	宣讲服务点、导游点
	游人中心	模型、影视、导游服务中心
旅游管理设施	旅游管理	门票处
	安全监管	派出所、公安局、消防站、巡警

（六）床位规模控制与分布

根据风景区的实际情况，以风景区“内外统筹，城景一体”为基本原则。以 5 处旅游镇为主要的住宿服务中心，床位数量和质量都向旅游镇集中。旅游村仅安排简单的接待设施，并对床位数量进行控制。床位数预测的计算公式如下：

按照游人规模的预测年游客量取 490 万人次，由于路途遥远，景点丰富，在风景区内和相关独立景点居住的住宿人数比例按照 90% 计算，则年住宿人数约 440 万人，平均住宿天数按照 2 天计算。全年可游时间按照 10 个月 300 天计算，床位利用率按照 80% 计算。则床位数 = (平均停留天数 × 年住宿人数) / (年旅游天数 × 床位利用率) = (2 天 × 440 万) / (300 × 80%) ≈ 36600 床。不同类型的床位依照下表开展规划建设、控制和引导：

表 四- 14 旅游服务基地宾馆床位配置一览表

序号	规划旅游基地级别	名称	现状级别	上版总体规划床位	上版详细规划床位	现状床位	规划床位	高档床位	中档床位	低档床位
1	旅游城	峨眉山市城区	旅游城	—	无规划	——	16953	——	——	——
1	旅游镇	报国*	旅游镇	5150	5150	2926	5150	2550	1650	950
2		龙洞	旅游镇	3000	2998	0	2700	1300	1400	0
3		黄湾北*	—	见黄湾	见黄湾	0	2400	1400	1000	0
4		张沟*	—	—	无规划	0	2000	1000	1000	0
5		观山*	—	—	无规划	0	3500	1500	2000	0
1	旅游村	黄湾*	旅游村	3000	2800	400	400	200	100	100
2		金顶	旅游点	450	100	450	450	150	300	0
3		雷洞坪	旅游点	300	—	848	800	100	500	200
4		张沟口*	—	200	—	0	200	100	100	0
5		核桃坝	—	—	—	0	400	0	400	0
1	旅游点	零公里	旅游点	0	—	0	0	0	0	0
2		五显岗	旅游点	300	—	0	0	0	0	0
3		新开寺	—	—	—	0	100	0	100	0
4		万年场	旅游点	1000	—	120	120	0	120	0
5		万年寺	旅游点	300	—	100	100	100	0	0
6		九岭岗	旅游点	0	—	50	50	0	0	50
7		仙峰寺	—	600	—	0	50	0	50	0
8		洗象池	旅游点	200	—	80	80	0	0	80
9		接引殿	旅游点	0	—	0	0	0	0	0
10		太子坪	旅游点	0	—	47	47	0	0	47
11		黑垭口	—	—	—	0	0	0	0	0
12		四季坪	—	100	无规划	0	100	0	100	0
		合计		13500		5021	36600			
		其中风景区内		13300		1695	4997			

注：-表示上版规划未规划该服务基地；*表示位于本次规划风景区范围外；黄湾北旅游镇床位在上版总规和详规均位于黄湾旅游镇中，本次规划独立出来单独统计

规划落实了总体空间战略，即疏解内部建设需求至外围，促进景城一体化发展。规划床位 86%位于风景区外（除布局在主城区的床位 75%位于风景区外），仅龙洞旅游镇、仙峰寺北、新开寺、四季坪、核桃坝几处旅游服务基地新增了床位，且基本位于风景区边缘地区，不对核心风景资源和景点造成过度负面影响。

三、基础工程规划

（一）供水工程

1、现状概况

黄湾镇现状有一座报国水厂，水源为峨眉河水，取水口位于黄湾镇报国社区 8 组，设计规模约 4.0 万立方米/日，实际日取水量 1.5 万立方米。供水范围：峨山片区（机砖厂-保宁村-万坎村-天颐温泉）、报国寺景区-原成都军区峨眉疗养院、黄湾镇（黄湾村-张坝村-新桥一组、三组）。供水管网管径为 DN100~DN300 毫米。

现状金顶老熊沟有一个白龙池水库（老熊沟）取水点，库容 68000 立方米，夏秋两季日供水量 2000 立方米，解决金顶至接引殿一带的饮用水。

景区内还有两座小型集中式供水站，其中万年村片区由万年水厂集中供水，建有 5 座蓄水池，蓄水总容积 1600 立方米，水源地位于万年村六组（九龙渠）；龙洞村片区由龙洞水厂集中供水，建有 2*500+2*600 共 4 座蓄水池，蓄水总容积 2200 立方米，水源地位于龙洞村三组（王家山）。

其他偏远或独立景点以及村民聚居点各自分散建设小型蓄水池，水源主要为山泉水，未建设集中供水管网和供水设施。现状各寺院景点的蓄水池统计汇总如下：
(单位：立方米)

表 四- 15 寺院景点蓄水池统计表

万年寺	息心所	初殿	华严顶	洗象池	灵觉寺	
420	150	100	100	400	200	800
接引殿	太子坪	华藏寺		仙峰寺	洪春坪	牛心寺
300	200	3000	3000	500	200	150
清音阁	广福寺	白龙洞	中峰寺	圣水禅院	纯阳殿	观音寺
300	200	350	159	150	120	150
伏虎寺	善觉寺	报国寺	萝峰庵	慈圣庵		
3000	350	无	无	无		

2、规划原则

统筹考虑规划区内接待设施、游客中心、集中定居点及其他服务设施用水，供水水质符合国家《生活饮用水卫生标准》要求。

3、需水量预测

规划区内给水需求主要是常住人口生活用水和游客生活用水。风景区各旅游点地理位置不同，区内常住人口和游客数量也不相同，根据各自特点分别采取不同的供水方式。

依据《风景名胜区规划规范》和《四川省用水定额(2021)》，景区用水定额常住人口取人均综合生活用水量 120 升/日·人，旅游点床位取床均用水 200 升/日·床，游客日常用水定额取 10 升/人次。常住人口以规划人口计，接待床位以规划最大容量计，游客人数以规划日极限容量计。

表 四- 16 规划区居民用水量预测表

行政村	现状人口	规划人口	用水定额(升/日)	日用水量(立方米)	供水方式
报国社区	1998	1900	120	228	城镇供水
天景社区	3318	3300	120	396	城镇供水
峨秀村	983	900	120	108	城镇供水
清音村	1440	800	120	96	蓄水池自供
仙山村	515	500	120	60	蓄水池自供
万年村	990	900	120	108	现状万年水厂供水
雪芽村	1246	1000	120	120	蓄水池自供
净水村	1567	1200	120	144	蓄水池自供
龙洞村	1867	1800	120	216	现状龙洞水厂供水
合计	13924	12300		1476	

表 四- 17 规划区旅游住宿用水量预测表

名称	现状床位	规划床位	用水定额(升/日)	日用水量(立方米)	供水方式
报国*	2926	5150	200	1030	城镇供水
龙洞	0	2700	200	540	现状龙洞水厂供水
黄湾北*	0	2400	200	480	城镇供水
张沟*	0	2000	200	400	城镇供水
观山*	0	3500	200	700	蓄水池自供
黄湾*	400	400	200	80	城镇供水
金顶	450	450	200	90	白龙池水库供水
雷洞坪	848	800	200	160	白龙池水库供水
张沟口*	0	200	200	40	供水站供水
核桃坝	0	400	200	80	
零公里	0	0	200	0	
五显岗	0	0	200	0	
新开寺	0	100	200	20	蓄水池自供
万年场	120	120	200	24	现状万年水厂供水
万年寺	100	100	200	20	蓄水池自供
九岭岗	50	50	200	10	蓄水池自供
仙峰寺	0	50	200	10	蓄水池自供
洗象池	80	80	200	16	蓄水池自供

名称	现状床位	规划床位	用水定额(升/日)	日用水量(立方米)	供水方式
接引殿	0	0	200	0	
太子坪	47	47	200	9.4	供水站供水
黑垭口	0	0	200	0	
四季坪	0	100	200	20	供水站供水

注：*表示位于风景区外

4、供水系统规划

- 提升龙洞水厂，供应龙洞片区。改建万年水厂，供应万年片区。
- 扩建报国水厂，改造配套设施、取水口及供水管网，供应报国社区和天景社区、峨山街道。
- 改造提升金顶供水设施；结合万佛顶相关建筑物新建一座以自然径流补水，300 方的调节蓄水池服务于来往游客的生活用水；改建金顶 1#池和改造提升供水管网，保障金顶片区、万佛顶片区和雷洞坪片区供水。
- 景区内根据旅游设施规划新建新开寺、九岭岗、核桃坝、四季坪等四座小型供水蓄水池，景区外的观山、张沟口旅游接待点分别建设一座小型蓄水池供水站。
- 村民聚集区应逐步淘汰村民自建引水设施，统一建设公共饮水工程，保障生活用水和消防用水。
- 景区内零星村民聚居点、接待服务点和寺院可通过提升改造供蓄水设施，加大蓄水量，保障日常生活用水和消防用水。
- 根据实际用水点分布情况采用枝状与环状相结合的方式布置供水管网。管道宜采用埋地敷设。

（二）排水工程

1、现状概况

景区早期逐步在部分平坝地区、服务设施集中区以及部分村落的新建住房区实现了污水集中收集处理，其余景点及居民聚居点大部分未设置生活污水处理设施，甚至未设置污水管线，污水沿山体或水体随意排放，污染较为严重。各寺庙大多采用旱厕，没有水冲式厕所。2017 年中央生态环境保护督察后，峨眉山景区通过加大环境污染治理投入，截至 2020 年底已彻底实现了景区内各类污水的全部处理并达

标排放。其中已建成金顶、雷洞坪、龙洞 1 号、茶地、净水、清音阁等 6 个景区污水处理站，设计日处理规模 6050 吨；建成龙洞 2 号、黑水木瓜、万年桥等 3 个（黄湾镇）农村污水处理站，设计日处理规模 700 吨；分批将报国、黄湾两个接待服务区以及低山区的清音村、仙山村、天景社区和万年桥、清音阁下游的村落及景点的污水通过管道集中收集接入城市污水管网统一处理；景区内配套新建主管网约 75 公里，并改造完善了原有及村民自建污水管道的渗漏和雨污分流等问题，景区污水管网总长达 100 余公里。污水处理站情况汇总如下：

表 四- 19 新建污水处理站情况汇总表

污水处理站		规模（吨/日）
景区污水处理站	金顶污水站	450
	雷洞坪污水站	450
	龙洞 1 号污水处理站	2200
	净水铁索桥竹林污水处理站	1300
	茶地污水处理站	1000
	清音阁污水处理站	650
	小计	6050
农村污水处理站	龙洞 2 号污水处理站	100
	万年桥污水处理站	250
	黑水木瓜污水处理站	350
	小计	700
合 计		6750

此次环保督察改造实施后，所有污水处理设施均通过招标委托给专业污水运维企业运行维护，确保了景区内污水应处理尽处理和出水的达标排放。

2、规划原则

规划区内景区及城镇采用雨污分流制，并结合峨眉山风景名胜区实际情况，充分利用现有自然条件和排水设施。新建污水处理设施要结合整体规划，日处理规模 ≥ 1000 吨的污水处理站执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》（DB51）、日处理规模 < 1000 吨的污水处理站执行《城镇污水厂污染物综合排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准。

3、污水量预测

规划区内污水主要产生在居民点和游客服务点。各风景区地理位置不同，区内常住人口和游客数量也不相同，根据各自特点分别采取不同的污水收集处理方式。

规划区居民点排水定额取人均综合生活排水量 80 升/日 · 人，旅游点床位取人均综合生活排水 160 升/日 · 床，游客日常排水定额取 8 升/人次。常住人口以规划人口计，接待床位以规划最大容量计，游客人数以规划日极限容量计。

表 四- 18 规划区居民排水量预测表

行政村	现状人口	规划人口	排水定额(升/日)	日排水量(立方米)	排水方式
-----	------	------	-----------	-----------	------

行政村	现状人口	规划人口	排水定额(升/日)	日排水量(立方米)	排水方式
报国社区	1998	1900	80	152	排入城镇排水管网
天景社区	3318	3300	80	264	排入城镇排水管网
峨秀村	983	900	80	72	排入城镇排水管网
清音村	1440	800	80	64	排入城镇排水管网
仙山村	515	500	80	40	排入城镇排水管网
万年村	990	900	80	72	污水站集中处理排放
雪芽村	1246	1000	80	80	污水站集中处理排放
净水村	1567	1200	80	96	污水站集中处理排放
龙洞村	1867	1800	80	144	污水站集中处理排放
合计	13924	12300		984	

表 四- 19 规划区旅游住宿排水量预测表

名称	现状床位	规划床位	排水定额（升/床）	日排水量（立方米）	排水方式
报国*	2926	5150	160	824	排入城镇排水管网
龙洞	0	2700	160	432	污水站集中处理排放
黄湾北*	0	2400	160	384	排入城镇排水管网
张沟*	0	2000	160	320	排入城镇排水管网
观山*	0	3500	160	560	污水站集中处理排放
黄湾*	400	400	160	64	排入城镇排水管网
金顶	450	450	160	72	污水站集中处理排放
雷洞坪	848	800	160	128	污水站集中处理排放
张沟口*	0	200	160	32	污水站集中处理排放
核桃坝	0	400	160	64	污水站集中处理排放
零公里	0	0	160	0	
五显岗	0	0	160	0	
新开寺	0	100	160	16	污水站集中处理排放
万年场	120	120	160	19.2	污水站集中处理排放
万年寺	100	100	160	16	污水站集中处理排放
九岭岗	50	50	160	8	污水站集中处理排放
仙峰寺	0	50	160	8	污水站集中处理排放
洗象池	80	80	160	12.8	污水站集中处理排放
接引殿	0	0	160	0	
太子坪	47	47	160	7.52	污水站集中处理排放
黑垭口	0	0	160	0	
四季坪	0	100	160	16	污水站集中处理排放

注：*表示位于风景区外

4、污水系统规划

利用现有 9 座集中污水处理站尽可能就近收集附近旅游设施的污水，风景区内根据旅游设施规划新建新开寺、九岭岗、仙峰寺、洗象池等四座小型污水处理站点，景区外的张沟口、核桃坝、四季坪旅游接待点分别建设小型污水处理站。

风景区的污水处理设施的处理工艺要求采用技术先进、成熟、占地面积小、建设费用和运行费用都比较低的处理方式，可采用成套污水一体化处理设备。应加强

污水处理站和管网的运行管理，确保正常运行，达标排放。同时，宣传节约用水，控制普通洗衣粉的使用，提倡使用无磷洗衣粉和洗涤剂，使污水处理设施的运行高效 低耗。

污水系统尽量使用了污水站集中处理排放的方式，减少了分散收集处理对环境的扰动。同时临近城镇的利用城镇污水处理设施进行处理，减少了投资成本。

5、雨水系统规划

规划区内雨水排放按照高水高排、低水低排、就近排放的原则，采用道路边沟、明渠与管道相结合的排水方式。对于地势相对平坦、人工建筑较密的地区，比如黄湾旅游镇、龙洞旅游镇可采用管道排水；地形坡度较大，以植被为主的地区，可结合自然排水沟和新建排水明渠排水。

（三）供电工程

1、现状概况

风景区地处峨眉山市电网供电区的西端，供电采用国家电网和乐山电力股份有限公司（以下简称乐电公司）联网调度的方式。国家电网主要对景区内红珠山宾馆等重点负荷进行供电。风景区内其他用电负荷由乐电公司供电。

规划风景区范围内北部有乐电公司 110KV 线路（罗目站—洪雅七里坪站）和 35KV 线路（洪雅七里坪站—曾板沱电站—城西变电站）穿越，供应景区用电；在东部有乐电公司黄湾 110KV 变电站（ $2\times 40\text{MVA}$ ），位于天景社区，占地约 5 亩，目前正在建设中；在双水井村有雷洞坪 35KV 变电站，变电容量 $2\times 4\text{MVA}$ ，产权归风景区水电公司，电源来自水电站和乐电公司，分别从洪雅县花溪 35KV 变电站和 110KV 七里坪站接入，主要供应金顶、雷洞坪、仙峰寺、洪椿坪及附近寺庙用电以及金顶索道用电。此外景区内基本无 35KV 及以上等级电力设施分布，景区内其他现状村镇和旅游设施用电，均由景区边界以外的高压变电站通过 10KV 中压线路向用户供电。

风景区外围临近张沟村有乐电公司 110KV 罗目变电站（ $1\times 31.5+1\times 20\text{MVA}$ ），风景区外东面有乐电公司冠峨 35KV 变电站（ $2\times 8\text{MVA}$ ），东北有大楠 35KV 变电站（ $2\times 8\text{MVA}$ ）和 35KV 城西变电站（ $1\times 8+1\times 5\text{MVA}$ ），东南面有高桥 35KV 变电站（ $1\times 5\text{MVA}$ ，位于严寺村），现状四站均通过 10KV 中压线路向风景区用户供电。风景区外东北面有国家电网秀湖 110KV 变电站（ $2\times 40\text{MVA}$ ），供应报国寺景区、黄湾用电，东南面有国家电网峨山 110KV 变电站（ $2\times 40\text{MVA}$ ），可直接或间接的向风景区供电。

2、用电负荷预测

风景区内用电负荷主要为景区内保留的居民生活用电和旅游服务设施用电构成，居民生活用电按人均年 1000kWh 计，最高负荷利用小时数取 2000，折算居民用电负

荷 0.5 千瓦/人；酒店住宿用电按单位面积负荷 100 瓦/平方米，每床位折 10 平方米计，需用系数取 0.4，折算住宿用电负荷 0.4 千瓦/床。

风景区的其他单位及设施供电需求由其自行与电力部门协商解决。风景区公共用电负荷预测如下表：

表 四- 20 规划区用电负荷预测表

类别	人数或床位 (人或床)	用电标准 (千瓦/人或千瓦/床)	用电负荷 (千瓦)
常住人口	12300 (黄湾镇域)	0.5	56150
住宿床位	4997 (风景区内)	0.4	1998.8

3、供电规划

- 保留北部 110KV 线路（罗目站—洪雅七里坪站）和 35KV 线路，保留高山区雷洞坪 35KV 变电站并进行增容改造，增容为 $2\times 10\text{MVA}$ ，继续建设黄湾 110KV 变电站（ $2\times 40\text{MVA}$ ）。将现状曾板沱水电站改建为 35KV 变电站（中山变电站 $2\times 10\text{MVA}$ ）；新建峨山 35KV 变电站，新建 35KV 峨山输变电工程，规划主变容量 $2\times 12.5\text{MVA}$ ；配套改造提升现状 35KV 曾西线路。
- 升级改造景区零公里至雷洞坪 35KV，10KV 架空线路，扩容改建雷洞坪 35KV 变电站，配套扩容改造金顶、万佛顶、雷洞坪等 10KV 配电站及供电线路。配电线路建议导线采用绝缘导线或电缆，不宜采用裸导线。
- 景区内 10KV 及低压台区配电网建设，10KV 线路宜采用架空导线，配电网络以单联络接线为主，不具备环网条件的地区可采用单辐射接线，有条件时可逐步形成两分段及以上联络接线。配电变压器位置应在负荷中心，按照“小容量、多布点、短半径”原则进行建设与改造。完善各旅游服务基地的新能源汽车充电桩设施，并完善相关线路布局和建设。
- 景区内大部分用电仍然是由小水电供应，下一步小水电拆除后，所缺电力由国电统一供给，并相应布局供电线路和站所。

（四）通信工程

1、现状概况

固话网络以及移动通信网络已经基本覆盖规划区各景区以及农村地区。个别地区会出现手机信号较弱的情况。

(1)电信概况

规划区范围内电信服务主要依托于峨眉山市电信中心局及西南交大电信模块局、川主乡电信模块局。规划区内通信线路仍以架空线为主。

(2)邮政概况

规划区范围内邮政服务主要依托于峨眉山市邮政中心局、峨山镇支局和交大邮政所。

(3)广播电视概况

规划区内广播电视服务依托于峨眉山市广播电视台，现已实现广播电视信号的全覆盖。所有区域也已实现有线电视信号光纤全覆盖，也解决了广播电视信号覆盖的问题。

2、通信设施规划

- 通信以有线通信与无线通信相结合，固定电话根据旅游服务基地及村庄设置通信模块，通过数字光纤线路接入峨眉山市城区固定通信系统。
- 在金顶、万佛顶、雷洞坪、洗象池、清音阁、四季坪、万年寺等区域建设共享基站，实现通信信号覆盖全部景点和游线。
- 通信线缆应采用埋地敷设，主要沿公路和主游道敷设。
- 建设连接防灾、游客管理、生物生态监测等设施设备的通信设施，形成覆盖全景区、服务于旅游管理和资源保护的智慧景区系统。

3、邮政系统规划

规划新设龙洞邮电所，在峨眉山金顶设置 1 处景区邮政服务点，在旅游镇、旅游村设置邮政代办点，在景区内设置“旅人邮亭”。

(五) 环卫工程

1、现状概况

规划区内现状在龙洞、五显岗和黄湾各自有 1 座垃圾压缩中转站。在各个村及景区设置有封闭式垃圾池。

峨眉山市现有生活垃圾填埋场 1 座，位于符溪镇黑桥村，主要负责全市生活垃圾的卫生填埋处理。

风景区垃圾主要为生活垃圾，其次还有少部分建筑垃圾。游客步道上的垃圾，主要靠人工背下山，放置在风景区垃圾收集点。风景区收集的垃圾由垃圾车运送至峨眉山市垃圾处理厂进行处理。风景区范围垃圾日收集量淡季为 30 吨/日，旺季为 50 吨/日，年收集量约为 5000 吨。

风景区内现有垃圾池 107 个，垃圾桶 241 个，公厕 30 个。景区环卫设施较为完善，个别地方存在垃圾点设置间距较大的问题，出现游人丢弃垃圾不便的情况。

表 四- 21 垃圾收集设施统计

位置	金顶片区	龙洞片区	万年片区	清音片区	黄湾片区	报国片区	游山道
垃圾池	3	47	15	10	13	19	——
垃圾桶	19	67	36	24	27	68	——
公厕	6	1	7	5	1	5	5

2、规划

风景区内居民生活垃圾标准为 1 公斤/人 · 日，住宿生活垃圾标准为 1.3 公斤/床 · 日，游客生活垃圾标准为 0.3 公斤/人 · 日，预测规划区垃圾产生量为 52.7 吨/日。

表 四- 22 规划区垃圾量预测表

类别	人数或床位（人或床）	垃圾定额（公斤/人日）	垃圾量（吨）
常住人口	12300	1	12.3
住宿床位	4997	1.3	6.5
游客	113000	0.3	33.9
小计			52.7

- 在核桃坝新增一个垃圾中转站。
- 在居民点、旅游服务基地、停车场、公路沿线等场所根据实际情况合理设置收集点和收集箱，实现生活垃圾四分类收集（其他垃圾、可回收物、有害垃圾、餐厨垃圾）。所有垃圾全部运出风景区处理。
- 持续推进“厕所革命”，在旅游服务基地、居民点、景点和游线设置公共厕所，提升特殊人群服务保障，完善标识标牌和导览体系，厕所风貌应与环境相协调。

（六）防灾减灾规划

1、森林防火

景区目前无专业的森林消防队伍和专业森林防火指挥平台，全山设有护林防火检查站 4 个（息心所、洪椿坪、仙峰寺、雷洞坪），有专职护林防火人员，共组建了义务扑火队 23 支 1352 人。金顶附近有一座防火瞭望塔，覆盖率只能达到 7%，防火预警大部分靠人工瞭望。风景区内森林覆盖率较高，防火面积较大，防火力量仍需加强。

- 规划设置一处森林防火预警指挥中心，位于峨眉山景区林业和水务局，5 个预警站（分别在雷洞坪、九老洞、龙洞、万年寺、清音阁）；新建 1 支 25 人森林消防专业队伍；配备专用消防器材和车辆；组建专业、半专业扑火队伍和群众义务扑火队。
- 在森林资源分布集中、敏感性高、火源控制难度大等重点区域建设视频监控系统 15 套，并利用互联网平台初步构建峨眉山风景区的森林防火视频监控

网络系统；设置地面火情红外监测系统 4 套，分别位于金顶、洗象池、息心所和清音阁。

- 改造现状金顶上的防火瞭望台，新建瞭望台 7 处，分别位于大坪寺、茶棚子、九十九道拐、龙桥沟、华严顶、连望坡、仙皇台，森林瞭望覆盖率达到 100%。改建直升机临时起降场（停机坪）3 处，分别位于零公里、金顶、仙峰寺。
- 合理规划防火林带，通过植被抚育和改造，增加森林覆盖率，成片、成带、网格状种植防火树种，形成森林防火植被阻隔带，建立森林防火阻隔网络体系。

2、消防工程

规划区内现有消防站 1 座，位于黄湾镇报国村，为一级普通消防站，占地 5386.7 平方米，有消防车辆 4 台，人员 30 人，配置有基本的防护装备和森林灭火装备以及抢险救援设备等；在峨眉山零公里处还建立一支消防救援小分队。

规划区内消防重点为各景区、寺庙、游客中心、居民点及各乡镇游客接待设施。景区寺庙共有消防水池 29 个，容水量 37070 立方米，消防管网 14978 米，室外消火栓 173 个，消防水带 4560 米，干粉灭火器 1909 具，消防报警锣 10 面，景区抗御火灾的能力不断提升。在景区的大小寺庙、重要景点均成立了分别由僧人和工作人员组成的义务消防队。峨眉山佛教协会共配备专职消防员 17 人，景区组建义务消防（组）队 11 个，义务消防队员 400 人，专兼职消防宣传员 17 人。

规划风景区贯彻“以防为主，以消为辅，因地制宜，重点突出”的消防原则，强化火源管理，做好经常性防火安全检查，及时排除火险隐患，健全用火、防火安全制度。

规划在龙洞旅游镇建设二级普通消防站一处，占地 2500 平方米，主要责任区为龙洞旅游村及雷洞坪。

风景区内游览设施、道路、广场、绿地等各类公共开敞空间的建设规模和分布，除满足该项目自身的功能要求外，还应兼作消防隔离带、避难场地及通道。风景区内规划的消防车通道宽度、间距和转弯半径应符合国家有关规定，无法通行消防车辆的景区景点涉及的功能建筑均应配置灭火器。

规划沿景区和重要景点干道给水干管上的重要建筑旁必须设置室外地上式消火栓，间距满足相关规范要求。消防给水管道可以与生活给水管道共用。依照景区内最大单体建筑面积、同时起火数量及灭火用水量等情况合理选址建设符合规范的消防水池，景观河道、水池和水库应预留场地，供紧急消防水取水。风景区与周边城镇应设置火警专线，与供水、供电、急救、交通、环保等部门之间建立专线通讯，利用先进的通信技术和计算机技术，建立现代化的消防通信调度指挥系统。规划各

景区景点内消防设施设置参照相应的国家标准执行，文物古建监控设备应满足文物保护相关要求。

3、抗震工程

峨眉山市地处南北向的安宁河断裂带，地质构造以断裂为主，峨眉山断层、六道河断层、龙池断层、丰都庙断层、老黄坡断层纵横交错。历史上川南地区地震频发，峨眉山市存在着发生破坏性地震的构造背景。

抗震规划按照“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，加强地震监测预报、震灾预防、紧急救援三大防灾体系的建设，完善地震灾害管理机制。

根据国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306—2001）的规定，峨眉山市域地震动峰值加速度为 0.10g，抗震设防烈度为Ⅶ度。

新建工程必须按国家颁布《建筑抗震设计规范》（GB50011—2010）所规定的建筑抗震设防分类和设防标准进行抗震设计和建设。

一般工业和民用新建、改建、扩建工程，必须按照《中国地震动参数区划图》规定的抗震设防要求，进行抗震设防。已经建成的重大工程、可能发生严重次生灾害的工程和具有重大文物价值及纪念意义的建筑物，未采取抗震设防措施的，必须按照国家有关规定，由工程所属单位按照地震行政主管部门提出的抗震设防要求和建设行政主管部门的抗震性能鉴定意见，采取必要的加固措施。

在峨眉山景区零公里处设置固定避震场所，并建设一座救援直升机机场，同时配套相应避震设施和储备物资。

加强防震减灾制度建设，加强避震疏散等宣传教育工作，提高市民的防震减灾能力。

规划结合当地实际情况实施抗震减灾措施，特别是降低地震带来的次生灾害造成的损失，尽可能消除人为致灾因素。以城镇、村、主要宾馆、风景区管理局为单位成立分级的抗震领导小组，建立重点地段观测报警点，完善地震灾害预测预报系统，一旦发生险情，立即组织抢险工作。制定防止地震次生灾害的预案等措施，确保生命线工程安全，避免灾害蔓延。

4、地质灾害防治

根据《峨眉山市地质灾害防治规划（2021-2025）》，风景区内现有进入《峨眉山市地质灾害现有隐患点台账》的地质灾害共有 5 处，均是位于黄湾镇范围内的滑坡隐患点，情况如下：

隐患点编号	隐患点名称	隐患点类型	经度	纬度	灾害规模	规模等级	险情等级	监测方法	防灾措施建议
51118 10100 53	黄湾镇清音村 3、4 组五显岗滑坡	滑坡	103° 24' 21.00"	29° 34' 44.00"	504 000	中型	中型	专业监测	群测群防-专业监测
51118 10100 54	黄湾镇仙山村 6 组倒叉子滑坡	滑坡	103° 23' 21.00"	29° 35' 39.00"	144 00	小型	小型	群测群防	群测群防-工程治理-避险搬迁
51118 10100 56	黄湾镇仙山村 1 组燕儿窝滑坡	滑坡	103° 23' 2.00"	29° 35' 8.00"	300 000	中型	小型	群测群防	群测群防
51118 10101 72	黄湾镇报国社区第 7 居民小组猫背山滑坡	滑坡	103° 25' 58.00"	29° 33' 51.00"	800 0	小型	中型	群测群防	群测群防-工程治理
51118 10101 33	黄湾镇仙山村 1 组郎家边滑坡	滑坡	103° 22' 44.00"	29° 35' 6.00"	420	小型	小型	群测群防	群测群防-避险搬迁

地质灾害防治必须认真贯彻实施《地质灾害防治条例》《四川省地质环境管理条例等法律法规》，依法行政，提高管理水平。

规划区及周边由于地理、地质、气象和水文等自然因素和愈来愈强烈的人为活动的影响，地质灾害时有发生，主要突发性地质灾害类型为崩塌、滑坡、泥石流、不稳定斜坡及溶洞。

加强对次生地质灾害进行监测。对风景区内可能发生的次生地质灾害包括崩塌、滑坡、泥石流、坠石、地面沉降、堤坝渗漏等进行定期排查。对于有坠石、崩塌和滑坡可能的地段，应设置警示标志，居民应进行搬迁。对发生次生地质灾害的地段，应采取相应的技术治理措施。

1) 崩塌：对于已经发生的崩塌，治理措施为将崩塌体安全转移至合理的堆放地；对将要或有可能发生的崩塌可根据具体情况采用遮挡、固定、支撑、坡面治理等治理措施。

2) 滑坡：滑坡应在确定滑坡体稳定性的基础上，对其进行分类治理。大型或巨型滑坡建议避让处理；中小型滑坡可采用挡土墙、削坡减载与反压填土、抗滑桩、锚杆、截排水等治理措施。

在加强群防群测和专业监测的基础上，对报国社区第 7 居民小组猫背山滑坡采取相应的工程措施实施治理，对仙山村 6 组倒叉子滑坡和仙山村 1 组郎家边滑坡威胁的村庄和设施进行搬迁避让，对清音村 3、4 组五显岗滑坡设置专业检测设施。

3) 泥石流：泥石流的治理需要通过全流域综合治理才能最好的减少泥石流的发生，最大限度的减少泥石流发生所造成的损害。综合治理措施主要包括切断泥石流的固体物质和水分来源、快速排泄泥石流流体、引导安全堆积泥石流流体三个方面。

4) 坠石：坠石治理措施有锚索固定与支挡措施和柔性防护网措施。锚索固定设置在危岩体坡面的上部，支挡措施布置在危岩的下方。柔性防护网措施一是与崩塌防护网的布设方式一样，二是为只布设在景区道路两侧，以保护游人的安全为目标。

5) 地裂缝：各类工程建筑绕避裂缝区段是一种最为有效的减灾措施。治理中除加强勘察外，还可采用地下排水工程、回填、加固等措施。

6) 地面沉降：地面沉降的治理措施主要是限制地下水开采、移民安置、转移景点、控制建筑高度、提高建设标准等辅助性措施。

7) 堤坝渗漏：堤坝渗漏治理的总原则是“上堵下排”，常用的治理方法有劈裂帷幕灌浆、高压喷射灌浆和振动沉模防渗板墙。

实行工程建设项目地质灾害危险性评估制度，凡属大中型建设项目或在地质灾害易发区进行工程建设，必须进行地质灾害危险性评估。

在有可能发生地质灾害的景点和游览路线上，必须采取相应的防治措施以确保游客安全。

普及地质环境保护和地质灾害防治知识。

5、防洪规划

(1) 成立防洪指挥中心，统一进行抗洪抢险救灾指挥。明确责任，全面落实安全责任制。规范调度管理，进一步提高调度水平。

(2) 收集气象信息与历年洪水信息，建立相应档案，建立预警制度。

(3) 加强洪水和山洪灾害监测预警，编制和完善风景区防汛预案和山洪灾害防御预案，落实预测预警措施，加强防灾避灾知识宣传。建立气象预警系统、山洪灾害监测预警系统，加强洪水预测和预报工作，完善群测群防体系，落实预测预警措施，加强防灾避灾知识宣传，开展洪涝灾害隐患调查和风险评估，摸清致灾因素和防灾现状，后期建设要规避危险区。

(4) 加强水土保持，培育风景区内的植被，进一步提高风景区植被覆盖率，减少地表的瞬时径流量，重视景区内新建建筑物周围森林植被保护。

(5) 加强风景区内溪河的整治，疏浚现有河道，恢复人为破坏的水系；对溪流进行清理疏浚时，应处理与自然水景的关系，利用天然的溪、涧、瀑、池，降低流速，减小冲刷力。

(6) 在景区内的所有建设工作不得侵占现有雨洪调蓄面积，并考虑适当增加调蓄能力；加强水库、坝塘的安全维护，提高调蓄洪水能力。堤防建设要与风景区自然景观相协调，堤防布置、断面设计、功能分配等要做到堤、路、景相结合。

(7) 山洪防范可修筑人工护坡、截洪沟，排洪沟与截洪沟采用卵石或片石砌筑成梯形明渠。坡度 $30 \sim 45^\circ$ 的山地容易崩塌地带，应采取工程安全加固措施，进一步减少山洪发生概率。

6、游览安全规划

(1) 建立风景区的游客安全监控系统，在风景区内安装必要的监控仪器。

(2) 设立旺季游客限流制度。当游客数量达到景点极限容量时，启动限流预案，暂停售票，在入口处对游客采取延时进入措施。

(3) 防范游步道、观景台等设施的安全隐患，在地形复杂、坡度较陡、相对高差较大的地方，建设坚固、完善的护栏或护坡等防护设施，并在适当地方设置供游客短暂休息的场地，以便游客能够恢复体力，客流量大时能临时避让，避免过于拥挤，发生危险。电力等基础设施周围，应配置防范性设施，以保护设施及游客的安全。

(4) 建设风景区安全宣传与灾害标志标牌系统。在危险地段设立游客安全警示标识，对易迷路地段设立路线指示牌与指示地图；设立游客报警点与报警指示标识；设立灾害避难场所和避难路径的指示系统，在灾害发生时能够准确、快速的引导游客；对溪涧等易受洪灾威胁的游线，还要对游客进行预先警示；设立易于发现和识别的标志物，如在夜间可见的太阳能发光标志等。收集灾害天气信息，提前向游客通报。

(5) 利用风景区内的广场、开敞地作为灾害发生时的避难场所，利用游览道路确定灾害发生时的避难通道。

(6) 结合风景区的日常经营储备必要的食品、饮用水等生活物资，同时储备发电机、帐篷、棉被等物资，发生大型灾害时可作为应急救援物资。

(7) 配备固定医疗点，建立卫生急救站，配置基本医疗用品、器材或救护车，与周边城镇的医院建立绿色通道，设立医疗救护制度和旅游保险制度。

(8) 成立游客安全救护队伍，培训救护人员，同时制定应急机制，在发生游客安全事件时能迅速收集、判断和传递信息，迅速调集人员开展应急救援与搜索活动。

(9) 利用金顶客运索道上站东侧开阔平坦的风景游赏用地作为应急救援场所。

第五章 关于居民点协调发展规划的说明

一、居民社会现状

(一) 峨眉山风景区行政区域与人口

1、风景名胜区与行政区划

风景名胜区范围覆盖黄湾镇、高桥镇、龙池镇三个镇的镇域范围，其中主体是黄湾镇，其余两镇仅覆盖少量镇域范围，且不涉及居民点，因此本次规划研究和规划范围针对黄湾镇全域。

2、风景名胜区人口规模

黄湾镇面积 184 km²，含 9 个行政村（社区），其中 8 个行政村（社区）主体位于峨眉山风景区范围内。黄湾镇常住人口在 2020 年 10 月开展的第七次人口普查数据为 11348 人。2022 年底黄湾镇户籍人口为 18797 人，常住人口为 13924 人（不含少量僧侣、管理人员等驻山人员）。黄湾镇 9 个行政村（社区）人口规模最少的是仙山村，总人口 1357 人；规模最大的天景社区达到了 3318 人。黄湾镇常住人口密度为 75 人/km²，呈现出较为明显的人口集聚的态势。而仙山村等人口密度较高，反映了山区人多地少的普遍矛盾。

表 五- 1 峨眉山风景名胜区内各行政村户籍人口和常住人口统计表

序号	行政村（社区）名	现状户籍人口	现状常住人口
1	报国社区	2249	1998
2	天景社区	3318	3318
3	峨秀村	1590	983
4	清音村	2241	1440
5	仙山村	1357	515
6	万年村	1819	990
7	雪芽村*	1873	1246
8	净水村	2197	1567
9	龙洞村	1954	1867
		18598	13924

注：*表示村域基本位于风景区外的行政村；现状户籍人口为 2021 年底数据；现状常住人口为 2022 年 8 月数据

3、人口年龄结构

黄湾镇 9 个行政村内 60 岁以上人口比例为 11.01%，65 岁以上人口比例为 7.48%，均高于国际老龄化社会的标准（国际上通常把 60 岁以上的人口占总人口比例达到 10%，或 65 岁以上人口占总人口的比重达到 7%作为国家或地区进入老龄化社会的标准）。风景区 9 个社区和行政村内，抚养系数达到 27.44%，

和风景区直接或者间接就业无关的抚养型人口为 3784 人，其中有 60 岁以上老年人 2209 人，15 岁以下儿童 1575 人。

4、小结

- 峨眉山风景名胜区内居住有大量人口且人口增速较快、集聚趋势明显。
- 峨眉山风景名胜区内的人口主要集中在风景区入口片区和中山一带，人地关系紧张，对风景区生态环境的保护产生较大压力。
- 峨眉山风景名胜区内的人口老龄化程度较高、抚养系数高，风景区内存在大量与风景区直接或者间接就业无关的抚养型人口。

（二）峨眉山居民社会主要问题分析

1、村庄建设用地面积超过风景区适宜建设用地面积

根据峨眉山市自然资源部门提供的土地利用现状图，黄湾镇 9 个行政村（社区）现状建设用地为 274 公顷；人均村庄建设用地面积为 163.8 平方米。其中风景区内 8 个行政村（社区）现状建设用地为 243 公顷；人均村庄建设用地面积为 176.3 平方米。

通过对风景区建设用地适宜性评价，风景区适宜建设用地面积 50.07 公顷，较适宜建设用地面积 91.45 公顷，而风景区现状村庄建设用地面积 243 公顷，超载 101.48 公顷，因此风景区内居民后续的建设诉求无法在风景区内通过原址重建得到解决。

近年来，风景区内居民在宅基地上，以住宅重建、改建为契机，加盖扩建住房从事农家乐经营，据不完全统计，约有 600 多户居民违规加建房屋。同时一些旅游发展较快的村庄如万年村、龙洞村、天景社区等开始谋求将宅基地集中起来，建设旅游园区或者旅游小镇等服务基地。

根据风景区管委会“2018 年峨眉山风景区各行政村宅基地实际占地面积与合法登记面积统计表”（行政村合并前）数据，风景区内宅基地超建面积为 285632.3 m²，民宅超建面积为 548457.9 m²，超建户数达 123 户。

表 五- 2 2018 年峨眉山风景区各行政村宅基地实际占地面积与合法登记面积统计表

序号	村	户数	人数	房屋现状（m ² ）		批准面积（m ² ）		超建面积（m ² ）		超建户数
				占地面积	建筑面积	占地面积	建筑面积	占地面积	建筑面积	
1	大峨	296	855	47308.56	79034	25079.6	73429.08	15309.28	19782.46	59
2	雷岩	121	356	17277.07	18382.91	15660	46980	3706.22	89.52	1
3	新桥	201	499	26707.23	29323.92	22260	66780	4390.19	448.92	3
4	张山	204	517	18771.13	23277.98	7980	23280	994.44	1479.17	1
5	梁坎	88	254	10885.1	11108.62	9360	28080	2238.87		
6	龙门	366	1208	60682.57	117980.7	39180	117630	25588.48	45127.26	89

序号	村	户数	人数	房屋现状 (m²)		批准面积 (m²)		超建面积 (m²)		超建
7	龙洞	526	1188	137117.5	252232.2	45091	133800	76684.458	120464.34	178
8	万年	575	1257	92557.7	170457.4	64184	189054.9	28473.21	45966.9	135
9	茶场	166	479	22473.41	33179.05	14670	44100	5395.57	4530.46	21
10	桅杆	399	1091	64968.51	159038.4	36026.9	106581.3	22836.58	66382.55	159
11	茶地	275	856	49386.87	113354.7	24140.5	72143.34	13252.943	39339.955	111
12	黑水	260	835	44387.29	86997.91	23040	69120	12035.42	25771.73	78
13	木瓜	198	623	26126.61	37731.69	9150	27810	3409.07	18899.95	16
14	报国	547	1895	127053.4	285203.4	68880	206640	63381.088	151834.79	244
15	黄湾	109	383	23042.51	39378.01	13800	41400	7936.5	8339.95	28
合计		4331	12296	768745	1456681	418502	1246829	285632.3	548457.9	1123

数据来源：黄湾镇集体建设用地使用权确权颁证公示表

2、居民对房屋改善的需求强烈

根据 2013 年的《峨眉山景区内居民意愿调查专题研究报告》，超过 79% 的受访居民均表现出强烈的住房改建需求。大多受访居民向村委会、风景区管委会提出过房屋改建、翻修申请，但未被批准的比率占 46.5%，引起了风景区居民的诸多不满。如果未来缺乏对居民住房建设（改造）有效控制和引导的相关规划与政策，违规建设的现象将会更加突出，风景区内建设量将会持续增加。

3、居民参与旅游模式的单一化、风景区内部贫富差距的持续加大

早期，风景区内不同旅游就业之间的收入差距并不明显，根据规划组对居民的访谈，90 年代，在金顶上为游客拍照，一天的收入就能达到 100 元，甚至比经营农家乐宾馆和饭店的收入还要高。而如今经营农家乐宾馆的收入已经远远超过其他旅游服务业。风景区内从事旅游服务业的普通家庭年收入约 3-4 万元，而报国社区、万年村等经营农家乐宾馆的家庭年收入为 100 万元，相差约 30 倍，造成了风景区内巨大的贫富差距、居民心理失衡。导致居民们开办农家乐宾馆的诉求空前的高涨和一致。

4、风景区不同片区之间发展差距日渐增大，造成群体性失落

第一片区由于位于风景区入口，区位条件较好，从事旅游业的人口较多，收入情况较好，15.6% 在 6 万元以上，远超其余四个片区。第二片区由于位于风景区范围外，受访居民在风景区内参与经营的比例最低。

表 五-3 黄湾镇行政村按片区划分

片区	行政村（社区）名
第一片区	天景、报国、仙山
第二片区	雪芽
第三片区	峨秀、万年、清音
第四片区	净水
第五片区	龙洞

（三）黄湾镇产权制度改革基本情况

2017 年 10 月以来，黄湾镇在市委、市政府的领导下开展了“两停一下山”的工作。村民通过协议的方式将农房所有权连同宅基地使用权整体让渡给公司，公司为农户提供峨眉山市城市商品住房，并对其农房补偿的方式进行居民安置搬迁。经过统计，截至 2022 年 8 月全镇共计两批次 4674 名群众自愿下山安置，约占全镇人口的 25%。从与风景区的空间关系上看，风景区内的行政村（社区）自愿下山的村民比例为 15%，风景区外行政村自愿下山的村民比例达 50%。从和游线的空间关系来看，邻近游线的村组村民下山比例较低，远离游线村组村民下山比例较高。上述产权制度改革是解决峨眉山风景资源保护和居民社会发展的一次有益的尝试，为解决峨眉山保护和发展的矛盾建立了一个有效的机制。

（四）居民社会基本认识和总体思路

1、基本认识

- 1) 居民建设的主要原动力是旅游发展带来的巨大客流，而建设量的扩大又导致山上旅游模式形成了度假旅游的趋势，对遗产保护带来了较大压力。
- 2) 生态敏感性应成为刚性约束，对生态敏感地区的村庄建设模式应该再认识。生态敏感度较高的旅游地区，一切产业的发展都应服从生态和旅游资源保护。
- 3) 人地关系紧张是居民对景区环境造成持续压力的根本原因，但是风景区适宜建设空间有限，游客承载不能靠单纯的原址扩大建设解决。
- 4) 村庄改造和风貌提升必须与产业发展路径联动起来，通过旅游业的发展融合相关产业，带动该地区的长远持续发展。
- 5) 改变以前自下而上的居民自发参与旅游的发展模式，以集体经济、股份制经济作为社区参与的主要模式。

2、思路

从风景资源整体保护的角度出发，本次规划统筹黄湾镇风景区内外所有的行政村，进行统一调控安排。复杂的关系决定了峨眉山居民社会问题难以通过单一手段根治，需要多管齐下，多方合作共同解决。本次规划的居民调控策略为“总量缩减、分类引导、多元产业、山城联动、政策配套”。最终实现资源保护、村庄发展、民生改善的目标。

二、居民点调控

（一）调控类型

1、疏解型

根据最新的黄湾镇村庄迁并情况，疏解型居民点包括清音村、净水村、雪芽村 3 个行政村。由于这些村庄经济发展相对较为落后，交通条件不便，生活必需的基础设施匮乏且建设成本较高，生活条件较为艰苦。疏解型行政村应逐步缩小规模，超量人口和新增人口应向周边安置点转移，并不再新建或扩建民居。

2、控制型

控制型居民点包括报国社区、天景社区、峨秀村、仙山村、万年村、龙洞村。这些居民点全部或部分村组基本位于生态敏感性较高且资源价值较高的区域，生产生活和接待服务设施建设对环境的影响较大。控制型行政村应通过集中建设方式改善村民生活水平，但应控制建设用地规模和建设风貌；对于有搬迁意愿的村民，积极通过补偿使其迁至风景区外工作生活。

（二）调控措施

1、居民搬迁原则

居民点搬迁应该遵循循序渐进的原则，结合资金、政策、土地等搬迁必须的要素，识别不同行政村不同村组之间的搬迁难度的差异，考虑村民搬迁的意愿，逐步实施。考虑到峨眉山不同区域资源保护的紧迫性，按以下顺序开展搬迁工作。

1. 由于居民自建接待设施对生态环境影响较大必须搬迁的村组（或村户）、受到地质灾害威胁的村组。
2. 远离游线，超量建设不明显但有建设需求的村组。
3. 位于游线附近未进行接待设施建设的村组。
4. 已经进行了接待服务设施建设，但是对环境影响不大的村组。

2、居民安置引导

（1）人口规模控制

根据居民点调控类型确定的搬迁人口测算，至规划期末风景区（含雪芽村）常住总人口（不含驻山单位内常住人口）控制在 12300 人。

表 五-4 风景区各行政村（社区）规划常住人口一览表

序号	行政村（社区）名	调控类型	现状常住人口	规划常住人口
1	报国社区	控制型	1998	1900
2	天景社区	控制型	3318	3300
3	峨秀村	控制型	983	900
4	清音村	疏解型	1440	800
5	仙山村	控制型	515	500
6	万年村	控制型	990	900
7	雪芽村*	疏解型	1246	1000
8	净水村	疏解型	1567	1200
9	龙洞村	控制型	1867	1800
	合计		13924	12300

(2) 搬迁安置方法

搬迁安置方法分为两类。第一类针对居住在偏远地区的村民，结合当前开展“两停一下山”工作，对居民进行资金和住房补偿。第二类针对居住在主要游线附近，或经营着接待设施的村民，通过在风景区外围集中新建的旅游服务基地供给土地和经营场所的方式进行疏解。鼓励零散分布的居民点进行搬迁和撤并，向中心村集中或向风景区外搬迁。

(3) 农家乐控制

2021 年，黄湾镇内有农家乐（民宿）908 家，床位 5765 张。规划期内应对农家乐床位的总量进行控制，维持现状床位数量不增加。未来逐步根据违建整治、居民点调控和村民疏解的规划要求，逐步减少农家乐床位。

3、居民安置相关政策和措施

(1) 搬迁居民政策和措施建议

搬迁的村民应通过政策倾斜优先安排参与风景区经营企业的旅游服务工作。部分意愿清晰的村民随城镇化进程在峨眉山市或其他区域工作。根据当前正在进行的“产权制度改革”经验，后续对搬迁下山的村民根据最新的社会经济发展条件提供必要的补偿金、社会保险等扶持政策的支持。

(2) 集体经营政策和措施建议

针对在风景区内从事各类宾馆、旅店经营的居民，建议以村民小组为单位，在经过综合生态承载力测算、用地适宜性评价和房屋适宜性评估后，在风景区内适当保留和整合部分旅游接待用房，进行统一经营，居民以土地、房屋、旅游床位数、资金、技术等形式入股并参与分红。

(3)就业扶持政策和措施建议

针对在风景区内从事抬滑竿、旅游纪念品销售、照相、贩卖猴粮、保洁、保安等工作的居民，搬迁后仍保留其在风景区内的旅游就业岗位和营业摊点。鼓励从事各类宾馆、旅店经营的居民放弃在风景区内的旅游接待用房，在安置区内以就业岗位、沿街商铺的形式予以补偿，保证搬迁居民后续生产、生活稳定。

(4)土地使用政策和措施建议

安置用地的指标和位置应该在峨眉山市国土空间规划中予以明确确定，专项使用。对与搬迁后的居民宅基地和民房，可部分保留后，以村集体合作社经营或与外资联营的方式建设农家旅馆，通过与村民签订协议的形式进行分红，保障搬迁居民的利益不受损害。

(5)土地流转政策和措施建议

在峨眉山风景区内先行先试，开展土地整理和土地流转工作，严格控制风景区内常住人口规模以及各类设施建设总量，鼓励风景区内居民向风景区外集中安置区搬迁，加大风景区内居民点的环境整治力度，改善居民生活条件和村庄整体风貌。结余土地指标的可以在乐山市或峨眉山市的土地市场上进行优先交易，地票费专门用于风景区内居民搬迁、安置。

(三)居民点建设控制措施

- 农房和其他农村房屋建筑选址和建设应因地制宜、顺应地形，减少对山体 and 植被的破坏。
- 农村宅基地面积和住房建筑面积的指标应遵循国家、省、市的相关规定要求进行控制。
- 外观风貌应以传统川西民居风格为主，对建筑的坡屋顶屋脊高度或平屋顶高度（含女儿墙）的控制，新建建筑在 3 层 12 米以下，建筑面积不超过 450 m²，以坡屋顶形式为主。
- 居民点各项建设应保护村庄古树名木和大树，加强村庄乔木绿化和垂直绿化，达到绿树掩映的效果。
- 疏解型行政村应逐步缩小规模，超量人口和新增人口向周边安置点转移，并不再新建或扩建民居。

-
- 控制型行政村应通过集中建设方式改善村民生活水平，但应控制建设用地规模和建设风貌。
 - 鼓励零散分布的居民点进行搬迁和撤并，向中心村集中或向风景区外所属城镇搬迁。
 - 完善居民点生活配套基础工程，实现污水处理达标后方可排放，生活垃圾应分类收集、集中处理。
 - 依据《中华人民共和国乡村振兴促进法》，实施乡村振兴战略，编制村庄规划，完善道路、通信、污水处理、垃圾处理等基础设施，引导村民对农房及周边环境改造提升，大力发展生态康养产业。
 - 农房和其他农村房屋土地审批和各项建设纳入峨眉山市自然资源、农业农村、住房和城乡建设等相关部门进行统一管理，严格审批，并统一执法，风景区管理机构予以配合。
 - 通过整治违法违规建设、建立接待设施特许经营制度、收取污水排放费、垃圾清运费和有偿使用费等方式控制居民点超量建设农家乐。

（四）疏解后居民点管理

- 政府可采取多种方式鼓励景区内村民搬迁出风景区，疏解后的居民点可以探索利用宅基地和民居，以村集体合作经营等方式统一经营民宿，但不应超过现有建设床位、建筑面积和用地规模。
- 疏解后的居民点土地不具备民宿经营条件的，可进行土地流转，土地进行生态修复。

三、经济发展引导

（一）经济产业发展现状与特征分析

1、经济发展水平

借助风景区旅游的快速发展，黄湾镇农村居民人均纯收入从 1999 年的 2659 元，增加到 2021 年的 27883 元，超过峨眉山市和乐山市的平均水平。2021 年末，黄湾镇农村经济总收入、农民所得总额和农村居民人均纯收入分别为 57207.99 万元、52415.73 万元和 27883 元。位于风景区边缘及外围的村庄，

由于交通不便、区位欠佳，无法大规模从事旅游服务业，农村居民以农业为收入的主要来源，经济发展缓慢，农村居民人均纯收入低，加剧了风景区内的贫富差距。

表 五- 5 2021 年黄湾镇经济发展指标与风景区占比

农村经济总收入（万元）		农民所得总额（万元）		农村居民人均纯收入（元/年）	
绝对值	风景区占比	绝对值	风景区占比	绝对值	风景区农村居民人均纯收入
57207.99	84.0%	52415.73	84.3%	27883	27883

数据来源：峨眉山市统计年鉴 2021、黄湾镇政府工作年报（2021 年）

表 五- 6 2021 年黄湾镇—峨眉山风景区各行政村经济发展指标

乡村	农村经济总收入（万元）	农民所得总额（万元）	农民人均所得（元）
报国社区	7519.48	7298.02	29800
天景社区	9746.75	9144.41	27560
峨秀村	4375.69	3513.9	22100
清音村	7048.99	6252.39	27900
仙山村	3688.65	3197.09	23560
万年村	5217.87	5238.72	28800
雪芽村	4916.24	4809.86	25680
净水村	6133.77	6063.72	27600
龙洞村	8560.55	6897.62	35300
总计	57207.99	52415.73	27883

数据来源：黄湾镇政府工作年报（2021 年）

2、产业类型

从整体上，旅游业与峨眉山风景区内的社区在经济、社会、文化等各方面存在广泛的互动，多元互动下衍生出对社区发展产生深远影响的新型社会、经济、文化关系。在旅游发展过程中，很多经济与非经济的行业均参与满足旅游供给，如旅店业、交通业、商业、手工业、旅游组织、公共事业等，其自身发展与旅游业发展呈现出比较高的相互依赖性；农业的产品也因旅游经济的需要而得到间接发展。

表 五- 7 黄湾镇—峨眉山风景区各行政村现状职能及产业类型

行政村	村庄职能	产业类型
风景名胜区内行政村		
报国社区	旅游型	主要从事旅游服务业、开办宾馆、饭店、旅游纪念品销售等
天景社区	旅游型	主要从事旅游服务业、开办宾馆、饭店、旅游纪念品销售等
峨秀村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业
清音村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业
仙山村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业
万年村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业
雪芽村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业
净水村	综合型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业

行政村	村庄职能	产业类型
龙洞村	旅游型	主要从事旅游服务业、开办宾馆及部分茶叶等特色产业

资料来源：根据黄湾镇各行政村调研、访谈整理。

本表所指的旅游服务业，特指除了农家乐宾馆、饭店、旅游纪念品销售之外的抬滑竿、景区照相、贩卖猴粮、旅游客运、导游、保安、保洁等行业。

3、旅游发展的利益相关性分析

根据《峨眉山景区内居民意愿调查专题研究报告》，黄湾镇绝大多数行政村内的居民与旅游发展产生着或多或少的联系。尤其是风景区内的报国、龙洞等整个经济发展和居民收入与旅游经济存在较高的相关性。

表 五- 8 黄湾镇各行政村旅游发展利益相关性等级表

旅游经济相关度 >80%	旅游经济相关度 60-80%	旅游经济相关度 50-60%	旅游经济相关度 20-50%
报国社区、天景社区、龙洞村	万年村、清音村	峨秀村、仙山村	雪芽村

（二）村庄分类经济发展引导

峨眉山风景区内居民人数多，并且有一部分生活在旅游冷线或较为边远的山区，经济发展动力不足。因此风景区发展要和村庄发展统筹考虑，村庄改造和风貌提升必须与产业发展联动起来，通过多元产业，激活风景区内村庄内生发展动力。根据经济产业现状分析，并结合新的峨眉山村庄签并情况，峨眉山风景区内共有旅游型村庄 3 个、旅游农业综合型村庄 6 个。针对不同类型的村庄，需分类引导。

表 五- 9 村庄经济引导类型一览表

序号	村庄类型	村庄名称
1	旅游型	报国社区、天景社区、龙洞村
2	综合型	万年村、清音村、峨秀村、仙山村、净水村、雪芽村

旅游型村庄中的一部分村民通过利用自有住宅开展接待服务，获得了远超农业生产的经济收益。一部分村民通过参与抬滑竿、景区照相、贩卖猴粮等获得收入，总体而言这类型村庄一部分对风景区的生态环境和景观产生了负面影响，需要进行疏解和引导。另一方面对从事基础服务的村庄村民需要创造更多的不同类型的就业岗位，促进其更多的在旅游服务中获益。

在旅游发展过程中，很多农业产品也因旅游经济发展的需要而得到间接发展，这是综合型村庄发展的契机。这些村庄可以借助农业种植，提升村落旅游复合功能，开展农业旅游。农业型村庄内传统川西建筑保留较多，有较高的文化价值和旅游价值。川西民居建筑特色可概括为“穿斗白粉墙，青瓦挑檐长”，体现了“天人合一”的建筑哲学，与环境融为一体。峨眉山风景区内的民居建筑，具有开敞自由的建筑空间布局、轻盈精巧的建筑造型、朴素淡雅的建筑色彩，具有较高的文化价值和旅游价值，未来可以改造为历史文化村落、生态农庄。

1、旅游型村庄发展引导和管控

- 政府可采取多种方式鼓励景区内村民搬迁出风景区，疏解后的居民点可以探索利用宅基地和民居，以村集体合作经营等方式统一经营民宿，但不应超过原有建设床位、建筑面积和用地规模。
- 疏解后的居民点土地不具备民宿经营条件的，可进行土地流转，实施生态修复或乡村产业。
- 非农家乐经营的居民向风景区外疏解，并给予合理现金、实物和特殊政策倾斜等方面的补偿。
- 搬迁居民可适当保留和整合部分旅游接待用房，进行统一经营，盈利用于居民分红。

2、综合型村庄发展引导建议

- 保护历史文化村落，对传统民居进行修复和改造，对村庄风貌进行整治，以古村、农村风土人情、民俗文化为核心旅游吸引物，展示峨眉山山区的人居文化，增加乡村旅游的文化内涵。
- 将传统民居和山区特色作物种植相结合，建设生态农庄、茶博园，以农业生产活动和特色农产品为旅游吸引物，开发不同特色的主题旅游活动，满足游客体验农业、回归自然的心理需求。通过多元化产业的发展，形成“山上游、山中玩、山下住”的旅游发展格局。
- 加大对农业型村庄的农业产业化项目的扶持力度。扶持发展茶叶、天麻、魔芋、竹笋等种植业，实施“旅游反哺农业”。大力发展订单农业，积极推行订购制度。扶持“峨眉灵猴”、高山茶叶、竹笋等旅游产品加工业，并形成产业链。
- 以发展高端有机茶为重点，推进茶叶集中连片种植，加强低产园改造，引进推广茶叶新品种，提高茶叶基地品质，壮大茶叶企业规模，提升高山高端绿茶品牌。

-
- 打造黄湾雪芽特色村实现“茶园变公园”“茶区变景区”“茶城变乐城”。推进“康养+旅游”联动发展。

第六章 关于相关规划协调的说明

一、城市规划（国土空间规划）协调

（一）城市规划（国土空间规划）协调措施

落实《中华人民共和国城乡规划法》等相关规定，加强风景区规划与城市规划在实施环节的协调与管理。风景区范围内的村庄应编制村庄规划，开展统一规划许可工作。加强风景区和城市“四线”以及“三区三线”的协调控制，优化风景区周边区域的功能定位和用地布局。落实国土空间规划“三线”划定成果，严格保护永久基本农田，确保可以长期稳定利用的耕地不减少。落实《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》要求，加强生态保护红线内的人为活动管控。依据刚性技术和弹性政策相结合，兼顾发展与保护，生态保护与景观资源利用等原则，基于生态自然因素、文化遗产因素、景观视线因素确定需要外围规划协调的区域，开展规划协调。外围规划协调区内的开发建设应与风景区整体相协调，控制开发强度，加强自然生态、生物多样性、佛教文化、佛教建筑和地质地貌景观等保护，并通过国土空间规划体系的相应规划内容予以落实。建议峨眉山市国土空间规划依据《市县国土空间规划分区与用途分类指南》将风景名胜区分划分为“生态保护与保留区”。

（二）风景区外围规划协调区

1、风景区外围规划管控回顾

峨眉山风景区经历了三版总体规划均对外围区域进行了规划，提出了相应的保护范围和规划要求。

表 六- 1 历版风景区总体规划外围保护地带管控要求一览表

风景区总体规划版本	规划保护模式	外围分级	保护范围	保护要求
1982 版	分级保护	二级保护区 三级保护区	二级保护区： 在一级保护圈以外二至七公里的环形地带，面积约 253km ² 三级保护区： 二级保护圈以外一至八公里的环带地段，面积约 210km ² 。	二级保护区： 不得修建对环境有污染的项目，已有产生污染的工厂、车间要限期治理，不得扩建。 “天下名山”至市区公路两侧要严格控制建筑密度和高度。城市要严格按照峨眉山市总体规划要求进行建设和管理。 三级保护区： 可以安排不影响风景区环境的建设项目

风景区总体规划版本	规划保护模式	外围分级	保护范围	保护要求
1993 版	分级保护	外围保护地带	二级保护区： 在一级保护圈以外二至七公里的环形地带，面积约 253km ² 三级保护区： 二级保护圈以外一直八公里的环带地段，面积约 210km ² 。	基本保留现有各类设施的用地性质，避免新增污染环境和有碍景观的项目，全区加强绿化。
2003 版	分级保护分类保护	外围保护地带	风景区北侧、东侧和南侧 1—8 公里范围为风景区外围保护地带（不包括西侧的洪雅七里坪林场）面积 262km ² 。	基本保留现有各类设施的用地性质，加强绿化，避免新增污染环境和有碍景观的项目，全区加强绿化。

2、确定外围规划协调区的意义

外围规划协调区是本总体规划确定，位于峨眉山风景名胜区外围，对风景区资源完整保护具有重要意义，通过本规划的条文协调国土空间规划等相关规划进行保护和可持续利用的区域。峨眉山风景区外围规划协调区的基本功能包括以下三个方面：

(1)保护风景区外围相关的风景资源

风景区边界是法定的管理边界，在很多情况下并未反映出风景资源在风景区内外的关联性。由于峨眉山风景区外围存在一定数量的关联性风景资源，需对这些资源进行保护方能确保风景资源整体的完整性。

(2)对风景区外存在的威胁因素进行管理

风景区外围存在对风景区产生影响的威胁因素，如废水、废气、视觉污染和城市建设蔓延。控制这片与风景区关系最为密切的区域，消除或减少其中的现实和潜在威胁，能够更好地保护风景区内部的风景资源。

(3)作为疏解风景区旅游服务设施的区域

峨眉山风景区内有大量的游览服务设施和居民自建的宾馆餐饮设施，已经在一定程度上影响到了风景资源的价值，未来存在设施外迁和居民安置的客观需要。外围规划协调区在区位和可利用土地上有较大优势，因此可疏解风景区建设需求，促进区域旅游发展，从而间接保护风景区内的风景资源。

3、外围规划协调区确定的技术路线

外围规划协调区的划定结合了自然资源和文化资源的完整性、威胁的关联性等因素进行划定，具体步骤如下：

(1)自然资源完整性分析——生物多样性价值(OUV)

生物多样性价值是峨眉山风景区列入世界遗产名录所满足的重要标准，而风景区内外的动植物栖息地具有较强的关联性，因此保护风景区外围的生物多样性价值就显得尤为必要。从区域、市域范围的保护动物潜在栖息地和保护植物分布进行分析，辨识风景区外围生物多样性分布的区域，得出主要结论如下：

- 峨眉山风景区内生物多样性较高的区域主要分布在中高山，并从四季坪，张沟，延伸至大沟及其他南部风景区外围区域。
- 黄湾镇北部地区的生物多样性水平较高，和风景区北部的动植物栖息地关联性较大。
- 洪雅县境内的七里坪地区生物多样性较丰富，和峨眉山风景区中山一带属于同一类型的生态系统，关联度较大，价值较高。
- 风景区南部外围的生态系统和金顶一线联系较为紧密，生物多样性价值较高。

(2)人文资源完整性分析——文化价值(OUV)

峨眉山的人文历史起始于战国中叶，宗教文化是其重要的特征。不同时期主导文化也给峨眉山和周边邻近区域留下了不同类型的文化遗存。峨眉山的文化景观演变主要经历了以下几个时期：

- 在东汉以来较长的历史时期中，峨眉山是道教和佛教文化并存的过程。
- 东汉之后由于受到历代帝王“抑道扬佛”和“灭佛崇道”的影响，较之以自身的演变，佛道力量时有消长。
- 隋唐之后，佛教进入鼎盛时期，全山宫观多改为寺庙，最后成为佛教四大名山之一。
- 民国时期，许多外国驻华人士在峨眉山东麓的平原上陆续建立一批别墅，成为峨眉山民国时期主要文化景观。

经过两千多年的山城一体发展，峨眉山山上山下形成了丰富的文化遗存。而在风景区外围主要的关联性人文资源包括大庙飞来殿、灵岩寺遗址、观音桥、黄茅字库、罗目古镇等，主要位于风景区外围的东部及东南部区域。

(3)自然遗产完整性分析——地质地貌遗迹

峨眉山是地质遗迹集中分布的区域，经历了早震旦世以来多次的地质变动和海陆演变的过程，大量的地质遗迹在风景区被发现，成为了峨眉山地质历史的见证。在风景区外围临近区域特征突出的地质地貌遗迹包括 9 处，主要集中在风景区东部和东南部区域。

表 六- 2 风景区外围主要关联性地质遗迹一览表

类别	名称	位置	价值等级	
			科学价值	美学价值
火山、熔岩地貌	张沟眉山花岗岩	张沟	4	3
	大沟花岗岩	大沟，农夫山泉北 500m	4	3
沉积地层地质景观	麦地坪剖面	高桥公社西北约 3 公里	5	4
	三叠系嘉陵江组	张沟水电站	4	4
	木瓜村三叠系雷口坡组沉积剖面	木瓜村	3	3
	幺店村二叠系沉积地层剖面	龙池镇幺店村	3	4
岩溶地貌	紫澜洞	二峨山	4	5
构造形迹景观	桂花场向斜（又名万年寺向斜）	纯阳殿——桂花场一带	3	3

(4)威胁的关联性分析

i.视觉景观保护

视觉质量是峨眉山风景游赏体验的重要影响因素。峨眉山外围具有大量视觉敏感区域，需要纳入进行规划协调，避免过度不当的建设影响整体视觉景观和游憩体验。规划借助计算机软件，以金顶、华严顶等为观景点进行视觉敏感性分析，结果指出峨眉山市中心城区位于平原视觉敏感区内，也是平原观山的最佳区域，因而存在视线廊道保护、城市天际线协调、建筑风貌协调等方面的需要。此外，风景区南部和东南部区域由于多在金顶一线至高点的可视范围内，存在视觉景观保护的必要。

ii.水生态安全保护

峨眉山风景区基本处在区域集水区的上游，仅有位于风景区北部的黑水河是位于风景区内的峨眉河的支流，其流域位于风景区的上游。黄湾镇的雪芽村在黑水河流域范围内，流域内有一定数量的居民分布，并曾有煤矿开采活动，对区域的水生态安全存在威胁，需进行规划协调。

4、风景区外围需要规划协调的区域

根据上述外围区域保护和控制的需要，结合上版本风景区外围保护地带划定的范围，将以下区域纳入外围规划协调区：

- (1) 考虑到生物多样性保护需要，将南部至龙池镇南部东西向的山脊区域纳入外围规划协调区；
- (2) 考虑到人文资源、地质资源和视觉景观保护的需 要，将东部的 G245 线以西的周边区域纳入外围规划协调区；
- (3) 考虑到生物多样性保护和流域水污染防治的需要，将黄湾镇北部区域划入外围规划协调区；

-
- (4) 考虑到风景区西部洪雅县境内的部分区域生物多样性价值和风景区关联度极高，存在保护的必要性。同时现状该区域旅游服务设施建设缺乏管控，容易导致美学价值破坏。由于该区域不在峨眉山市域范围内，从视觉安全、生态安全角度考虑，划定为“洪雅生态协调区”。未来在保护管理上通过四川省风景名胜区主管部门协调眉山市和洪雅县政府对该区域进行管理。

5、外围规划协调区的协调内容

(1)生态保护与旅游发展板块

北部的生态保护和旅游发展区位于风景区北部黄湾镇和川主乡。该区域的南部生态条件优良，生物多样性价值较高，是峨眉山风景区内峨眉河支流——黑水河等支流的流域范围。应注意水生态保护和生态抚育，加强生物多样性保护。北部地区具有一定的游憩资源，发展目标上主要侧重于生态环境保护和低影响游憩活动开展，可以在局部地区适当建设旅游服务设施。

南部的生态保护和旅游发展区位于龙池镇，生态条件较好。未来可在生态保护的基础上，结合观山、核桃坝风景区第二入口建设，联系风景区金顶、万佛顶的游憩活动，适度开展低影响的游憩活动。建设风貌应以川西传统建筑风貌为主，公共建筑高度宜控制在3层16米以内。

(2)城景协调与旅游提升板块

城景协调与旅游提升区位于风景区东部外围，紧邻城市地段的浅丘区域，与城市建设关系较为紧密，现状存在一定具有开发潜力的游憩资源。该区根据规划范围可适度建设服务基地，并对建设规模、区域、强度、高度和风貌进行控制。建设用地应避免集中连片布局和靠近风景区布置，应预留视觉廊道和生态廊道。建筑的色彩、轮廓、风格、高度应与峨眉山自然环境相协调。

经论证调整出原风景区范围的报国旅游镇，应逐渐净化旅游环境，对服务功能进行逐步疏解，降低餐饮服务的比重，增加交通等基本游赏服务的功能。因本次规划过程中，风景区范围调整，将报国旅游镇范围调整出风景区，未来应加强对该区域建设活动的管控。应逐步对已建旅游服务设施按照当地传统建筑风貌进行改建，新建筑层高控制在3层16米（屋脊高度或女儿墙高度），通过国土空间规划予以落实。

(3)洪雅生态协调板块

考虑到风景区西部洪雅县，生态敏感性较高，生物多样性价值较高，与峨眉山风景区的生态系统关联度较高。现状该区域存在一定程度的不合理开发建设活动，对资源产生一定的威胁。未来在通过四川省风景区主管部门协调洪雅县政府开展开发活动控制。

二、土地利用规划协调

（一）土地利用现状

峨眉山风景区是自然环境占绝对主导地位的风景区，土地利用类型以林地为主，其他各类型用地占比例较低。土地利用数据如下：

表 六- 3 现状土地利用汇总表

用地名称	现状面积(km ²)	占比
甲-风景游赏用地	0.24	0.14%
乙-游览设施用地	0.38	0.23%
丙-居民社会用地	1.63	0.98%
丁-交通与工程用地	1.05	0.63%
戊-林地	156.27	94.14%
己-园地	3.20	1.93%
庚-耕地	1.45	0.87%
辛-草地	0.04	0.02%
壬-水域	1.70	1.02%
癸-滞留用地	0.03	0.02%
合计	165.99	100.00%

（二）土地利用规划协调

1、土地利用协调规划用地说明

依据《风景名胜区总体规划标准》，结合风景区土地利用现状和生态系统特点，规划将用地类型分为风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程用地、林地、耕地、草地、水域共 8 个大类。

（1）风景游赏用地

主要是指向游客开放并且游览欣赏对象集中的用地。在风景区内包括野外游憩用地、风景保护用地。

（2）游览设施用地

指直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服务设施用地。在风景区内仅旅游点建设用地一种。

（3）居民社会用地

指间接为游人服务而又独立设置的居民社会、生产管理等用地。在风景区内包括居民点建设用地。

(4)交通与工程用地

指风景区自身需求的对外、内部交通通讯与独立的基础工程用地。在风景区内包括内部交通通讯用地。

(5)林地

指生长乔木、竹类、灌木、沿海红树林等林木的土地，风景林不包括在内。在风景区内包括了广泛分布的天然林和人工林。

(6)耕地

指种植农作物的土地，在风景区内是分布于村庄周边的水浇地或旱地。

(7)草地

指生长各种草本植物为主的土地。在风景区内包括四季坪草甸等地的草地。

(8)水域

指未列入各景点或单位的水域。在风景区内包括河流和部分湖泊水库水面。

2、土地利用协调规划

根据风景区旅游发展、服务基地建设、居民搬迁安置等规划内容的要求，对土地利用进行规划调控，其中风景游赏用地不涉及林地等用地的物理性质改变，具体指标详见下表。

表 六- 4 土地利用协调规划表

用地名称	现状面积(km ²)	占比	规划面积(km ²)	占比
甲-风景游赏用地	0.24	0.14%	9.72	5.86%
乙-游览设施用地	0.38	0.23%	0.90	0.54%
丙-居民社会用地	1.63	0.98%	1.63	0.98%
丁-交通与工程用地	1.05	0.63%	1.10	0.66%
戊-林地	156.27	94.14%	146.22	88.09%
己-园地	3.20	1.93%	3.20	1.93%
庚-耕地	1.45	0.87%	1.45	0.87%
辛-草地	0.04	0.02%	0.04	0.02%
壬-水域	1.70	1.02%	1.70	1.02%
癸-滞留用地	0.03	0.02%	0.03	0.02%
合计	165.99	100.00%	165.99	100.00%

注：风景区各寺院在符合文物、宗教等法律法规要求以及保护规划的前提下，可根据实际需要增加建设空间，用于各寺院建设僧人居住和文物空间分离、基础工程建设和文化与环境风貌提升。新增建设应按照景点建设的方式开展，并在经过论证后确定建设方案。主要游线两侧的林地被划分为风景游赏用地，不改变林地的属性。龙洞村旅游镇部分集体林地被划为旅游点建设用地，具体用地范围需根据详细规划确定。

三、其他相关规划和管理规定协调

（一）生态环境保护

落实《中华人民共和国环境保护法》等相关规定，做好与生态环境保护相关规划的实施协调，加强生态环境保护，落实规划环评的相关措施和要求。

（二）水资源保护

落实《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国水法》《四川省水资源条例》《四川省<中华人民共和国水土保持法>实施办法》等相关规定，做好与生态环境保护、水土保持相关规划的实施协调，加强生态环境保护，落实规划环评、水土保持等的相关措施和要求。

（三）林地保护和特定区域协调

落实《中华人民共和国森林法》等有关规定，严格保护林地和林木资源，做好与退耕还林等工程的实施协调，做好与林地保护规划的衔接工作。峨眉山风景名胜区范围内不涉及其他自然保护地，未来应结合《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》及相关政策要求，完善保护政策和措施，融入国家自然保护地体系。

（四）文物保护

落实《中华人民共和国文物保护法》的相关规定，严格执行四川省人民政府关于各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带的规定。做好与文物保护专项规划的实施协调，涉及文物古迹修复和复建的项目，严格履行相关审批程序。涉及世界遗产保护范围内的建设活动，严格履行相关审批程序。

罗目古镇为四川省历史文化名镇，罗目镇青龙社区、双福镇普兴村为四川传统村落，均位于风景区外。应保护好古镇、村落环境以及和风景区之间的自然人文环境，保护古镇、传统村落和风景区在景观和文化上的联系。

（五）宗教活动管理

落实《宗教事务条例》等相关规定，明确风景区内依法登记的宗教活动场所，维护宗教活动场所周边环境和景观风貌，维护宗教活动场所、宗教教职人员和信教公民的合法权益，保护正常的宗教活动，坚决治理佛教商业化问题。

（六）旅游管理

落实《中华人民共和国旅游法》《中华人民共和国消费者权益保护法》等相关规定，规范旅游和旅游经营活动，提升旅游服务水平。建设和配备智慧管理、智慧旅游服务和智慧预警监测等设施设备，建成智慧管理、预警信息发布、

智慧服务三位一体的智慧化景区。风景区旅游服务经营项目实行特许经营制度。各经营主体（含农房改造后用于接待经营的）应缴纳排污处理费、垃圾清运费和风景资源有偿使用费。

（七）遗产管理

落实《保护世界文化与自然遗产公约》《实施〈保护世界文化与自然遗产公约〉操作指南》《四川省世界遗产保护条例》等相关法律法规，应编制《峨眉山世界遗产保护管理规划》，严格保护峨眉山世界遗产的真实性和完整性，加强遗产展示和解说教育、科学研究及遗产监测，做好峨眉山风景名胜区总体规划与峨眉山世界遗产保护管理规划的衔接。

（八）社会发展

落实《中华人民共和国乡村振兴促进法》，指导景区内村民在保护景区资源的前提下发展相关产业，全面实施乡村振兴战略。通过各种形式的社区合作计划，风景名胜区及缓冲区的自然和文化资源基本得到保护。社区能从资源保护的活动中公平地得到利益。通过合约与法规，规范风景名胜区内经营活动。通过与利益相关方的合作，增加公众获得教育、游憩及参与规划决策事务的机会。

四、建立风景区规划体系

峨眉山风景名胜区管理委员会各组成部门分别负责各自的专项规划编制工作，与峨眉山市的国民经济和社会发展规划、国土空间规划、林地保护规划、环境保护规划等充分衔接，在未来的风景区管理过程中，应建立关系紧密的规划体系，加强不同规划之间的协调，提高规划管理的效率。

第七章 关于近期规划实施的说明

一、近期规划实施重点

风景区的近期建设应重点抓住能够快速提升风景区保护水平、交通能力、接待能力的项目进行突破。根据近期建设的重点安排近期建设内容，具体重点方向详见下：

- 开展核桃坝（核桃坝至万佛顶）索道的建设。
- 开展金顶索道和雷洞坪停车场论证提升改造。
- 开展雷洞坪滑雪场功能提升和峨眉南山滑雪场的论证建设。
- 编制各景区和旅游服务基地的详细规划。
- 规划批复后 1 年内，完成风景名胜区和核心景区范围的标界立桩。
- 提升成熟景区、景点的品质，加强后发景区的建设。
- 加强游览线路组织，提升解说系统。
- 加强旅游服务设施和基础设施建设。
- 加强风景区生态环境的保护、培育与治理。
- 开展乡村振兴工作，实施生态搬迁。
- 完善智慧景区建设，实现智慧管理。
- 加强统一执法管理，完善风景区管理制度。

二、近期建设内容

（一）景区和景点提升项目

峨眉山各景区游览环境尚存在一定的不足，景点保护有待进一步加强，需对景区和景点进行提升，以改善游赏体验和资源保护水平。相关项目详见下表：

表 七- 1 景区和景点提升项目一览表

景区名称	主要内容	投资估算	社会和经济效益
报国寺景区	完善伏虎寺至萝峰庵、新开寺、善觉寺游步道。 完善主游线至善觉寺，凤凰坪游线，平整道路，采用砾石铺装。 提升峨眉山博物馆展示陈列和解说教育能力，充分展示峨眉山文化和自然遗产价值。	10000 万元	提升报国寺景区主要游线周边的环境品质，提高游赏体验，提高生态系统保护水平

景区名称	主要内容	投资估算	社会和经济效益
	整治伏虎寺周边村庄环境，修复虎溪水体。整治低山游线沿线的违章建筑，改善游步道两侧环境品质。开展报国寺寺院环境整治提升。		
万年寺景区	修整清音阁至大坪寺登山道，串联猴区和黑龙江栈道。 完善五显岗停车场，规范停车位和停车管理，建立游赏高峰期的管理制度。 整治万年停车场周边环境，塑造良好的景观视觉体验。 强化植物园展示功能，扩大植物园展示空间面积，增设解说系统。 对大峨楼遗址、四会亭，白龙洞等沿线古建筑、遗址进行环境整治。	20000 万元	改善万年寺景区高峰期接待能力、完善古建筑保护水平、提升科普教育能力。
洗象池景区	整饬大坪寺遗址，对遗址的台基，柱础等遗存做保护发掘，按国家相关规定报审，开辟为景点，完善解说设施。 对大乘寺遗址提供必要的科普解说设施，并对遗址进行场地整理，将遗址的柱础、台基等遗迹进行规整用于展示教育。 对洗象池等寺庙进行修缮，修旧如旧，妥善处理僧人和信众住宿以及文物保护之间的关系。	5000 万元	提升景区文物景点保护水平，提高游客吸引力。
金顶景区	改造提升金顶观景平台。 论证并完善雷洞坪滑雪场功能。	20000 万元	改善金顶景区的游赏模式。
万佛顶景区	完善核桃坝登山路和四季坪登山路等游步道建设。 论证并完善峨眉南山滑雪场及山地运动场地。	50000 万元	打造万佛顶景区全新游览模式，改善金顶景区的游赏体验。

（二）基础研究和规划

总规编制审批通过后需要相关的详细规划、专项规划和基础研究进行落实。相关项目详见下表：

表 七- 2 基础研究和规划近期编制一览表

项目名称	主要内容	投资	社会和经济效益
雷洞坪至核桃坝游线和旅游服务基地详细规划	对雷洞坪至核桃坝游线沿线的旅游服务基地的选址、用地布局、功能、交通设施、基础工程以及游线相关游览设施等进行详细规划。	500 万元	促进高山游览环线打通，提升南部第二门户的形成，进一步提高旅游收入，促进南部地区乡村振兴。
村庄发展研究和专项整治规划	提出峨眉山村庄发展的路径、村民搬迁和安置的具体方案。	500 万元	促进峨眉山居民社会矛盾的解决，提升资源保护的水平。
遗产地保护管理规划	提出遗产地保护和管理的策略、措施和制度。	200 万元	为世界遗产和风景区管理提供策略和措施依据。
监测系统规划	提出峨眉山生物多样性，环境要	200 万元	为监测系统的构架提供

项目名称	主要内容	投资	社会和经济效益
	素监测、文物保护单位监测等监测的方式和监测点的布局。		依据，满足世界遗产的管理的相关要求。

(三) 交通设施

通过完善重点地区的交通设施，缓解当前交通压力，促进风景区南部地区的旅游发展。相关项目详见下表：

表 七- 3 交通设施近期建设项目一览表

项目名称	主要建设内容	投资估算	社会和经济效益
川零公路景区段建设工程	选线并开展建设按照双向 2 车道，3 级公路标准建设	15000 万元	促进疏解峨洪路在旅游高峰期的运力，提升旅游安全和游赏体验。
杨零公路提升工程	加宽路面	20000 万元	提升运力。
头道河旅游公路及支线建设工程	选线并开展建设	10000 万元	支撑观山旅游镇建设和未来旅游活动开展。
核桃坝至万佛顶索道建设工程	开展索道和上下站配套设施建设	50000 万元	打开景区南门户，形成交通循环，带动峨眉山市南部片区发展。
万佛顶轨道交通提升工程	重新设计、制造和采购列车，恢复运营；研究延伸至核桃坝至万佛顶索道上站的可行性	20000 万元	改善金顶和万佛顶的交通联系，促进交通能力的提升。
金顶索道改造提升工程	利用现有废弃货运索道廊道建设金顶客运 2 号索道	35000 万元	增加运力，提升转运能力。
核桃坝登山路及复线建设工程	完成铺装建设	6000 万元	改善对南部游赏活动的支撑。
零公里停车场提升工程	增加停车位	1000 万元	改善零公里转运服务能力。
雷洞坪停车场提升工程	增加停车位和服务设施	10000 万元	提升集散能力。

(四) 旅游服务基地

考虑到风景区西北部和南部发展战略，以及居民安置和就业等方面的迫切需求，提出相关旅游服务基地建设项目。相关项目详见下表：

表 七- 4 旅游服务基地近期建设项目一览表

名称	主要内容	投资估算	社会和经济效益
龙洞旅游镇一期工程	主要市政基础设施建设	20000 万元	提升龙洞旅游镇接待能力。
核桃坝服务基地一期工程	主要市政基础设施建设	20000 万元	提升南部地区的旅游服务接待能力。
黑垭口服务基地一期工程	主要市政基础设施建设	15000 万元	提升南部地区的旅游服务接待能力。

（五）风景资源和环境保护

考虑到风景资源保护是风景区管理的根本要务，在游客量增多的预期下提升保护管理工作的有效手段是当务之急，近期应对风景区开展勘界、监测、生态修复等保护工作。相关项目详见下表：

表 七- 5 风景资源和环境保护近期项目一览表

项目名称	主要建设内容	投资估算	社会 and 经济效益
风景区和核心景区的范围界线标界立桩工程	风景区边界及核心景区范围勘界立碑并配置相应的风景区设立、管理及保护说明。规划批复后 1 年内完成。	500 万元	有助于明确风景区和核心景区的空间范围，为资源保护提供直接的空间依据。
监测系统一期工程	在遗产监测专项规划的基础上，对关键指标建设监测系统（含峨眉山森林生态系统国家定位观测研究站）。	2000 万元	完善遗产保护的依据，监测数据作为管理评估的依据。
金顶景区生态修复工程	对现有遭到污水污染和建设破坏的区域进行修复。	5000 万元	提升金顶环境水平。
峨眉山风景区旅游公厕改造提升工程	在峨眉山全山重要景点和游客集散地新建公厕。	1500 万元	提升游览服务，改善卫生环境。

（六）其他项目

风景区的旅游发展需要借助特定的宣传措施，旅游宣传需要特定的媒介。网络时代门户网站是风景区宣传的重要窗口，因此近期建设将风景区门户网站作为宣传的重点建设项目。智慧景区的建设是强化风景区管理的重要手段，近期应该在已有基础上进行完善。

表 七- 6 其他建设项目一览表

项目名称	主要建设内容	投资估算	社会 and 经济效益
风景区门户网站建设项目	门户网站的设计和维护。网站包括旅游服务、游览引导、宣传教育等板块和功能。	500 万元	有助于快速提升风景区的社会影响力和关注度，从而促进游客数量和旅游收入的提升。
峨眉山智慧旅游服务基地及配套设施建设项目	在现有基础上完善重点底地段的监控系统，信息采集处理系统	3000 万元	有助于提升管理效率，保证游客安全。

三、远期建设内容

远期应继续加强风景资源的保护，培育风景区生态环境，加强监测系统建设；完善四季坪、新开寺等区域的游线和旅游服务设施建设，加强外围旅游服务基地的建设；继续完善风景区居民外迁，改善保留村组的村民生活环境，加强社区参与风景区旅游管理；完善风景区管理的制度建设。

附表 1：风景名胜资源类型表 1（景点）

序号	名称	大类	中类	小类	规划级别	位置
1	接王亭	人文景源	建筑	风景建筑	二级	清音阁前
2	邓小平登山亭	人文景源	建筑	风景建筑	二级	万年山门步游道上行右侧
3	中日诗碑亭	人文景源	建筑	风景建筑	三级	良宽桥旁
4	仙皇亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	仙峰寺旁仙皇台
5	凌霄亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	九十九道拐
6	来凤亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	报国寺旁
7	牛心亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	接王亭前
8	神秀亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	广福寺旁
9	四会亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	万年寺前
10	白云亭	人文景源	建筑	风景建筑	四级	连望坡顶
11	双飞龙桥	人文景源	建筑	工交建筑	二级	接王亭旁
12	万缘桥	人文景源	建筑	工交建筑	三级	洪椿坡下
13	长寿桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	遇仙寺下行
14	观音桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	观音岩下
15	天门桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	龙桥沟
16	寿星桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	九十九道拐坡底
17	万渡桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	清音阁猴区至洪椿坡
18	万福桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	清音阁猴区至洪椿坡
19	虎浴桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	关帝庙摊区至伏虎寺
20	虎啸桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	关帝庙摊区至伏虎寺
21	虎溪桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	关帝庙摊区至伏虎寺
22	峨秀桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	第一山亭旁
23	红珠桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	红珠山宾馆入口
24	御书桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	伏虎寺外
25	解脱桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	雷音寺下
26	万定桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	神水阁旁
27	正心桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	神水阁旁
28	太平桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	五显岗至清音阁
29	良宽桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	宝现溪上
30	双飞桥	人文景源	建筑	工交建筑	四级	牛心亭旁
31	黑龙江栈道	人文景源	建筑	工交建筑	四级	白云峡
32	伏虎寺牌坊	人文景源	建筑	纪念建筑	二级	关帝庙摊区
33	布金林牌坊	人文景源	建筑	纪念建筑	二级	伏虎寺前
34	蒋介石训话台遗址	人文景源	建筑	纪念建筑	三级	报国寺凤凰堡
35	蒋介石官邸	人文景源	建筑	纪念建筑	三级	红珠湖旁
36	天下名山牌坊	人文景源	建筑	纪念建筑	三级	峨眉山景区入口
37	洞天首步牌坊	人文景源	建筑	纪念建筑	四级	洪椿坡上
38	徐氏宅	人文景源	建筑	民居宗祠	四级	万年停车场至万年小学
39	峨眉山博物馆	人文景源	建筑	文娱建筑	二级	报国寺凤凰堡
40	滑雪场	人文景源	建筑	文娱建筑	四级	雷洞坪
41	洪椿坪	人文景源	建筑	宗教建筑	特级	天池峰下
42	万年寺	人文景源	建筑	宗教建筑	特级	观心岭下
43	报国寺	人文景源	建筑	宗教建筑	特级	凤凰坪下

序号	名称	大类	中类	小类	规划级别	位置
44	伏虎寺	人文景源	建筑	宗教建筑	特级	伏虎岭下
45	清音阁	人文景源	建筑	宗教建筑	特级	牛心岭下
46	卧云庵	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	金顶
47	雷音寺	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	解脱坡顶
48	神水阁	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	皇帽峰下
49	洗象池	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	钻天坡上
50	仙峰寺	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	仙峰岩下
51	纯阳殿	人文景源	建筑	宗教建筑	一级	赤城山下
52	中峰寺	人文景源	建筑	宗教建筑	二级	白岩峰下
53	牛心寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	牛心岭上
54	遇仙寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	九岭岗下
55	慈圣庵	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	万年寺旁
56	白龙洞	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	金龙寺摊区上行
57	华严顶	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	华严顶
58	初殿	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	骆驼岭上
59	息心所	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	观心坡山脊上
60	太子坪	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	金顶七里坡
61	善觉寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	二坪
62	萝峰庵	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	伏虎寺旁
63	广福寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	清音阁东南
64	接引殿	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	金顶索道下站旁
65	华藏寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	金顶
66	灵觉寺	人文景源	建筑	宗教建筑	三级	雷洞坪车场旁
67	大佛崖摩崖造像	人文景源	胜迹	雕塑	二级	龙门洞对面
68	十方普贤塑像	人文景源	胜迹	雕塑	一级	金顶
69	小平线路	人文景源	胜迹	纪念地	二级	万年车场上行
70	圣钦和尚墓	人文景源	胜迹	陵园墓园	四级	金顶索道下站公路旁
71	胜忠和尚墓	人文景源	胜迹	陵园墓园	四级	万年寺山门旁
72	仙圭石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	仙峰寺至龙桥沟
73	九莲池石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	仙峰寺山门旁
74	天门寺石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	金顶天门石
75	大峨石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	神水阁前
76	开阁奇观石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	神水阁前
77	楚歌风台石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	神水阁至中峰寺
78	中和石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	神水阁后围墙内
79	儒释道文化长廊	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	红珠桥旁
80	象池夜月石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	二级	洗象池旁
81	神水通楚碑	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	神水阁前
82	清音碑	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	接王亭旁
83	双飞龙桥碑	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	接王亭旁
84	龙门洞摩崖石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	龙门洞
85	报国寺摩崖石刻	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	第一山亭旁
86	凤凰堡碑林	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	报国寺对面
87	伏虎寺碑林	人文景源	胜迹	摩崖题刻	三级	伏虎寺牌坊至伏虎寺
88	野登堡碑廊	人文景源	胜迹	摩崖题刻	四级	万年小学上行
89	圣积铜钟	人文景源	胜迹	其他胜迹	特级	报国寺内

序号	名称	大类	中类	小类	规划级别	位置
90	大坪遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	三级	大坪峰顶
91	大峨楼遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	三级	万年管理处灵官楼办公点旁
92	大乘寺遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	四级	连望坡下
93	黑水寺遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	四级	黄湾镇雪芽村
94	新开寺遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	四级	尖峰岭下
95	千佛庵遗址	人文景源	胜迹	遗址遗迹	四级	千佛顶
96	智者大师衣钵塔	人文景源	胜迹	宗教建筑	三级	神水阁内
97	圣积寺铜塔	人文景源	胜迹	宗教建筑	特级	伏虎寺内
98	法证和尚墓	人文景源	园景	陵园墓园	四级	钻天坡上
99	海清海澄和尚墓	人文景源	园景	陵园墓园	四级	仙峰寺至仙圭石
100	海岸和尚墓	人文景源	园景	陵园墓园	四级	仙峰寺九莲池后
101	得心和尚墓	人文景源	园景	陵园墓园	四级	洞天首步牌坊上行
102	无穷和尚墓	人文景源	园景	陵园墓园	四级	钵盂山
103	瓦屋仙宇	自然景源	地景	大尺度山地	一级	金顶
104	雪山远眺	自然景源	地景	大尺度山景	一级	金顶
105	普贤石船	自然景源	地景	地质珍迹	一级	石船子
106	三霄洞	自然景源	地景	洞府	四级	仙峰寺西南
107	药王洞	自然景源	地景	洞府	四级	牛心寺旁
108	龙门洞	自然景源	地景	洞府	一级	龙门峡中
109	万佛顶	自然景源	地景	山峰	二级	万佛顶
110	千佛顶	自然景源	地景	山峰	二级	千佛顶
111	石笋峰	自然景源	地景	山峰	四级	万年寺右石笋沟
112	大小尖峰	自然景源	地景	山峰	四级	仙峰寺仙皇台下
113	天池峰	自然景源	地景	山峰	四级	洪椿坪赖子坡上
114	白云峰	自然景源	地景	山峰	四级	中峰寺后
115	金顶	自然景源	地景	山峰	一级	金顶
116	玄武金刚	自然景源	地景	山景	二级	金顶
117	九十九道拐	自然景源	地景	山景	三级	寿星桥至凌霄亭
118	一山兆瑞	自然景源	地景	山景	三级	七里坡
119	九岭岗	自然景源	地景	山景	四级	华严顶至钻天坡
120	红珠山	自然景源	地景	山景	四级	红珠山
121	梳妆台	自然景源	地景	山景	四级	金顶七里坡
122	七里坡	自然景源	地景	山景	四级	接引殿至太子坪
123	连望坡	自然景源	地景	山景	四级	大乘寺至白云亭
124	罗汉坡	自然景源	地景	山景	四级	洗象池后山
125	钻天坡	自然景源	地景	山景	四级	九岭岗上行
126	长寿坡	自然景源	地景	山景	四级	遇仙寺下
127	蛇倒退	自然景源	地景	山景	四级	大坪东面坪下
128	象牙坡	自然景源	地景	山景	四级	白龙洞上行
129	解脱坡	自然景源	地景	山景	四级	解脱桥至雷音寺
130	牛心岭	自然景源	地景	山景	四级	清音阁后
131	观心坡	自然景源	地景	山景	四级	万年寺后山
132	鸡公啄	自然景源	地景	山景	四级	万佛顶下
133	陡石梯	自然景源	地景	山景	四级	仙峰寺下行
134	猴子坡	自然景源	地景	山景	四级	大坪北面坪下
135	弓背山	自然景源	地景	山景	四级	洗象池左侧

序号	名称	大类	中类	小类	规划级别	位置
136	马鞍山	自然景源	地景	山景	四级	会灯寺
137	摄身崖	自然景源	地景	山景	一级	金顶
138	象鼻岩	自然景源	地景	石林石景	三级	大坪猴子坡下
139	龙门峡	自然景源	地景	峡谷	二级	黄湾大桥上行
140	一线天	自然景源	地景	峡谷	三级	白云峡
141	玉笋幽兰	自然景源	地景	峡谷	三级	石笋沟
142	枷担湾	自然景源	地景	峡谷	四级	张沟
143	四季坪草甸	自然景源	生景	草地草原	四级	四季坪
144	峨眉灵猴	自然景源	生景	动物群栖息地	二级	清音阁
145	仙姬弹琴	自然景源	生景	动物群栖息地	二级	万年寺
146	翠林翔鸽	自然景源	生景	古树名木	二级	仙峰寺至遇仙寺
147	楠林春霭	自然景源	生景	古树名木	二级	白龙洞
148	密林伏虎	自然景源	生景	古树名木	二级	伏虎寺
149	萝峰松涛	自然景源	生景	古树名木	二级	伏虎寺
150	杜鹃花海	自然景源	生景	植物生态类群	一级	雷洞坪旁杪楞坪
151	鹃花报春	自然景源	生景	植物生态类群	一级	华严顶下
152	红珠湖	自然景源	水景	湖泊	三级	红珠山
153	清音瀑布	自然景源	水景	瀑布跌水	二级	清音阁上行
154	观音飞瀑	自然景源	水景	瀑布跌水	二级	观音岩
155	九龙戏水	自然景源	水景	瀑布跌水	二级	龙门洞
156	雷洞瀑布	自然景源	水景	瀑布跌水	三级	雷洞坪
157	龙桥瀑布	自然景源	水景	瀑布跌水	三级	龙桥沟
158	峨眉氡温泉	自然景源	水景	其他水景	二级	两河口
159	龙洞涌泉	自然景源	水景	泉井	四级	龙门洞
160	玉液泉	自然景源	水景	泉井	四级	神水阁前
161	黑龙江	自然景源	水景	溪流	三级	洪椿坪方向
162	白龙江	自然景源	水景	溪流	三级	万年寺方向
163	虎溪	自然景源	水景	溪流	四级	伏虎寺前
164	偏桥沟	自然景源	水景	溪流	四级	张沟
165	玉树琼花	自然景源	天景	冰雪霜露	二级	洗象池以上
166	峨眉瑞雪	自然景源	天景	冰雪霜露	一级	金顶
167	金顶晚霞	自然景源	天景	虹霞蜃景	一级	金顶
168	峨眉宝光	自然景源	天景	虹霞蜃景	一级	金顶
169	天际银河	自然景源	天景	日月星光	二级	金顶
170	圣灯普照	自然景源	天景	日月星光	二级	金顶
171	金顶日出	自然景源	天景	日月星光	一级	金顶
172	雷洞烟云	自然景源	天景	云雾景观	二级	雷洞坪
173	万佛云涌	自然景源	天景	云雾景观	一级	万佛顶
174	峨眉云海	自然景源	天景	云雾景观	一级	金顶
175	云海梵宫	自然景源	天景	云雾景观	一级	金顶
176	峨眉山珍稀植物园	自然景源	园景	植物园	三级	报国寺旁
177	峨眉山植物园	自然景源	园景	植物园	三级	万年停车场旁

附表 2：风景名胜资源类型表 2（景群）

序号	名称	大类	中类	小类	规划级别	位置
1	高山杜鹃花群落	自然景源	生景	植物生态类群	一级	雷洞坪、金顶区域
2	仙峰寺珙桐、水青树、连香树群落	自然景源	生景	植物生态类群	一级	仙峰寺
3	太子坪冷杉及独叶草、延龄草群落	自然景源	生景	植物生态类群	一级	太子坪
4	旃檀林、古德林、布金林桢楠群落	自然景源	生景	植物生态类群	一级	大峨寺、白龙洞、伏虎寺
5	伏虎寺-雷音寺杪栲群落	自然景源	生景	植物生态类群	一级	伏虎寺至雷音寺
6	大坪植物景观群落	自然景源	生景	植物生态类群	二级	大坪
7	清音阁藏酋猴种群	自然景源	生景	植物生态类群	二级	虹桥长廊上行
8	华严寺桢楠-柏木古树群	自然景源	生景	古树名木	一级	华严寺
9	中峰寺桢楠-其他古树群	自然景源	生景	古树名木	一级	中峰寺
10	伏虎寺-报国寺桢楠古树群	自然景源	生景	古树名木	一级	伏虎寺至报国寺
11	纯阳殿桢楠-银杏古树群	自然景源	生景	古树名木	一级	纯阳殿
12	洗象池-仙峰寺珙桐-峨眉栲树群	自然景源	生景	古树名木	一级	洗象池至仙峰寺
13	金顶-雷洞坪-洗象池冷杉-铁杉古树群	自然景源	生景	古树名木	一级	金顶至洗象池

附表 3：风景名胜资源类型表 3（珍稀植物群落风景资源）

序号	名称	等级	位置	类型
1	圣积晚钟	一级	报国寺	传统十景
2	九老仙府	二级	仙峰寺	传统十景
3	灵岩叠翠	三级	高桥镇灵岩寺遗址	传统十景
4	白水秋风	二级	万年寺	传统十景
5	大坪霁雪	二级	大坪	传统十景
6	洪椿晓雨	一级	清音阁	传统十景
7	象池月夜	二级	洗象池	传统十景
8	金顶祥光	一级	金顶	传统十景
9	萝峰晴云	二级	伏虎寺	传统十景
10	双桥清音	一级	清音阁	传统十景
11	第一山亭	三级	秀甲瀑布前	新十景
12	名山起点	三级	黄湾	新十景
13	小平情缘	二级	双水井	新十景
14	万佛朝宗	特级	万佛顶	新十景
15	清音平湖	三级	清音阁	新十景
16	秀甲瀑布	三级	第一山亭广场	新十景
17	迎宾石滩	三级	迎宾广场	新十景
18	金顶金佛	二级	金顶	新十景
19	幽谷灵猴	二级	清音阁猴区	新十景
20	摩崖石刻	二级	第一山亭西	新十景

附表 4：文物保护单位一览表

级别	名称	年代	公布批次	保护范围	建设控制地带
全国重点文物保护单位（1处9个点）	峨眉山古建筑群	报国寺·圣积铜钟	第六批	报国寺保护范围：以建筑围墙为界。 圣积铜钟保护范围：钟亭占地范围外延 10 米。	报国寺建设控制地带：保护范围外延 100 米。 圣积铜钟建设控制地带：保护范围外延 50 米。
		伏虎寺·圣积寺铜塔		以建筑围墙为界。	保护范围外延 100 米。
		万年寺·砖殿（含慈圣庵）		东至万年寺东侧山门，南至大雄宝殿南道路南侧、行愿楼南墙及法物流通处南墙，西至围墙，北至大雄宝殿北僧舍北墙、般若堂北墙及贝叶楼北墙。 慈圣庵保护范围以占地范围为界。	东至万年管理处以东 100 米，南至万年寺南侧院墙以南 100 米，西至万年寺西侧院墙以西 100 米，北至万年寺北侧院墙以北 200 米。 慈圣庵建控地带为保护范围外延 30 米。
		清音阁		建筑占地范围外延 10 米。	保护范围外延 100 米。
		洪椿坪		保护范围：以建筑围墙为界。	保护范围外延 100 米。
		峨眉山圣寿万年寺铜铁佛像	宋至明	第一批	万年寺建设控制地带内
四川省文物保护单位（6处）	卧云庵	清	第七批	占地范围外延 5 米。	保护范围向东、南、北延伸至悬崖，向西外延 80 米。
	洗象池	清	第七批	以建筑围墙为界。	保护范围向东、西延伸至悬崖，向南、北外延 80 米。
	仙峰寺	清	第七批	以建筑围墙为界。	保护范围外延 80 米。
	纯阳殿	清	第七批	以建筑围墙为界。	保护范围外延 80 米。
	神水阁	清	第八批	以建筑围墙为界。	保护范围外延 80 米。
	雷音寺	清	第八批	以占地范围为界。	保护范围外延 80 米。
乐山市文物保护单位（12处）	蒋介石官邸	近	第一批	以官邸四边滴水为界	未划定
	白龙洞	清	第一批	以白龙洞四周围墙为界	未划定
	万缘桥	明	第一批	以万缘桥为轴心，向四周外延 30 米为其保	未划定

级别	名称	年代	公布批次	保护范围	建设控制地带
				护范围。	
	金顶铜像	明	第一批	以华藏寺四周围墙为界，界内为保护范围。	未划定
	遇仙寺	清	第一批	以遇仙寺为轴心，向四周外延 50 米为保护范围。	未划定
	善觉寺	清	第三批	以屋檐滴水为界。	未划定
	中峰寺	清	第三批	以现有围墙为界。	未划定
	徐氏民居	清末	第三批	以民居建筑四周各外延 30 米为界。	未划定
	大峨楼遗址	明	第四批	石拱外缘外延 10 米。	未划定
	牛心寺	清	第四批	以建筑围墙为界。	未划定
	初殿	清	第四批	建筑占地范围外延 10 米。	未划定
	息心所	清	第四批	以建筑围墙为界。	未划定

附表 5：风景名胜区游客容量计算表

景区名称	游线和景点名称	宽度	汇总	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	一次性容 量(人/ 次)	日周转率 (次)	日游人容 量(人次/ 日)	极限游人 容量(人 次/日)
报国寺景区	传统低山登山路	2.3	3695.524	3696	2.3	8500.8	5	1700	2	3400	8500
	伏虎寺登山路	1.5	2051.385	2051	1.5	3076.5	5	615	2	1230	3075
	龙门洞徒步路	1	1170.125	1170	1	1170	5	234	2	468	1170
	清音阁登山路	2	522.1631	522	2	1044	5	209	2	418	1045
	善觉寺登山路	1.8	1052.233	1052	1.8	1893.6	5	379	2	758	1895
	神水阁南线徒步路	2	1696.812	1697	2	3394	5	679	2	1358	3395
	新开寺徒步路	1	3004.218	3004	1	3004	5	601	2	1202	3005
	中峰寺登山路	2	281.4556	281	2	562	5	112	2	224	560
	报国寺及周边					8000	50	160		0	0
	伏虎寺					15000	50	300	2	600	1500
	第一山亭广场					3800	50	76	2	152	380
	神水阁					5000	50	100	2	200	500
	纯阳殿					1700	50	34	2	68	170
	善觉寺					3500	50	70	2	140	350
	雷音寺					1200	50	24	2	48	120
	中峰寺					3800	50	76	2	152	380
	小计							5369		10418	26045
金顶景区	传统南线登山路	2	954.896	955	2	1910	5	382	3	1146	2865
	金顶登山路	2.7	4116.881	4117	2.7	11115.9	5	2223	3	6669	16673
	万佛顶登山路	1.5	1642.196	1642	1.5	2463	5	493	3	1479	3698
	金顶周边					26000	50	520	3	1560	3900
	接引殿及周边					6000	50	120	3	360	900
	雷洞坪及周边					20000	50	400	3	1200	3000
	小计							4138		12414	31036
万佛顶景	大沟徒步路	1	3339.669	3340	1	3340	5	668	1	668	1670

景区名称	游线和景点名称	宽度	汇总	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	一次性容 量(人/ 次)	日周转率 (次)	日游人容 量(人次/ 日)	极限游人 容量(人 次/日)
区	核桃坝登山路	1.8	4594.595	4595	1.8	8271	5	1654	1	1654	4135
	南仙峰寺徒步路	1	1001.681	1002	1	1002	5	200	1	200	500
	四季坪登山路	2	2882.84	2883	2	5766	5	1153	1	1153	2883
	万佛顶登山路	1.5	350.8938	351	1.5	526.5	5	105	1	105	263
	小计							3780		3780	9450
万年寺景区	白龙洞登山路	2.4	1853.659	1854	2.4	4449.6	5	890	2	1780	4450
	传统北线登山路	2	1595.655	1596	2	3192	5	638	2	1276	3190
	传统南线登山路	2	1835.802	1836	2	3672	5	734	2	1468	3670
	大坪寺庙登山路	2	1236.803	1237	2	2474	5	495	2	990	2475
	洪椿坪南线徒步路	1	102.0104	102	1	102	5	20	2	40	100
	清音阁登山路	2	1106.602	1107	2	2214	5	443	2	886	2215
	万年寺登山路	2.4	1816.74	1817	2.4	4360.8	5	872	2	1744	4360
	中峰寺登山路	2	703.9597	704	2	1408	5	282	2	564	1410
	息心所					3000	50	60	2	120	300
	清音阁及周边					4500	50	90	2	180	450
	广福寺					2000	50	40	2	80	200
	万年寺及周边					25000	50	500	2	1000	2500
	白龙洞					5600	50	112	2	224	560
	小计							5176		10352	25880
洗象池景区	传统北线登山路	2	2787.654	2788	2	5576	5	1115	1	1115	2788
	传统南线登山路	2	9845.258	9845	2	19690	5	3938	1	3938	9845
	大坪寺登山路支线	2	1348.771	1349	2	2698	5	540	1	540	1350
	大坪寺庙登山路	2	3467.44	3467	2	6934	5	1387	1	1387	3468
	洪椿坪南线徒步路	1	1486.604	1487	1	1487	5	297	1	297	743
	洪椿坪西线徒步路	1	1251.286	1251	1	1251	5	250	1	250	625
	南仙峰寺徒步路	1	1773.828	1774	1	1774	5	355	1	355	888
	洗象池					2000	50	40	1	40	100
	仙峰寺					2000	50	40	1	40	100

景区名称	游线和景点名称	宽度	汇总	长度 (m)	平均宽度 (m)	面积 (m2)	计算指标 (m2/人)	一次性容 量(人/ 次)	日周转率 (次)	日游人容 量(人次/ 日)	极限游人 容量(人 次/日)
	遇仙寺					1500	50	30	1	30	75
	华严顶					1000	50	20	1	20	50
	猴区					10000	50	200	1	200	500
	洪椿坪					1500	50	30	1	30	75
	小计							8242	13	8242	20605
	合计							26705		45206	113015

附表 6：风景名胜区和核心景区边界拐点坐标表

风景区边界拐点坐标表

序号	经度	纬度
1	103 ° 20' 6.664" E	29 ° 29' 24.136" N
2	103 ° 19' 29.485" E	29 ° 28' 57.662" N
3	103 ° 19' 14.067" E	29 ° 28' 40.570" N
4	103 ° 18' 34.846" E	29 ° 28' 50.382" N
5	103 ° 18' 11.765" E	29 ° 29' 4.728" N
6	103 ° 17' 50.158" E	29 ° 28' 58.958" N
7	103 ° 17' 21.820" E	29 ° 29' 7.540" N
8	103 ° 17' 8.312" E	29 ° 28' 55.242" N
9	103 ° 16' 25.355" E	29 ° 29' 9.782" N
10	103 ° 16' 39.248" E	29 ° 29' 38.613" N
11	103 ° 16' 50.314" E	29 ° 30' 0.310" N
12	103 ° 17' 13.489" E	29 ° 30' 19.575" N
13	103 ° 17' 26.652" E	29 ° 30' 33.766" N
14	103 ° 17' 0.828" E	29 ° 30' 45.673" N
15	103 ° 16' 25.900" E	29 ° 30' 58.813" N
16	103 ° 16' 5.513" E	29 ° 30' 51.693" N
17	103 ° 15' 24.208" E	29 ° 30' 53.081" N
18	103 ° 15' 36.415" E	29 ° 31' 4.377" N
19	103 ° 15' 46.440" E	29 ° 31' 28.515" N
20	103 ° 15' 59.099" E	29 ° 31' 49.789" N
21	103 ° 16' 1.016" E	29 ° 32' 10.248" N
22	103 ° 15' 54.965" E	29 ° 32' 31.320" N
23	103 ° 15' 39.262" E	29 ° 32' 47.994" N
24	103 ° 15' 22.247" E	29 ° 33' 18.031" N
25	103 ° 15' 13.288" E	29 ° 33' 35.206" N
26	103 ° 15' 22.619" E	29 ° 33' 58.998" N
27	103 ° 15' 26.691" E	29 ° 34' 20.556" N
28	103 ° 16' 2.939" E	29 ° 34' 29.102" N
29	103 ° 16' 10.078" E	29 ° 34' 55.111" N
30	103 ° 16' 11.249" E	29 ° 35' 21.415" N
31	103 ° 16' 9.709" E	29 ° 35' 38.639" N
32	103 ° 15' 58.091" E	29 ° 35' 55.246" N
33	103 ° 16' 23.110" E	29 ° 36' 5.518" N
34	103 ° 16' 40.859" E	29 ° 36' 22.807" N
35	103 ° 17' 7.187" E	29 ° 36' 16.632" N
36	103 ° 17' 46.474" E	29 ° 36' 10.067" N
37	103 ° 17' 49.075" E	29 ° 36' 28.942" N
38	103 ° 18' 8.215" E	29 ° 36' 41.648" N
39	103 ° 18' 34.807" E	29 ° 36' 49.924" N
40	103 ° 18' 51.218" E	29 ° 36' 28.236" N
41	103 ° 19' 31.517" E	29 ° 36' 7.104" N
42	103 ° 19' 59.562" E	29 ° 36' 17.922" N
43	103 ° 20' 19.566" E	29 ° 36' 20.172" N

序号	经度	纬度
44	103 ° 20' 19.870" E	29 ° 36' 7.397" N
45	103 ° 20' 41.048" E	29 ° 36' 1.128" N
46	103 ° 21' 12.316" E	29 ° 35' 51.610" N
47	103 ° 21' 32.229" E	29 ° 36' 2.298" N
48	103 ° 21' 48.494" E	29 ° 36' 10.165" N
49	103 ° 22' 11.195" E	29 ° 35' 55.578" N
50	103 ° 22' 25.010" E	29 ° 36' 2.719" N
51	103 ° 22' 52.177" E	29 ° 35' 52.749" N
52	103 ° 23' 8.924" E	29 ° 36' 1.280" N
53	103 ° 23' 23.356" E	29 ° 35' 52.648" N
54	103 ° 23' 36.564" E	29 ° 35' 29.732" N
55	103 ° 23' 58.852" E	29 ° 35' 31.893" N
56	103 ° 24' 27.208" E	29 ° 35' 12.339" N
57	103 ° 24' 49.494" E	29 ° 35' 16.940" N
58	103 ° 25' 7.300" E	29 ° 34' 55.237" N
59	103 ° 25' 16.540" E	29 ° 34' 55.400" N
60	103 ° 25' 30.745" E	29 ° 35' 0.015" N
61	103 ° 25' 43.808" E	29 ° 35' 3.587" N
62	103 ° 25' 59.111" E	29 ° 34' 58.777" N
63	103 ° 26' 17.711" E	29 ° 34' 39.597" N
64	103 ° 26' 34.903" E	29 ° 34' 18.069" N
65	103 ° 26' 26.134" E	29 ° 34' 3.170" N
66	103 ° 26' 32.072" E	29 ° 33' 47.001" N
67	103 ° 26' 20.724" E	29 ° 33' 25.522" N
68	103 ° 26' 12.186" E	29 ° 33' 7.019" N
69	103 ° 25' 47.676" E	29 ° 33' 0.142" N
70	103 ° 25' 29.823" E	29 ° 32' 57.866" N
71	103 ° 25' 12.339" E	29 ° 32' 41.892" N
72	103 ° 24' 45.822" E	29 ° 32' 56.301" N
73	103 ° 24' 21.596" E	29 ° 33' 9.131" N
74	103 ° 23' 55.054" E	29 ° 32' 57.468" N
75	103 ° 23' 35.116" E	29 ° 32' 36.847" N
76	103 ° 23' 28.173" E	29 ° 32' 14.004" N
77	103 ° 23' 34.380" E	29 ° 31' 51.802" N
78	103 ° 23' 36.509" E	29 ° 31' 41.688" N
79	103 ° 23' 31.810" E	29 ° 31' 37.274" N
80	103 ° 23' 18.642" E	29 ° 31' 9.251" N
81	103 ° 22' 49.207" E	29 ° 31' 4.745" N
82	103 ° 22' 38.561" E	29 ° 30' 46.059" N
83	103 ° 22' 32.391" E	29 ° 30' 31.324" N
84	103 ° 22' 17.255" E	29 ° 30' 25.149" N
85	103 ° 21' 57.838" E	29 ° 30' 34.717" N
86	103 ° 21' 59.379" E	29 ° 30' 15.128" N
87	103 ° 21' 35.710" E	29 ° 30' 10.061" N
88	103 ° 20' 55.622" E	29 ° 30' 0.357" N
89	103 ° 21' 11.123" E	29 ° 29' 40.667" N
90	103 ° 20' 43.091" E	29 ° 29' 23.081" N

核心景区拐点坐标表

序号	经度	纬度
1	103° 26' 28.246" E	29° 34' 19.074" N
2	103° 26' 25.371" E	29° 34' 9.013" N
3	103° 26' 2.438" E	29° 33' 56.531" N
4	103° 25' 39.674" E	29° 33' 52.250" N
5	103° 25' 54.139" E	29° 33' 29.122" N
6	103° 26' 15.841" E	29° 33' 36.458" N
7	103° 26' 10.670" E	29° 33' 54.756" N
8	103° 24' 33.046" E	29° 33' 5.549" N
9	103° 24' 47.074" E	29° 33' 32.469" N
10	103° 24' 50.217" E	29° 33' 49.066" N
11	103° 23' 51.057" E	29° 33' 52.659" N
12	103° 23' 41.736" E	29° 34' 15.317" N
13	103° 23' 9.012" E	29° 34' 31.278" N
14	103° 22' 39.482" E	29° 34' 57.583" N
15	103° 22' 8.190" E	29° 35' 6.547" N
16	103° 21' 40.566" E	29° 35' 1.223" N
17	103° 20' 36.721" E	29° 35' 6.542" N
18	103° 20' 32.722" E	29° 34' 41.354" N
19	103° 19' 50.237" E	29° 34' 21.574" N
20	103° 19' 30.545" E	29° 33' 59.415" N
21	103° 19' 40.974" E	29° 33' 12.035" N
22	103° 19' 23.928" E	29° 33' 20.340" N
23	103° 19' 15.176" E	29° 33' 1.798" N
24	103° 18' 54.781" E	29° 32' 39.614" N
25	103° 18' 13.184" E	29° 32' 54.678" N
26	103° 18' 23.066" E	29° 32' 20.663" N
27	103° 17' 40.812" E	29° 32' 22.129" N
28	103° 18' 6.331" E	29° 32' 5.710" N
29	103° 17' 42.776" E	29° 31' 45.927" N
30	103° 17' 21.351" E	29° 31' 40.826" N
31	103° 16' 58.688" E	29° 31' 58.612" N
32	103° 16' 47.689" E	29° 31' 37.527" N
33	103° 17' 6.963" E	29° 31' 29.532" N
34	103° 17' 10.910" E	29° 31' 18.541" N
35	103° 17' 28.137" E	29° 31' 34.378" N
36	103° 17' 53.601" E	29° 31' 30.287" N
37	103° 17' 40.802" E	29° 31' 1.906" N
38	103° 17' 18.803" E	29° 31' 6.417" N
39	103° 17' 50.309" E	29° 30' 43.213" N
40	103° 17' 44.104" E	29° 30' 27.099" N
41	103° 18' 9.620" E	29° 30' 26.883" N
42	103° 18' 29.997" E	29° 30' 14.850" N
43	103° 19' 33.795" E	29° 30' 31.137" N
44	103° 19' 52.721" E	29° 30' 46.557" N
45	103° 19' 52.618" E	29° 31' 8.057" N
46	103° 20' 1.735" E	29° 31' 30.955" N
47	103° 19' 51.377" E	29° 32' 4.285" N
48	103° 19' 52.361" E	29° 32' 17.521" N
49	103° 19' 46.834" E	29° 32' 35.088" N

序号	经度	纬度
50	103° 19' 34.401" E	29° 32' 36.694" N
51	103° 19' 12.973" E	29° 32' 26.858" N
52	103° 19' 42.921" E	29° 32' 52.304" N
53	103° 19' 52.176" E	29° 32' 35.572" N
54	103° 20' 0.726" E	29° 32' 12.869" N
55	103° 20' 11.277" E	29° 31' 32.096" N
56	103° 20' 2.290" E	29° 31' 21.969" N
57	103° 20' 3.954" E	29° 31' 15.784" N
58	103° 19' 59.773" E	29° 31' 2.220" N
59	103° 19' 57.254" E	29° 30' 43.145" N
60	103° 19' 41.672" E	29° 30' 35.007" N
61	103° 18' 7.211" E	29° 30' 1.574" N
62	103° 17' 47.547" E	29° 29' 40.142" N
63	103° 17' 26.417" E	29° 29' 14.875" N
64	103° 20' 45.824" E	29° 30' 5.740" N
65	103° 20' 25.537" E	29° 30' 21.732" N
66	103° 20' 34.298" E	29° 30' 36.764" N
67	103° 20' 53.972" E	29° 30' 55.426" N
68	103° 21' 20.505" E	29° 31' 19.242" N
69	103° 21' 34.866" E	29° 31' 34.781" N
70	103° 21' 45.841" E	29° 31' 41.918" N
71	103° 22' 15.501" E	29° 31' 46.302" N
72	103° 22' 32.090" E	29° 31' 59.225" N
73	103° 22' 45.947" E	29° 31' 52.842" N
74	103° 22' 45.582" E	29° 32' 3.284" N
75	103° 23' 12.346" E	29° 32' 14.083" N
76	103° 20' 34.729" E	29° 33' 27.861" N
77	103° 20' 37.631" E	29° 33' 25.810" N
78	103° 20' 7.448" E	29° 32' 48.126" N
79	103° 23' 20.699" E	29° 33' 33.597" N
80	103° 23' 1.592" E	29° 34' 48.676" N
81	103° 22' 59.719" E	29° 34' 55.937" N
82	103° 22' 50.097" E	29° 34' 59.141" N
83	103° 23' 15.356" E	29° 34' 45.429" N
84	103° 23' 28.587" E	29° 34' 46.497" N
85	103° 23' 22.951" E	29° 34' 38.280" N
86	103° 23' 24.216" E	29° 34' 29.818" N
87	103° 23' 34.519" E	29° 34' 33.158" N
88	103° 23' 36.360" E	29° 34' 23.656" N
89	103° 24' 25.252" E	29° 33' 55.672" N
90	103° 25' 7.661" E	29° 34' 6.367" N
91	103° 24' 14.202" E	29° 34' 13.305" N
92	103° 25' 56.165" E	29° 34' 9.987" N

附表7：风景名胜区用地分类与国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类对照表

国空三级类用地编码	国空三级类用地名称	国空二级类用地编码	国空二级类用地名称	国空一级类用地编码	国空一级类用地名称	风景名胜区二级类用地编码	风景名胜区二级用地类名称	风景名胜区一级用地类编码	风景名胜区一级用地类名称
080401	高等教育用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1	城市建设用地	丙	居民社会用地
080402	中等职业教育用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1	城市建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0702	城镇社区服务设施用地	07	居住用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
090105	公用设施营业网点用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0902	商务金融用地	09	商业服务业用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
090301	娱乐用地	0903	娱乐康体用地	09	商业服务业用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0904	其他商业服务业用地	09	商业服务业用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
070101	一类城镇住宅用地	0701	城镇住宅用地	07	居住用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
070102	二类城镇住宅用地	0701	城镇住宅用地	07	居住用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
070103	三类城镇住宅用地	0701	城镇住宅用地	07	居住用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0801	机关团体用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080403	中小学用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080404	幼儿园用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080405	其他教育用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080501	体育场馆用地	0805	体育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080502	体育训练用地	0805	体育用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080601	医院用地	0806	医疗卫生用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080602	基层医疗卫生设施用地	0806	医疗卫生用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080603	公共卫生用地	0806	医疗卫生用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080701	老年人社会福利用地	0807	社会福利用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080702	儿童社会福利用地	0807	社会福利用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080703	残疾人社会福利用地	0807	社会福利用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
080704	其他社会福利用地	0807	社会福利用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0702	城镇社区服务设施用地	07	居住用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	1401	公园绿地	14	绿地与开敞空间用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	1402	防护绿地	14	绿地与开敞空间用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	1403	广场用地	14	绿地与开敞空间用地	丙 1、丙 2	城市建设用地、镇建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0602	种植设施建设用地	06	农业设施建设用地	丙 1、丙 2、丙 3	城市建设用地、镇建设用地、村庄建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0603	畜禽养殖设施建设用地	06	农业设施建设用地	丙 1、丙 2、丙 3	城市建设用地、镇建设用地、	丙	居民社会用地

国空三级类用地编码	国空三级类用地名称	国空二级类用地编码	国空二级类用地名称	国空一级类用地编码	国空一级类用地名称	风景名胜区二级类用地编码	风景名胜区二级用地类名称	风景名胜区一级用地类编码	风景名胜区一级用地类名称
							村庄建设用地		
——	——	0604	水产养殖设施建设用地	06	农业设施建设用地	丙 1、丙 2、丙 3	城市建设用地、镇建设用地、村庄建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0802	科研用地	08	公共管理与公共服务用地	丙 1、丙 2、丙 5	城市建设用地、镇建设用地、村庄建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0704	农村社区服务设施用地	07	居住用地	丙 3	村庄建设用地	丙	居民社会用地
070301	一类农村宅基地	0703	农村宅基地	07	居住用地	丙 3	村庄建设用地	丙	居民社会用地
070302	二类农村宅基地		农村宅基地	07	居住用地	丙 3	村庄建设用地	丙	居民社会用地
——	——	0704	农村社区服务设施用地	07	居住用地	丙 3	村庄建设用地	丙	居民社会用地
——	——	1501	军事设施用地	15	特殊用地	丙 6	特殊用地	丙	居民社会用地
——	——	1502	使领馆用地	15	特殊用地	丙 6	特殊用地	丙	居民社会用地
——	——	1504	文物古迹用地	15	特殊用地	丙 6	特殊用地	丙	居民社会用地
——	——	1201	铁路用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1206	城市轨道交通用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1202	公路用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1207	城镇道路用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
120802	公共交通场站用地			12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1203	机场用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1204	港口码头用地	12	交通运输用地	丁 1	对外道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
060102	村庄内部道路用地	0601	乡村道路用地	06	农业设施建设用地	丁 2	游览道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
120803	社会停车场用地			12	交通运输用地	丁 2	游览道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1209	其他交通设施用地	12	交通运输用地	丁 2	游览道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
060101	村道用地	0601	乡村道路用地	06	农业设施建设用地	丁 2	游览道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	2303	田间道	23	其他土地	丁 2	游览道路与交通设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1301	供水用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1303	供电用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1304	供燃气用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1305	供热用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1306	通信用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1307	邮政用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1308	广播电视设施用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地

国空三级类用地编码	国空三级类用地名称	国空二级类用地编码	国空二级类用地名称	国空一级类用地编码	国空一级类用地名称	风景名胜区二级类用地编码	风景名胜区二级用地类名称	风景名胜区一级用地类编码	风景名胜区一级用地类名称
——	——	1311	干渠	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1312	水工设施用地	13	公用设施用地	丁 3	供应工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1302	排水用地	13	公用设施用地	丁 4	环境工程设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1309	环卫用地	13	公用设施用地	丁 4	环境工程设施用地	丁	交通工程用地
——	——	1310	消防用地	13	公用设施用地	丁 5	其他工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1313	其他公用设施用地	13	公用设施用地	丁 5	其他工程用地	丁	交通工程用地
——	——	1205	管道运输用地	12	交通运输用地	丁 5	其他工程用地	丁	交通工程用地
——	——	0101	水田	01	耕地	庚 1	水田	庚	耕地
——	——	0102	水浇地	01	耕地	庚 2	水浇地	庚	耕地
——	——	0103	旱地	01	耕地	庚 3	旱地	庚	耕地
——	——	1003	盐田	10	工矿用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
110101	一类物流仓储用地	1101	物流仓储用地	11	仓储用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
110102	二类物流仓储用地	1101	物流仓储用地	11	仓储用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
110103	三类物流仓储用地	1101	物流仓储用地	11	仓储用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
——	——	1102	储备库用地	11	仓储用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
100101	一类工业用地	1001	工业用地	10	工矿用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
100102	二类工业用地	1101	工业用地	10	工矿用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
100103	三类工业用地	1101	工业用地	10	工矿用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
——	——	1002	采矿用地	10	工矿用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
——	——	1505	监教场所用地	15	特殊用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
——	——	1506	殡葬用地	15	特殊用地	癸 1	滞留工厂仓储用地	癸	滞留用地
——	——	2301	空闲地	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	2302	田坎	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	2304	盐碱地	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	2305	沙地	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	2306	裸土地	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	2307	裸岩石砾地	23	其他土地	癸 4	未利用地	癸	滞留用地
——	——	0201	果园	02	园地	己 1	果园	己	园地
——	——	0202	茶园	02	园地	己 2	茶园	己	园地
——	——	0203	橡胶园	02	园地	己 3	其他园地	己	园地
——	——	0204	其他园地	02	园地	己 3	其他园地	己	园地
——	——	1503	宗教用地	15	特殊用地	甲 5	其他观光用地	甲	风景游赏用地
——	——	1701	河流水面	17	陆地水域	壬 1	江、河	壬	水域

国空三级类用地编码	国空三级类用地名称	国空二级类用地编码	国空二级类用地名称	国空一级类用地编码	国空一级类用地名称	风景名胜区二级类用地编码	风景名胜区二级用地类名称	风景名胜区一级用地类编码	风景名胜区一级用地类名称
——	——	1702	湖泊水面	17	陆地水域	壬 2	湖泊、水库	壬	水域
——	——	1703	水库水面	17	陆地水域	壬 2	湖泊、水库	壬	水域
——	——	1704	坑塘水面	17	陆地水域	壬 2	湖泊、水库	壬	水域
——	——	0501	森林沼泽	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	0502	灌丛沼泽	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	0503	沼泽草地	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	0505	沿海滩涂	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	0506	内陆滩涂	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	0504	其他沼泽地	05	湿地	壬 4	滩涂、湿地	壬	水域
——	——	1705	沟渠	17	陆地水域	壬 5	其他水域用地	壬	水域
——	——	1706	冰川及常年积雪	17	陆地水域	壬 5	其他水域用地	壬	水域
——	——	0507	红树林地	05	湿地	戊 1	有林地	戊	林地
——	——	0301	乔木林地	03	林地	戊 1	有林地	戊	林地
——	——	0302	竹林地	03	林地	戊 1	有林地	戊	林地
——	——	0303	灌木林地	03	林地	戊 2	灌木林地	戊	林地
——	——	0304	其他林地	03	林地	戊 3	其他林地	戊	林地
——	——	0401	天然牧草地	04	草地	辛 1	天然牧草地	辛	草地
——	——	0402	人工牧草地	04	草地	辛 2	人工牧草地	辛	草地
——	——	0403	其他草地	04	草地	辛 3	其他草地	辛	草地
090101	零售商业用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地	乙 1	旅游点建设用地	乙	旅游服务设施用地
090102	批发市场用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地	乙 1	旅游点建设用地	乙	旅游服务设施用地
090103	餐饮用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地	乙 1	旅游点建设用地	乙	旅游服务设施用地
090104	旅馆用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地	乙 1	旅游点建设用地	乙	旅游服务设施用地
090302	康体用地	0903	娱乐康体用地	09	商业服务业用地	乙 2	游娱文体用地	乙	旅游服务设施用地
080301	图书与展览用地	0803	文化用地	08	公共管理与公共服务用地	乙 4	解说设施用地	乙	旅游服务设施用地
080302	文化活动用地	0803	文化用地	08	公共管理与公共服务用地	乙 4	解说设施用地	乙	旅游服务设施用地
——	——	1507	其他特殊用地	15	特殊用地	乙 4	解说设施用地	乙	旅游服务设施用地
——	——	——	——	16	留白用地				
——	——	1801	渔业基础设施用海	18	渔业用海				
——	——	1802	增殖殖用海	18	渔业用海				
——	——	1803	捕捞海域	18	渔业用海				
——	——	1901	工业用海	19	工矿通信用海				
——	——	1902	盐田用海	19	工矿通信用海				

国空三 级类用 地编码	国空三级类用地名称	国空二 级类用 地编码	国空二级类用地名称	国空一 级类用 地编码	国空一级类用地名称	风景名胜区二级 类用地编码	风景名胜区二级用地类名称	风景名胜 区一级用 地类编码	风景名胜区一级用 地类名称
——	——	1903	固体矿产用海	19	工矿通信用海				
——	——	1904	油气用海	19	工矿通信用海				
——	——	1905	可再生能源用海	19	工矿通信用海				
——	——	1906	海底电缆管道用海	19	工矿通信用海				
——	——	2001	港口用海	20	交通运输用海				
——	——	2002	航运用海	20	交通运输用海				
——	——	2003	路桥隧道用海	20	交通运输用海				
——	——	2101	风景旅游用海	21	游憩用海				
——	——	2102	文体休闲娱乐用海	21	游憩用海				
——	——	2201	军事用海	22	特殊用海				
——	——	2202	其他特殊用海	22	特殊用海				
——	——	——	——	24	其他海域				

附：风景区制度建设和管理措施引导

一、管理体系现状

（一）峨眉山风景名胜区管理委员会

峨眉山风景名胜区管理委员会（以下简称风景区管委会）是乐山市人民政府派出机构，属于正处级准政府职能机构。风景区管委会下设党政办公室、人力资源和社会保障局等 18 个职能部门，协同黄湾镇履行黄湾镇位于风景区内部村庄的社会和经济管理职能。此外对外交流服务中心、游山票管理中心等 7 个事业单位，负责风景区相关事务的协同管理任务。

风景区管委会主要职能包括：宣传、贯彻有关法律法规；在景区内实行“统一规划、统一建设、统一开发、统一管理”；组织实施景区总体规划和详细规划，有效保护和科学合理利用景区资源；负责景区内有关单位的相关协调管理工作；负责景区范围内工商企业、个体工商户和常住居（村）民的管理；根据有关行政管理职能实施行政处罚，依法对景区内的违法、违规行为进行查处；负责景区内的宗教事务管理；制定并组织实施文化与自然遗产保护措施和管理制度，依法对景区内的文化与自然遗产进行保护和管理；负责景区内旅游基础设施与旅游公共设施的建设和管理，改善游览服务条件；以景区为依托，培育壮大旅游文化产业，发展旅游文化事业；根据市国资委授权，对风景区内国有资产进行管理；负责遗产保护有关事项的工作；负责峨眉山市委托的乡镇和街道办事处的管理；完成市委、市政府交办的其他工作。

（二）峨眉山旅游股份有限公司

峨眉山旅游股份有限公司主要业务包括峨眉山风景区游山票、客运索道、旅游宾馆、水电综合开发、旅行社及相关旅游服务等，兼营旅游纪念品、广告商贸。公司现有 11 个部门和 17 个分（子）公司。峨眉山旅游股份有限公司是以索道运输、茶叶的生产和含茶制品、林木种子的经营及生产为主业的上市公司。此外还包括了公共设施管理业、住宿业、餐饮业、居民服务业、商务服务业、娱乐业、商品批发与零售、建筑装饰装饰工程、租赁业、茶的种植、进出口业、园林绿化工程、水的生产和供应业、文化艺术业、文化艺术培训、专业化技术设计等相关产业。

（三）峨眉山市人民政府和下辖乡镇政府

峨眉山风景名胜区位于峨眉山市域范围内。下辖的黄湾镇主体范围位于风景区内，此外高桥镇和龙池镇的部分区域位于峨眉山风景区范围内。峨眉山市人民政府应发挥县级人民政府健全的管理职能，以及下辖乡镇人民政府应配合风景区管理委员会履行风景名胜区行政管理职责。

（四）乐山市人民政府

乐山市人民政府是县级市峨眉山市的上一级政府，同时是峨眉山风景区管理委员会的派出政府。在行政上对峨眉山市人民政府和峨眉山风景区管理委员会实施领导。

二、建议管理框架

管理体制设计涉及资金分配机制，管理事权机制、居民自治和共管序列三个方面具体内容可根据以下安排实施。

（一）政府主导序列

风景区管委会与峨眉山市政府协调外围区域开发和保护管理，协调居民安置的土地、政策措施，提供居民社会问题解决的关键资源。乐山市人民政府作为风景区管委会派出主体和峨眉山市人民政府的上级政府，应牵头建立该协调机制，保证机制的正常运转。具体协调事务如下：

1. 峨眉山风景区内居民外迁安置点在峨眉山市域内的选址问题。
2. 外迁居民的社会保障问题，如社会保险、就业、搬迁补偿款、子女就学等。
3. 在遗产保护的前提下合理安排外围区域的各种类型开发选址、类型，以及相关保护问题。
4. 外围旅游服务基地选址、土地供给、管理权和经营权分配等问题。
5. 协调居民事务管理和资源保护执法，弥补风景区管委会法定职能上的不足。
6. 加强对风景区管理能力建设、基础设施建设、研究规划等方面的人力和资金支持。

（二）基层共管序列

建议风景区管委会设立专门的村庄发展与管理办公室，可从属于目前的规划建设局，也可以单独设置，作为风景区管委会与居民沟通协调的平台。建立村庄发展与管理办公室，与各村委会、居民代表协商，共同建立以下制度：

1. 建立风景区内重大经营、建设项目村委会、居民参议机制。
2. 建立公平、覆盖面广的旅游受益机制（包括就业机会）。
3. 对收入较低或者区位较差的村民小组给予优先就业权。
4. 保证经济贫困、区位偏远的居民有优先被雇用的权利，弥补他们在旅游经营上的弱势。
5. 建立风景区内居民宅基地搬迁、重建、改建的管理办法和办理流程，并且将相关内容制作成简明、易懂的手册，向居民宣传、发放。

-
6. 协助风景区内村庄建立村规民约，通过制度化的形式规范居民的各类生产、生活行为。

（三）企业参与序列

构建协作管理和发展机制是保证峨眉山可持续发展的基础。企业和相关管理方应协调收入和运营管理工作，保障资源的合理利用和资源保护。具体事务如下：

1. 协调为当地居民提供工作岗位的，就业培训等涉及民生问题的工作。
2. 引入企业参与农家乐共建，减少分散不统一建设带来的环境和景观影响，协调建设模式建设补偿。
3. 协调门票分成、基础设施维护等直接涉及管理机构管理资金来源的事务。

（四）其他各方参与序列

1、大学和科研院所

峨眉山有较多的高校和科研机构参与其中，并开展了大量的科研工作，如西南交通大学（峨眉校区）、成都理工大学、峨眉山生物资源实验站等。高校和科研院所所在遗产监测和保护上有较为丰富的数据积累和经验。未来，峨眉山相关高校和科研院所应参与遗产地生物多样性和威胁因素的监测工作中，为保护管理工作提供数据支撑。此外还建议参与到风景区社会学研究和风景区居民培训中，为管理机构提供 决策支持。

2、游客

峨眉山每年游客数量众多，当地也有众多登山爱好者组成的社团。应调动游客的积极性，充分参与到资金募捐、违法行为的联防联控和环境监测等工作中，弥补管理机构在某些管理职能上的不足。

三、管理机构和人员能力建设引导

当前风景区管委会的主要的管理职能集中在监督执法管理、规划建设管理、经营服务管理、风景资源管理，其余管理职能有待加强。在机构设置过程中应加大人力物力投入，完善职能，健全风景区管理工作。

（一）强化风景资源管理

对风景区内的重要风景资源进行调查、鉴定，并制定相应的保护措施；对资源保护状况进行监督检查和评估；建立完善的监测系统并配备足够的监测技术力量；加强巡护执法队伍建设，提高对非法资源破坏活动的监督力度。保护民间传统文化，建立非物质文化遗产传承体系。

（二）完善宣教科研管理

对管理人员普及历史文化和科学知识；开展爱国主义教育、青少年科普教育、环保教育；组织开展科学研究工作，挖掘和整理景区自然资源、人文历史；宣传、展示风景名胜资源。配备必要的科研宣教技术力量，强化对科学管理、科普教育工作的支撑力度。

（三）深化景区游览管理

开展健康有益的游览观光和文娱活动；建立健全景区安全保障制度，调控游客容量和维护景区游览秩序，实施景区游览安全管理，保障游客安全。完善游客监测体系，建立覆盖主要游线景点的实时监测系统，监测数据作为游客管理调控的依据。

四、管理政策和措施引导

（一）对居民进行生态补偿

由于黄湾镇居民在历史上共同开展了退耕还林；共同承担着保护风景区生态环境的责任；承受着旅游活动带来的经济、社会文化和环境等方面的负面影响，因此建议对黄湾镇全域进行生态补偿。综合来看，峨眉山风景区目前的门票分成比例较为合理，除了门票分红以外，历史上峨眉山风景区管委会也曾以“新农村建设基金”、“农业税”、各种旅游岗位等形式对风景区内居民进行过补偿。风景区居民的应得补偿并没有他们想象的那么多，否则会挤占其他利益相关者的发展空间。

（二）开展保护宣传教育

许多从事旅游业的居民的商品意识开始觉醒，但有时会偏离方向，只看到眼前的利益，而不顾及长远的发展。因此需要通过教育宣传，使居民了解到当地文化和资源的真正价值所在，建立居民的文化自豪感。只有让居民了解这点，他们才有可能把自然风景、传统的耕作文化与人地关系作为重要吸引物加以自觉保护，可持续的旅游发展才可能得到最根本的保障。具体的教育培训工作可以通过定期的电视、广播节目开展，同时还可以通过印发宣传册、召开座谈会等形式，向居民解释现有的旅游活动、旅游规划、经营理念。

（三）开展旅游职业技能培训

前期进行居民最想从事的就业岗位和最想获得的培训内容的调查，以行政村为单位，有针对性开展旅游职业技能培训，主要形式为培训班、讲座、居民外出考察、实习等。

表 社区居民培训内容表

培训类别	知识类型	主要培训内容
------	------	--------

培训类别	知识类型	主要培训内容
意识层面	居民参与意识	可持续发展、环境保护、法律规范、商品经济
基础技能	基础知识	语言能力、卫生安全、旅游基本知识
	文化传承	文化常识、旅游纪念品制作、手工艺制作
	服务技能	礼貌礼仪、导游讲解、烹饪接待、客房服务
专业技能	管理技能	接待协调、经营技巧、简单的财务知识
	应急技能	医疗急救、突发事件处理

（四）实施居民融入旅游政策

制定可行的旅游公共政策、优化社区旅游的产品结构。形成农家乐宾馆、饭店、旅游纪念品商店、茶叶博物馆、生态农庄、特色旅游产品研发销售的股份制经营部门，并以民主决策的方式确定分配制度。引导村民公平、有序地加入到旅游产业之中，改变以前单户为经营主体、盲目竞争、旅游产品严重同构的发展模式，缩小风景区内的贫富差距，保障社区居民在其中享受公平合理的利益分配。

从门票和集体经营收益中拿出来一部分作为专项公益基金，对弱势群体进行专项扶贫和旅游技能的培训，并在旅游贷款和旅游承包方面给予优先考虑。风景区管委会应该淡化经营身份，防止与民争利。

附：生态环境影响评价

一、现状调查与评价

（一）主要环境问题评估

1、生活污水污染

根据 2014 年数据估算，风景区内最高日污水量为 3413 吨/日，经普通化粪池处理的约 4%，经沼气净化池处理的约 2.5%。其余 93.5%排入景区溪流湖塘中，并最后渗漏到地下水中。根据 2022 年数据估算，旅游服务设施污水处理率 91%，农村居民污水处理率 70%。生活污水得不到处理便直接排入周边环境，对峨眉山的生物多样性价值造成较大威胁。

2、生活垃圾污染

风景区人口众多，每年接纳的游人达到 400 万人。根据 2021 年数据估算，风景区范围内垃圾日收集量在淡季为 30 吨/日，旺季为 50 吨/日，年收集量约为 5000 吨。金顶、登山线沿路两侧、居民建设集中区成为了生活垃圾污染的重灾区，对峨眉山的生态环境和游赏体验造成不良影响。

3、空气污染

风景区内居民众多，由于交通条件、地形条件限制和燃料获取成本等原因，村民家中仍然薪柴作为生活的能源，在日常生活中给大气环境保护带来一定的影响。

4、噪声污染

风景区内部商业化较为明显的地段，停车场和集散广场，五显岗、雷洞坪的纪念品售卖长廊等地段容易聚集游客，部分高峰时段造成噪音污染。

表 0- 12022 年峨眉山景区污水、空气、环境质量报告汇总表

项目	时间 (月)	执行标准	是否 达标	备注
污水	3、6	《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》(DB51/2311-2016)标准、 《城镇污水处理厂污染物排放标准》 (GB18918-2002)一级 A 标准	√	监测项目：水温、PH、 悬浮物、化学需氧量、 氨氮、总磷、总氮
空气	6	《环境空气质量标准》(GB3095- 2102、《环境空气质量指数(AQI)技 术规定(试行)》(HJ63-2012)、 《环境空气质量技术规范(试行)》 (HJ663-2013)	√	监测项目：二氧化硫、 二氧化氮、可吸入颗粒 物、一氧化碳、臭氧、 细颗粒物。
环境质量	3	《地表水环境质量标准》(GB3838- 2002)表 1 II 类标准限值、《声环境质 量标准》(GB3096-2008)表 1、2 类 标准	√	监测项目：地表水、声 环境

（二）风景名胜区生态环境承载力分析

现状大气环境Ⅰ级一类标准、水环境达到国家Ⅱ类标准，环境噪声标准达到国家0类标准，总体环境质量良好，具有较好的环境承载力。规划对未来发展可能对环境的影响采取了不同的规划应对措施，主要内容如下：

1. 规划通过对风景区内的林地，地质遗迹、河流等提出了严格的保护措施，划定了禁止进入的区域。
2. 严格限定日游客容量，明确固定的游览区域范围，合理引导游客游览，严格保护原生植被，有效降低游览活动对风景区整体环境质量的影响。
3. 规划了完善的旅游服务基地和居民点的污水处理设施，故对水环境造成的影响可降到最低。
4. 规划在主要景点、旅游服务基地均规划了生活垃圾收集处理设施，故只要对游客行为管理得当，环境卫生保障措施执行得力，不会对环境造成影响。
5. 规划提出在游赏高峰期不允许社会车辆进入部分区域，仅允许乘坐公共交通工具的方式进入景区游赏，故道路机动车游赏活动对声环境影响将降到较低水平。

二、环境影响减缓对策和措施

（一）依据保护分区进行管控

依据保护规划划定的三个级别的保护分区，制定相应的保护培育规定，对建设行为和人类活动行为进行了明确的规定。执行保护分区管理规定有利于降低人类活动对自然生态的不良影响。

（二）加快生活垃圾整治

在设施规划中关于环卫设施规划的基础上，完善垃圾处置基础设施，在各旅游服务基地建立垃圾分类收运转运系统，近期实现村镇生活垃圾无害化处理，中远期建成风景区生活垃圾处理无害化处理。积极推进固体废物减量化、资源化和无害化。

（三）实施水污染防治

在设施规划中关于污水收集处理设施的基础上，通过垃圾收集、无水公厕等环保、环卫基础设施建设，加强重点区域的垃圾、污水等污染源的治理、消除污染隐患，使风景区内的水体和水生态系统保持健康状态。

（四）完善大气污染综合治理

严格控制风景区内大气污染物排放总量，积极推广使用清洁能源，如对居民点建设集中和分散式沼气池，替代燃煤和木材作为燃料。现有设施继续保持达标排放。对风景区内已规划和尚未建设游览设施的环境容量做出合理安排。

（五）强化声环境管控

减少过境车辆穿越风景区关键区域。以噪声功能区划为依据，集中统筹管理，严格控制进入野生动物栖息地的游览车辆数量。做好风景区内商业网点、市场的合理布局，减少对游览区域和保护区域周围环境的噪声污染。

（六）推进生态环境修复

1、林相改造

对现有人工林进行人工改造，增加原生本地树种，提升林地的生物多样性，构建不同物种的栖息地。

2、建设项目的生态修复

对造成了环境破坏的建设项目和搬迁居民的宅基地进行生态修复，栽植本土树种，构建动植物生境，提升生物多样性水平。

3、游览道路景观修复

限定车行、步行游览线路的范围，减少车辆和游客对自然植被的碾压和踩踏，对已经轻度损坏的区域在人工辅助下增强生态系统的调节功能，使生态系统得以自我修复。对于损坏较为明显的游览道路应结合现状特征，采取铲平填埋、消坡整平等工程措施整治道路施工遗留的取土场和裸露边坡，结合围栏封育、树木移植等生物措施进行修复。

三、生态环境控制指标要求

（一）生态环境控制指标

为从根本上使生态环境和生物多样性资源得到长远保护，实现自然资源的可持续利用和自然生态系统的良性循环，同时提高当地农民群众的生产、生活水平，实现风景区的生态环境安全，特制定相关环境保护的指标，具体指标见下表：

表 0- 2 生态环境主要规划指标一览表

指标大类	序号	主要指标	指标值
环境质量	1	大气环境质量	I 级
	2	地表水环境质量	III 类以上
	3	声环境质量	优于 1 类
	4	土壤环境质量	I 级
	5	生态安全指数（ESI）	>75

指标大类	序号	主要指标	指标值
污染防治及环境监测	6	清洁能源推广率（%）	100
	7	太阳能利用普及率（%）	100
	8	总量控制指标（COD 生活源排放量 吨/年）	<372
	9	生活垃圾定点存放清运率（%）	100
	10	生活垃圾无害化处理率（%）	100
	11	旅游设施生活污水集中收集处理率（%）	80
	12	旅游设施生活垃圾无害化处理率（%）	100
	13	大气环境质量自动监测站网密度（个/万 km ² ）	3
	14	水文水质自动监测站网密度（个/万 km ² ）	5
	15	气象自动监测站网密度（个/万 km ² ）	3

风景区规划是以保护为前提的综合性规划，本规划依据资源条件划定严格保护等级并提出具体要求，未来在发展过程当中应该在规划规定的基础上开展符合环境承载力的生态游览活动，并对已产生环境影响的道路和设施提出生态修复措施，同时在社区发展、旅游发展和资源保护之间寻找平衡点，确保生态环境的持久稳定和风景资源的永续利用。

（二）生态环境保护要求

根据风景名胜区的自然条件与风景资源分布特点，结合风景名胜区总体规划和结构布局的要求，按照《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）、《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）、《声环境质量标准》（GB 3096-2008）的要求实施分级生态环境保护，完善环境保护宣传设施，维护自然优美、安全卫生的游览环境。指标要求见下表：

表 0-3 生态环境保护要求

保护分区	大气环境质量	水环境质量	声环境质量
一级保护区	达到 I 级标准	达到 II类	优于 0 类标准
二级保护区	达到 I 级标准	达到 II类	优于 0 类标准
三级保护区	达到 I 级标准	达到 III 类	优于 1 类标准